

СЪЕЗД НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

СЪЕЗД НКО  
РОССИИ



# ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

IV Съезда некоммерческих организаций России

*Уникальность съездовских мероприятий на протяжении нескольких лет заключается в том, что они организованы самими некоммерческими организациями, т.е. «снизу», что является подлинным свидетельством демократических преобразований в стране*



ОБЩЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ  
НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ





# СЪЕЗД В ЦИФРАХ



*В Съезде приняли участие*

**1 000** делегатов



*из*

**74** субъектов РФ



*Съезд проходил*

**4** дня



*и включал*

**22** мероприятия



*На Съезде выступило*

**96** докладчиков



*Съезд поддержали*

**133** информационных  
партнера

## Общественная премия ГОСГРАНТ 2013



*Присуждено*

**10** премий



*Лауреатов выбирали*

**434** эксперта

## Итоговая резолюция Съезда



*направляется в*

более **300**  
органов власти РФ



*документ получают*

более **16 000**  
НКО и экспертов



*документ содержит*

более **200** предложений

Итоговая резолюция IV Съезда некоммерческих организаций России является документом, содержащим консолидированные предложения представителей некоммерческой сферы в части совершенствования государственной политики по следующим направлениям:

- Развитие гражданского общества, реализация прав и свобод граждан России;
- Создание и развитие механизмов участия институтов гражданского общества в системе государственного и общественного управления;
- Обеспечение социальной и политической стабильности;
- Обеспечение национальной безопасности и сохранение государственного суверенитета России, укрепление российской государственности;
- Гармонизация межнациональных отношений, патриотическое воспитание, укрепление духовно-нравственных основ российского общества;
- Совершенствование системы государственной поддержки социально значимых проектов;
- Создание и развитие информационного общества в России, развитие институтов электронной демократии и электронного государства;
- Осуществление молодежной, образовательной, социальной и культурной политики, развитие социально значимых СМИ;
- Повышение эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Итоговая резолюция IV Съезда некоммерческих организаций России рекомендована для использования федеральным и региональным органам государственной власти, органам местного самоуправления, международным структурам, коммерческим и некоммерческим организациям, средствам массовой информации.

Обязанности по консультированию государственных и негосударственных структур в части выполнения предложений, изложенных в итоговой резолюции Съезда, а также по подведению промежуточных итогов выполнения резолюции, возложены на Общероссийский совет некоммерческих организаций, учрежденный в 2012 году делегатами III Съезда некоммерческих организаций России.



## СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТА:

<b>1. ВСТУПЛЕНИЕ .....</b>	<b>4</b>
<b>2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ IV СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ .....</b>	<b>7</b>
<b>3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИТОГОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ IV СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ .....</b>	<b>10</b>
<b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ</b>	
Раздел 1. Совершенствование государственной политики в области развития некоммерческого сектора России .....	10
Раздел 2. Участие некоммерческих организаций в обеспечении национальной безопасности, социально-политической стабильности, противодействии внешним вмешательствам, защите гражданского мира и общественного согласия .....	11
Раздел 3. Участие некоммерческих организаций в государственном и общественном управлении, законотворческой деятельности и общественном контроле .....	13
Раздел 4. Создание благоприятных условий для развития некоммерческого сектора. Совершенствование деятельности некоммерческих организаций.....	16
Раздел 5. Общие вопросы деятельности некоммерческих организаций .....	22
<b>ЧАСТЬ ВТОРАЯ</b>	
Предложения по совершенствованию государственной политики в области господдержки социально значимых проектов (резолуция Всероссийской конференции «ГОСГРАНТ 2013») ...	31
<b>ЧАСТЬ ТРЕТЯЯ</b>	
Резолюция Второго Всероссийского форума «Инфо=ОБЩЕСТВО 2013: электронное государство нового поколения и участие граждан», организуемого в рамках Съезда .....	37
<b>ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ</b>	
Рекомендации социально ориентированным некоммерческим организациям .....	47
<b>4. ИНФОРМАЦИЯ О IV СЪЕЗДЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ.....</b>	<b>49</b>

## ОРГАНИЗАТОРЫ И ПОДДЕРЖКА





# 1. ВСТУПЛЕНИЕ

*«Современной России необходима широкая общественная дискуссия, причём с практическими результатами, когда общественные инициативы становятся частью государственной политики и общество контролирует их исполнение»*

*В.В. Путин, из Послания Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года*

Более 1000 делегатов – руководителей крупнейших общественных структур, представителей федеральных и региональных органов государственной власти из 74 субъектов РФ приняли участие в IV Съезде некоммерческих организаций России, организованном с 29 октября по 1 ноября 2013 года в Москве.

Искреннее желание делегатов IV Съезда некоммерческих организаций России не остаться в стороне от дел огромной государственной важности и расширение географии Съезда свидетельствуют о поступательном развитии этого масштабного социального проекта.

Уникальность съездовских мероприятий на протяжении нескольких лет заключается в том, что они организованы не по указанию какого либо органа государственной власти, а самими некоммерческими организациями, т.е. «снизу», что является подлинным свидетельством демократических преобразований в стране.

Делегаты съезда отметили, что в современном мире развитие подлинной демократии опирается не столько на власть, сколько на гражданское общество, на некоммерческие структуры. В России же становление сильного гражданского общества протекает достаточно сложно и не быстро, поэтому актуальной задачей становится поиск и внедрение механизмов, способствующих повышению активности граждан в общественно-политической жизни страны, их участия на всех уровнях публичного управления.

В связи с этим важнейшими темами Съезда стали вопросы участия НКО в политической жизни государства, выработка тезисов национальной идеи, стратегии национальной безопасности, общественного контроля как инструмента реализации и защиты интересов граждан.

Во исполнение наказов делегатов этого и прошлых созывов были обсуждены актуальные вопросы государственного социального заказа для НКО, что особенно важно для работающих в сферах социальной помощи и поддержки населения, рассмотрены новые возможности социального предпринимательства и перспективного сотрудничества некоммерческих и коммерческих структур, определены пути решения проблемы нехватки квалифицированных кадров в некоммерческом секторе, предложены новые механизмы совершенствования государственной поддержки социальных проектов, а также усиления роли средств массовой информации в освещении их реализации и многое-многое другое.

В своем Послании Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2013 года Президент России Владимир Путин отметил следующее: «...С издания (майских) указов прошло полтора года... Проведение преобразований затянулось, и затянулось недопустимо. В результате люди, потребители услуг, кардинальных изменений не чувствуют. Мы выделяем огромные ресурсы, но если не проводить реформы, вместо качества будут расти только неэффективные расходы...»

Обсуждая упомянутые (майские) указы Президента России, представители некоммерческих организаций изложили свою позицию по реформированию политической системы, которая предоставит возможность всем социальным категориям неформально включиться в процессы государственного и общественного управления, а также предложили руководству страны новые возможности решения задач обеспечения стабильного развития государства, защиты гражданского мира и общественного согласия.

Делегаты Съезда констатировали, что много еще остается искусственных барьеров на пути реализации важнейших начинаний в сфере гражданской активности. В большинстве случаев их причиной становится несовершенство законодательной базы. Тем не менее, во многом благодаря решительности представителей общественности в стране проведены антикоррупционные экспертизы, повысилась степень прозрачности информации о заработках государственных служащих и о проведении государственных закупок, уже действует, хотя и не в полной мере, общественный контроль правительственных инициатив, затрагивающих права граждан.

Делегаты Съезда пришли к выводу, что представителям некоммерческой сферы необходимо и дальше развивать самостоятельность, самоорганизацию, финансовую независимость, добровольчество, активность общественных структур на федеральном и региональном уровне, и это, безусловно, будет способствовать особому доверию населения к власти.

Открытость – один из главных показателей эффективности работы органов власти, уверены делегаты Съезда. Если открытость того или иного ведомства снижается, то это повод задуматься о кадровых перестановках. Должны интенсивнее формироваться новые, в том числе и электронные площадки для общественных объединений, и именно НКО должны содействовать созданию таких коммуникационных механизмов между населением и властью. Сегодня демократия в России – преимущественно представительная, но с развитием электронных сервисов и информационных коммуникаций появится и прямая демократия, чтобы можно было «всем миром» принимать оперативные решения для будущего страны.

Среди демократических принципов первое место безусловно занимает свобода личности, а реализация этой свободы в полной мере невозможна без высоких технологий. Развитие человеческого капитала в России, прогресс в социально-экономической и культурной сферах жизни общества также неразрывно связаны с информационными технологиями и образованием в этой сфере, как простых граждан, так и специалистов. В связи с вышесказанным делегаты Съезда заявили о единстве путей развития гражданского и информационного общества.

Проблемы, препятствующие развитию гражданского и информационного общества в нашей стране, но затрагивающие интересы самых широких слоев населения и носящие комплексный характер, не могут быть решены на уровне отдельных органов государственной власти или коммерческих проектов. Необходимо широкое обсуждение этих вопросов с участием всех заинтересованных сторон с обязательным привлечением некоммерческих организаций и граждан.

Некоммерческие организации многое могут изменить к лучшему, особенно в социальной сфере, для обычных людей. И здесь чрезвычайно важна государственная поддержка и понимание высшими должностными лицами в регионах и в федеральных правительственных структурах принципов существования НКО, их уникальных возможностей донесения позиции власти до населения. Именно поэтому чрезвычайно важно было присутствие на мероприятиях Съезда представителей министерств,

управлений и департаментов внутренней политики субъектов РФ, обеспечивающих эту первичную связь.

Делегаты выразили надежду, что отечественные бизнес-структуры, меценаты, благотворительные фонды будут еще более интенсивно инвестировать в социально значимые проекты, оказывать всемерное содействие гражданскому обществу в развитии добровольчества.

Одной из задач Съезда – на основе обобщения наиболее актуальных проблем, стоящих перед некоммерческим сектором, было определение реальных путей их оперативного решения. Для этого по инициативе делегатов прошлого Съезда был создан Общероссийский совет некоммерческих организаций (Совет Съезда), члены президиума которого – полномочные представители Совета в субъектах Российской Федерации – уже стали гарантами информирования властей на местах о предложениях делегатов, изложенных в итоговой резолюции очередного Съезда, а также организаторами сопутствующих мероприятий в своем регионе.

Делегаты Съезда провели на протяжении четырех дней серьезную интеллектуальную работу и подтвердили огромную практическую пользу высказанных идей и предложений. Представители НКО немало узнали о достижениях друг друга, порадовались за коллег, обменялись мнениями, приобрели дополнительные практические навыки. Общение делегатов Съезда наполнило атмосферу деятельности некоммерческих организаций новым содержанием и вдохнуло в нее ощущение уверенности в достижении поставленных целей.

Делегаты Съезда с одобрением констатировали большую работу Организационного комитета Съезда во главе с А.А. Айгистовым, отметили широкую общественную поддержку и масштабное освещение в СМИ съездовских мероприятий, однако в очередной раз посетовали на отсутствие государственного финансирования Съезда как масштабного, проверенного временем социального проекта.

Все свои предложения по участию некоммерческого сектора страны в делах государства, а также предложения по совершенствованию работы органов власти с НКО, делегаты оформили в настоящей Итоговой резолюции и Постановлении IV Съезда некоммерческих организаций России.

## 2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ IV СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

Рассмотрев вопросы государственной политики в области развития некоммерческого сектора, сферах реализации прав и свобод граждан, участия институтов гражданского общества в системе государственного и общественного управления, обеспечения социальной и политической стабильности, национальной безопасности, сохранения государственного суверенитета России, укрепления российской государственности, гармонизации межнациональных отношений, патриотического воспитания, укрепления духовно-нравственных основ российского общества, создания и развития информационного общества в России, развития институтов электронной демократии, осуществления молодежной, образовательной, социальной и культурной политики, IV Съезд некоммерческих организаций Р Е Ш И Л:

- **Отметить поступательное развитие некоммерческого сектора России, укрепление вертикальных и горизонтальных связей внутри гражданского общества.** Вопросам развития общественных институтов уделяется особое внимание на государственном уровне, о чем свидетельствует тот факт, что НКО получают все больше и больше законных полномочий влияния на процессы, происходящие в различных отраслях, могут достаточно эффективно отстаивать свои права и права граждан, оказывать социальные услуги населению, при этом, порой, серьезно конкурируя с государственными учреждениями.
- **Уделить особое внимание на государственном уровне вопросам создания четких механизмов влияния институтов гражданского общества на деятельность законодательной и исполнительной власти.** Как отмечают делегаты Съезда, на сегодняшний день недостаточно эффективны инструменты взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти, общественными палатами, отсутствует эффективно работающая система общественного контроля над государственными расходами, не применяется отраслевой подход к развитию некоммерческого сектора на федеральном, региональном и местном уровнях.
- **Признать стратегическую важность неправительственных некоммерческих организаций в сфере обеспечения национальной безопасности и политической стабильности, как «неполитизированных» общественных институтов, играющих конкретную социально значимую роль в обществе.** При условии налаженных системных горизонтальных и вертикальных связях внутри третьего сектора и четко выстроенных механизмов, институты гражданского общества могут и должны играть большую роль в противодействии цветным революциям и попыткам внешнего вмешательства в целях дестабилизации внутривнутриполитической обстановки.
- **Отметить необходимость внедрения механизмов социального заказа – практики оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению на основе договорных отношений с органами государственной и муниципальной власти.** По мнению делегатов Съезда, меры, направленные на переход к оказанию некоммерческими организациями социальных услуг населению, на сегодняшний день недостаточны: с одной стороны, НКО, оказывающие социальные услуги населению, вынуждены сами «выпрашивать» себе работу в детских садах, домах-интернатах, учреждениях соцзащиты и др.; с другой – значительная часть некоммерческих организаций сама не готова к оказанию социальных услуг населению (нет четких правил и регламентов оказания услуг, отсутствует системный подход и масштабируемость услуг и др.)
- **Считать необходимым проведение дальнейших реформ системы государственной поддержки некоммерческих организаций.** Представители некоммерческих организаций отмечают положительную тенденцию в части появления новых механизмов государственной поддержки социально значимых проектов и увеличения финансирования, направляемого на грантовую поддержку НКО. Однако, наряду с улучшением механизмов финансовой поддержки НКО отмечается отсутствие комплексного подхода к выполнению Федерального закона от 5.04.2010 №44 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», особенно в части оказания имущественной и налоговой поддержки.
- **Считать, что проведение IV Съезда некоммерческих организаций России – это свидетельство осуществления демократических преобразований в стране, укрепления роли и места некоммерческих организаций в работе с органами государственной власти, бизнес-сообществом и населением в сферах обеспечения**



**достаточных условий для достижения экономических, социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и других целей.**

- **Отметить положительные тенденции в части выполнения Итоговых резолюций предыдущих Съездов некоммерческих организаций России.** Ежегодно итоговые документы съездовских мероприятий направляются в более, чем 16 000 органов государственной власти, институтов гражданского общества, бизнес-структур и СМИ. Предложения, сформулированные представителями НКО, принимаются во внимание при принятии важных решений, связанных с развитием некоммерческого сектора, разработке соответствующих проектов законов и нормативно-правовых актов.
- **Признать необходимость расширения деятельности Общероссийского совета некоммерческих организаций на все субъекты РФ.** Наделить утвержденных членов Президиума Совета полномочиями действовать от имени Съезда, возложить обязанности по выполнению Итоговой резолюции Съезда на уровне субъектов РФ. Провести государственную регистрацию Общероссийской общественной организации «Общероссийский совет некоммерческих организаций».
- **В срок не позднее 15 февраля 2014 года разработать и утвердить Итоговую резолюцию IV Съезда некоммерческих организаций России,** проведя все необходимые консультационные процедуры с представителями Администрации Президента РФ, Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, федеральными министерствами и ведомствами.
- Считать предложения, изложенные в разделе №3 Итоговой резолюции IV Съезда некоммерческих организаций России, неотъемлемой частью Постановления Съезда.
- Распространить Итоговую резолюцию IV Съезда некоммерческих организаций России среди представителей федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных учреждений, некоммерческих организаций, бизнес-структур, научного сообщества и СМИ на всей территории Российской Федерации не позднее 28 февраля 2014 года
- **Инициировать государственный праздник – День работника некоммерческих организаций.** Предложены два варианта предварительной даты – 29 октября или последнее воскресенье октября.
- **Провести юбилейный V Съезд некоммерческих организаций России в Москве в период 28 – 31 октября 2014 года,** на котором предоставить краткий отчет о выполнении Итоговой резолюции IV Съезда некоммерческих организаций России. Учитывая высокую значимость планируемого мероприятия, проработать возможность участия в открытии Съезда Президента РФ В.В. Путина.
- Отметить большой вклад в развитие гражданского общества Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, Общественной палаты РФ и общественных палат субъектов РФ, Комитета Совета Федерации ФС РФ по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, Комитета Государственной Думы ФС РФ по делам общественных объединений и религиозных организаций.
- Поддержать проведение мероприятий, содействующих развитию институтов гражданского общества в России: Социального форума России, Общероссийского гражданского форума, Ежегодной конференции Форума Доноров, Форума добровольцев России, а также форумы и съезды некоммерческих организаций субъектов РФ.

### 3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИТОГОВОЙ РЕЗОЛЮЦИИ IV СЪЕЗДА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

#### ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

##### *Раздел 1. Совершенствование государственной политики в области развития некоммерческого сектора России*

Делегаты Съезда констатируют, что вопросам развития некоммерческого сектора уделяется все большее и большее внимание на государственном уровне. В некоторой степени это связано с осознанием органами государственной власти того факта, что некоммерческие организации представляют собой огромную «неполитизированную» силу, играющую большую роль в обеспечении национальной безопасности и социально-политической стабильности на местах.

Кроме того, конструктивная деятельность некоммерческих организаций, их плодотворное взаимодействие с органами государственной власти, является важнейшим элементом правового государства с развитым гражданским обществом.

Однако, по мнению представителей некоммерческих организаций, отсутствует единый системный подход к развитию третьего сектора на федеральном уровне и в субъектах РФ. Так, например, недостаточны меры по оказанию имущественной и налоговой поддержки в субъектах РФ, внедрение отраслевого подхода к развитию некоммерческих организаций, а также механизмов общественного контроля, к сожалению, носят некомплексный характер.

Представители некоммерческой сферы отмечают необходимость разработки и принятия концепции (основ) государственной политики в области развития некоммерческого сектора – стратегического документа, в котором будут определены принципы, цели и основные направления государственной политики в области развития некоммерческого сектора.

##### **В связи с вышесказанным, IV Съезд некоммерческих организаций России ПРЕДЛАГАЕТ:**

1. Способствовать объединению некоммерческих организаций в сетевые структуры (объединения) по отраслевому принципу исходя из сфер и направлений их деятельности. Создание и укрепление горизонтальных и вертикальных связей внутри гражданского общества будут способствовать не только самоорганизации и повышению эффективности деятельности некоммерческих организаций как системы институтов, но и позволит использовать мощнейший потенциал НКО, как «неполитизированных» общественных структур, осуществляющих конкретную социально значимую роль в обществе, в обеспечении социальной стабильности.
2. Инициировать внедрение на законодательном уровне отраслевого подхода к развитию некоммерческого сектора, при котором некоммерческие организации будут системно поддерживаться отраслью, в которой они работают. В частности, предлагается законодательно закрепить в полномочиях федеральных и региональных органов исполнительной власти РФ пункт, связанный с разработкой и реализацией мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на их развитие, включая разработку и выполнение соответствующих ведомственных целевых программ. За основу предлагается взять аналогичный документ в сфере развития малого и среднего предпринимательства – Постановление Правительства РФ от 13 октября 2008 года №753 «О внесении

изменение в некоторые акты Правительства РФ по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере развития малого и среднего предпринимательства».

3. Инициировать разработку концепции, стратегии (основ) государственной политики в области развития некоммерческого сектора, в которой будут определены принципы, цели и основные направления государственной политики в области развития некоммерческого сектора. Основы государственной политики должны включать в себя механизмы участия некоммерческого сектора в обеспечении национальной безопасности и политической стабильности, задавать вектор развития гражданского общества в России, определять приоритеты государства в деятельности некоммерческих организаций (такие как гармонизация межнациональных отношений, вовлечение граждан в модернизационные процессы, повышение правовой грамотности населения и др.)
4. Ускорить внедрение механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере, позволяющих обеспечить эффективную и комплексную реализацию инфраструктурных социально значимых проектов с привлечением всех заинтересованных сторон. Принять соответствующий федеральный закон и нормативно-правовые акты на федеральном и региональном уровнях по государственно-частному партнерству в социальной сфере. Разработать и внедрить методические рекомендации по внедрению государственно-частного партнерства в социальной сфере на региональном и муниципальном уровнях, в том числе и в части передачи некоммерческим организациям в управление социальных инфраструктурных объектов.

## ***Раздел 2. Участие некоммерческих организаций в обеспечении национальной безопасности, социально-политической стабильности, противодействию внешним вмешательствам, защите гражданского мира и общественного согласия***

Делегаты Съезда констатируют, что на данный момент гражданское общество в России находится в стадии формирования. Количество организаций и людей, занятых в некоммерческом секторе, постоянно растет. Тем не менее, на сегодня меры, направленные на взаимодействие власти с некоммерческим сектором, как с комплексным институтом, представляющим все большую общественную силу, недостаточны.

Роль неправительственных некоммерческих организаций как «неполитизированных» общественных институтов, решающих конкретную социальную задачу в обществе, растет. Положительная тенденция также наблюдается и в увеличении доверия населения к третьему сектору, проявляется готовность в получении конкретных социальных услуг от НКО. Постепенно, в будущем, некоммерческие организации будут вытеснять государственные социальные учреждения в оказании социальных услуг населению, предоставляя должный сервис за счет добросовестной конкуренции с госучреждениями.

Наряду с положительными тенденциями, наметившимися в связи с повышением активности деятельности неправительственных организаций, ситуация, связанная с отсутствием эффективных инструментов взаимодействия власти с институтами гражданского общества, делает затруднительным, а в некоторых случаях и вовсе невозможным, корреляцию настроений общественности в целях противодействия



внешнему вмешательству и цветным революциям. Данная ситуация приводит к тому, что в целях стабилизации политической ситуации внутри государства органам безопасности приходится прибегать к кардинальным решениям, включая применение военной силы.

**В связи с этим, в качестве реализации предупредительных мер, направленных на противодействие внешнему вмешательству, делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:**

1. Выработать единые подходы (концепцию, основы) к реализации государственной политики в сфере взаимодействия власти с институтами гражданского общества. В документе особое внимание уделить вопросам внедрения механизмов прямой и оперативной связи органов власти с неправительственными организациями, выстраиванию моделей взаимодействия «власть – институты гражданского общества». Рекомендуется разрабатывать данный документ в строгом согласовании со Стратегией национальной безопасности РФ.
2. Проводить (поддерживать проведение) федеральных и региональных мероприятий, направленных на привлечение НКО к решению стратегически важных для государства вопросов: обеспечение политической стабильности, национальной безопасности, гармонизации межнациональных отношений, обеспечение суверенитета.
3. Проводить (поддерживать проведение) региональных (местных) массовых мероприятий (митингов, шествий, автопробегов, марафонов и т.д.), имеющих конструктивную направленность и нацеленных на укрепление российской государственности, развитие патриотизма, защиту семейных ценностей, ведение здорового образа жизни и др. Системное сплочение граждан вокруг какой-либо положительной идеи позволит развить конструктивные связи в обществе, и, в случае необходимости, увеличить мобилизующую общественную силу, необходимую для противодействия внешнему вмешательству.
4. Сформировать общественные (попечительские) советы при органах власти всех уровней, обеспечить «неформальный подход» при их формировании. Особое внимание уделить общественным (попечительским) советам при органах безопасности, рекомендуется также значительно расширить их состав.
5. Рассмотреть возможность проведения ряда просветительских и обучающих мероприятий, в рамках которых проанализировать модели реагирования на внешние вмешательства с непосредственным участием представителей институтов гражданского общества.
6. Установить тесное сотрудничество с сетевыми некоммерческими организациями, в состав которых входят другие некоммерческие организации.
7. Рассмотреть возможность создания на базе Совета Безопасности РФ специальной рабочей группы по развитию предупредительных механизмов противодействия внешним вмешательствам и цветным революциям. В состав рабочей группы пригласить представителей некоммерческих организаций.
8. Обеспечить дальнейшее выполнение требований Федерального закона РФ от 20 июля 2012 г. №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента». В частности, рекомендуется вести статистику и проводить анализ финансовых потоков между

российскими НКО и иностранными структурами, предоставлять полученные материалы в СМИ.

9. Разработать стандарт деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению благоприятного социального климата в регионе, который включил бы в себя системное описание подходов и инструментов эффективного взаимодействия с общественностью региона, направленного на повышение качества и комфорта жизни граждан, их оценки деятельности органов государственной власти. Предполагается, что данный документ должен содержать комплекс мер, направленных на создание благоприятных социальных и экономических условий жизни граждан в регионе, защиту прав его жителей, повышение прозрачности деятельности органов государственной власти. В разрабатываемый стандарт рекомендуется включить базовые требования к разработке имиджевой стратегии субъекта РФ. При подготовке документа рекомендуется привлечь представителей научного сообщества и общественности и уделить особое внимание эволюции потребностей граждан, связанной с новым витком развития российского общества.

### ***Раздел 3. Участие некоммерческих организаций в государственном и общественном управлении, законотворческой деятельности и общественном контроле***

На Съезде было отмечено, что во многом благодаря решительности представителей общественности в стране уже проведены эффективные антикоррупционные экспертизы, повысилась степень прозрачности информации о зарплатах государственных служащих и о проведении государственных закупок. Начал действовать, хотя и не в полной мере, общественный контроль правительственных инициатив, затрагивающих права граждан.

Приветствуя инициативу Президента РФ В.В. Путина по обеспечению реализации новых механизмов участия институтов гражданского общества в управлении делами государства, делегаты подтвердили необходимость отработки четкого механизма общественного контроля за выполнением социальных программ, в частности, реализуемых за счет бюджетных средств. Активное вовлечение некоммерческих организаций в осуществление общественного контроля является одним из основных условий для поступательного развития государства.

Необходимо расширить возможности участия граждан и НКО в управлении делами государства, повысить открытость органов публичной власти, создать соответствующее правовое поле для поддержки деятельности социально ориентированных НКО, эффективно формировать государственный бюджет для обеспечения социальных нужд и поддержки некоммерческих организаций. При этом деятельность некоммерческих организаций должна вестись исключительно в условиях прозрачности, в зоне, свободной от коррупции. Для этого, считают делегаты, необходимо скорейшее принятие закона об общественном контроле как инструменте реализации и защиты интересов граждан.

Делегаты констатируют, что уделяя особое внимание вопросам общественного контроля и общественной экспертизы, государственная власть приняла решение опереться на поддержку активной и ответственной части гражданского общества. Это решение должно быть подкреплено активным и ответственным партнерством со стороны некоммерческих организаций.

Представители некоммерческой сферы единодушно высказались за необходимость и дальше развивать самостоятельность, самоорганизацию, финансовую независимость, добровольчество, активность общественных структур на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, что будет способствовать особому доверию населения к власти.

Необходимо, отметили делегаты, расширять участие некоммерческих объединений на всех участках управления муниципальными образованиями. Жители каждой территории должны иметь возможность участвовать в разработке планов социально-экономического развития городов и сел, получая одновременно понимание своего места в «канве» общих усилий по достижению результатов. Это позволит активизировать население по включению в конкретные проекты, а также даст возможность гражданам самостоятельно контролировать не только действия властей, но и свои собственные. Самые активные НКО и граждане могут и должны включаться в систему государственного и муниципального управления, что выстроит систему социальных лифтов и отчасти решит кадровую проблему государства. Ключевым фактором реализации такой системы является обучение представителей НКО, формирование пула экспертов из представителей третьего сектора.

#### **В связи с вышесказанным делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:**

1. Инициировать разработку проекта закона, предусматривающего процедуру проведения обязательной общественной экспертизы рассматриваемых законопроектов в Государственной Думе ФС РФ. В проекте закона рекомендуется предусмотреть, что в случае, если в результате общественной экспертизы законопроекта автор законодательной инициативы не внес рекомендуемые изменения в свой вариант поправки, то при рассмотрении законопроекта Государственной Думой ФС РФ во втором чтении ответственный комитет ГД наряду с таблицей поправок, одобренных комитетом, таблицей поправок, рекомендуемых ответственным комитетом к отклонению, таблицей поправок, по которым не было принято решений, должен будет предоставить таблицу поправок, одобренных общественной экспертизой и таблицу поправок, не одобренных общественной экспертизой.
2. Внедрить практику проведения нулевых чтений с участием представителей НКО при разработке проектов законов и нормативно-правовых актов, затрагивающих социальную сферу. Нулевые чтения используются как эффективный механизм согласования позиций всех заинтересованных сторон в отношении проекта нормативно-правового акта, закона, госпрограммы и др., еще до момента запуска официальных процессов принятия документа. Особенно актуальным является проведение нулевых чтений на уровне субъектов РФ и муниципальных образований при разработке проекта бюджета на ближайшие годы, стратегий и долгосрочных целевых программ социально-экономического развития регионов и муниципалитетов.
3. Ускорить принятие Федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации», обеспечив неформальное участие широкого круга представителей некоммерческого сектора на всех этапах согласования проекта закона. В частности, рекомендуется провести ряд нулевых чтений с представителями НКО в субъектах РФ, а также на федеральном уровне, рассмотреть возможность проведения федеральной конференции, посвященной обсуждению механизмов и планов организации общественного контроля. Организовать обучающую программу (повышение квалификации) для представителей органов государственной власти



субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также НКО, по организации общественного контроля «на местах».

4. Создать систему общественного контроля эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих. Предполагается, что система будет представлять открытый ресурс, на котором некоммерческие организации смогут оценить деятельность того или иного государственного служащего, а вышестоящее руководство в обязательном порядке должно отреагировать на полученный отзыв. Также рекомендуется рассмотреть вопрос о введении публичных контрольных оценок, влияющих на оплату труда государственных служащих.
5. Создать независимую общественную систему контроля работы социальных учреждений, которая бы позволила наиболее объективно оценить бюджетные расходы на осуществление деятельности по предоставлению социальных услуг. Данная система должна включать механизмы вовлечения обширного круга социально ориентированных некоммерческих организаций в процесс профессиональной оценки эффективности деятельности органов государственной власти и бюджетных учреждений в сфере оказания социальных услуг.
6. Разработать и внедрить технологическую платформу общественного контроля (предлагаемое название – Единый портал общественного контроля) на федеральном уровне, уровне субъектов РФ и муниципальных образований, позволяющую представителям всех субъектов общественного контроля (в частности, НКО и гражданам) в онлайн-режиме участвовать в общественном мониторинге, слушаниях, обсуждениях, экспертизах, проверках, расследованиях и др. формах общественного контроля. Предлагается на портале размещать план проведения общественных экспертиз, а также дать возможность всем субъектам общественного контроля на этом ресурсе инициировать процедуру общественной экспертизы, проверки и т.п. Рекомендуется предусмотреть возможность интеграции с существующей системой идентификации и аутентификации.
7. Инициировать проведение обучающих и просветительских мероприятий на уровне субъектов РФ и муниципальных образований, нацеленных на повышение эффективности участия некоммерческих организаций в мероприятиях общественного контроля. Рассмотреть возможность проведения соответствующих курсов повышения квалификации.
8. Содействовать развитию общественных институтов, нацеленных на выстраивание системного взаимодействия между гражданами и органами власти на местах, повышение гражданской активности и готовности граждан непосредственно участвовать в общественно-политической жизни своего региона (муниципалитета), а также в решении проблем местного значения.
9. Содействовать развитию территориальных общественных самоуправлений как одной из форм непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения путем создания эффективного социального партнерства власти и населения. Развивать формы поощрения гражданской активности в рамках деятельности территориальных общественных самоуправлений.
10. Создать систему «социальных лифтов» для руководства некоммерческих организаций, посредством которой наиболее активные представители НКО, добившиеся конкретных результатов в своей деятельности, могут быть приглашены на руководящие должности в органах местного самоуправления и государственных учреждениях.

#### **Раздел 4. Создание благоприятных условий для развития некоммерческого сектора. Совершенствование деятельности некоммерческих организаций**

Делегаты Съезда констатируют относительное улучшение социального климата, произошедшее в России в течении последних лет. На фоне улучшения ряда социально-экономических показателей РФ наблюдается устойчивое развитие третьего сектора как комплексной системы, обеспечивающей повышение качества оказания социальных услуг населению, что несомненно сказывается на качестве жизни граждан.

Растет и внимание к некоммерческим организациям как поставщикам социальных услуг. Однако, делегаты Съезда обратили внимание на ряд проблем, препятствующих развитию форм государственного социального заказа для некоммерческих организаций, что особенно важно для структур, работающих в сферах социальной помощи и поддержки населения. Ситуация на сегодняшний день складывается таким образом, что некоммерческие организации сами «выпрашивают» себе работу в больницах, детских садах, домах-интернатах, учреждениях соцзащиты и др. В связи с формированием нового рынка социальных услуг, где деятельность НКО будет иметь большое значение, необходимо создать реестр и классификаторы услуг, которые государство сможет заказывать на условиях открытого конкурса, а не в рамках госзадания подведомственных структур.

В целях обеспечения финансовой независимости некоммерческих организаций, устойчивости социально значимых проектов делегаты признали необходимость дальнейшего развития социального предпринимательства. В частности, предложено разработать стандарты ведения некоммерческими структурами социального предпринимательства, формулирующие основные принципы развития бизнес-модели внутри социально значимых проектов, а также ускорить разработку и принятие закона о социальном предпринимательстве.

Также одним из главных вопросов на Съезде стали имущественная и налоговая поддержка НКО. В частности, делегаты поратовали за необходимость расширения спектра нефинансовой поддержки, оказываемой малым и средним предприятиям, также и на некоммерческие организации, выполняющие социальные заказы.

Делегаты Съезда были серьезно обеспокоены и нехваткой квалифицированных кадров в некоммерческом секторе. Необходимо на государственном уровне в ближайшее время рассмотреть вопрос создания в высших учебных заведениях страны новых направлений, связанных с подготовкой специалистов-управленцев для некоммерческих структур, работающих в социальной и других сферах.

Не менее важным, по мнению делегатов, является вопрос информационной поддержки деятельности некоммерческих организаций, заключающейся в широком освещении в СМИ реализации социально значимых проектов. В частности, делегатами было предложено на законодательном уровне обязать федеральные и региональные СМИ публиковать материалы, связанные с социально полезными инициативами с участием НКО.

**В связи с вышесказанным, делегаты Съезда П Р Е Д Л А Г А Ю Т:**

*ВЫПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА*

1. Разработать систему контроля выполнения федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления Федерального закона от 05.04.2010 № 40–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В частности, рекомендуется создать специальную федеральную межведомственную комиссию, которая бы осуществляла контроль выполнения настоящего закона вплоть до проверки деятельности отдельных должностных лиц, в отношении которых поступали жалобы от социально ориентированных некоммерческих организаций. Особое внимание рекомендуется обратить на выполнение настоящего закона в части предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям имущественной поддержки.
2. Вести публичный рейтинг субъектов РФ по качеству оказания поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям. В качестве критериев, предлагается использовать параметры, определенные в Федеральном законе от 05.04.2010 № 40–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»: [финансовая (бюджетная) поддержка], [налоговые льготы], [имущественная поддержка], [информационная поддержка], [привлечение НКО к работе общественных советов при органах власти], [проведение общественных экспертиз]. Предполагается, что данный рейтинг будет стимулировать органы власти субъектов РФ к выполнению № 40–ФЗ от 05.04.2010.
3. Инициировать внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в части определения ответственности за нарушение статьи № 40 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», в которой речь идет о том, что «Государственные органы и органы местного самоуправления и их должностные лица, причинившие ущерб общественным объединениям вследствие нарушения указанными органами и их должностными лицами настоящего Федерального закона, а также других законов об отдельных видах общественных объединений, несут ответственность, предусмотренную уголовным, гражданским и административным законодательством Российской Федерации». В настоящее время в КоАП РФ не предусмотрена ответственность за причинение ущерба общественным объединениям.
4. Провести проверку наличия и содержание (выборочно) реестров социально ориентированных некоммерческих организаций, которые должны быть созданы федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями, оказывающими поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с пунктом 1. статьи 31.2. Федерального закона «О некоммерческих организациях».
5. Принять на региональном уровне нормативно-правовые акты, дополняющие полномочия региональных и местных (муниципальных) органов исполнительной



власти полномочиями, установленными в ст. 31, 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях».

6. Законодательно установить единый фиксированный срок необходимой активной работы некоммерческой организации для участия в конкурсах на получение государственной поддержки из средств регионального бюджета в размере одного года с момента государственной регистрации.
7. Издать специальный сборник, публикуемый в печатном и электронном видах, содержащий подробные описания механизмов применения Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». Обеспечить рассылку сборника в электронном виде по базе данных адресов электронной почты социально ориентированных некоммерческих организаций.
8. Рассмотреть возможность создания при высших должностных лицах субъектов РФ (либо представителях руководства субъектов РФ, курирующих вопросы развития гражданского общества) специальных координационных советов по вопросам взаимодействия общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления субъектов РФ при реализации социально значимых проектов. Данная мера позволила бы эффективно использовать ресурс некоммерческих организаций при реализации государственной политики в социальной, молодежной, демографической, межнациональной и др. сферах на местах, а также обеспечить эффективную нефинансовую поддержку социально значимым инициативам НКО.
9. Рассмотреть возможность создания на уровне органов местного самоуправления муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Предусмотреть соответствующие бюджеты для проведения конкурсов по распределению грантов среди социально ориентированных некоммерческих организаций.

#### *ОКАЗАНИЕ ИМУЩЕСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО*

10. Определить единые подходы и механизмы выделения нежилого имущества, являющегося собственностью субъектов РФ и муниципальных образований, которое предполагается направить на оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках Федерального закона от 05.04.2010 № 40–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В частности, предлагается ввести понятие динамического коэффициента ставки арендной платы, в соответствии с которым арендная плата для некоммерческих организаций будет в течение нескольких лет расти, начиная с льготной (минимальной) и заканчивая рыночной стоимостью. Это позволит обеспечить ротацию получателей имущественной поддержки, а также минимизировать бюджетные затраты.
11. Разработать четкие регламенты проведения конкурсных процедур на оказание имущественной поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям. Наряду с социальной значимостью деятельности НКО, в качестве одного из критериев конкурса предлагается ввести наличие и проработанность

плана, в соответствии с которым НКО сможет через несколько лет платить арендную ставку по полной стоимости.

12. Провести проверку (выборочно) органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления на предмет наличия региональных и муниципальных нормативно-правовых актов в сфере предоставления имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.
13. Разработать механизм контроля социально ориентированных некоммерческих организаций на предмет целевого использования помещений, переданных им в рамках оказания имущественной поддержки от органов государственной власти и/или органов местного самоуправления в рамках Федерального закона от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».
14. Проработать возможность внесения изменений в соответствующие нормативно-правовые акты, которые позволят собственникам дома (товариществу собственников жилья) напрямую предоставлять часть площади жилого дома для социально ориентированных некоммерческих организаций.

#### *ОКАЗАНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО*

15. Проработать вопрос об изменении налогового законодательства в части значительного уменьшения (отмены) взносов в государственные внебюджетные фонды, а также значительного уменьшения (отмены) налога на доходы физических лиц (НДФЛ) для сотрудников некоммерческих организаций. Данные меры окажут значительную поддержку в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а также окажут дополнительное стимулирование граждан РФ к участию в реализации социально значимых проектов.
16. В качестве дополнительного стимула к развитию социального предпринимательства, проработать вопрос о снижении налога на добавленную стоимость (НДС) для социально ориентированных некоммерческих организаций.
17. Рассмотреть возможность создания на уровне субъектов РФ «зеленых» зон для социальных предприятий, действуя в рамках которой, такое предприятие могло бы быть частично или полностью освобождено от уплаты местных налогов.
18. Существенно упростить формы сдачи налоговой отчетности некоммерческими организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения. В частности, отменить требование вести отдельный учет целевых поступлений и иных источников дохода для НКО, применяющих упрощенную систему налогообложения.
19. Частично или полностью освободить социально ориентированные некоммерческие организации от уплаты налога на недвижимое имущество, используемое в социально полезных целях.

20. Проработать возможность законодательного закрепления обязательства федеральных и региональных теле-радиоканалов на безвозмездной основе предоставлять рекламное время для размещения социальной рекламы, в т.ч. содержащей информацию о предоставляемых некоммерческими организациями социальных услугах. Предлагается ввести требования для федеральных СМИ выделять на социальную рекламу до 3% от рекламного времени, для региональных СМИ – до 10%.
21. Провести комплекс мероприятий в СМИ на федеральном и региональном уровнях, направленных на привлечение внимания широкой общественности к вопросам оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению и развития модели социального предпринимательства, а также информационную и просветительскую кампанию для расширения сети социальных предприятий, в том числе направленных на развитие института социальной рекламы.
22. Проработать вопрос о предоставлении специальных налоговых льгот средствам массовой информации, взаимодействующим с социально ориентированными некоммерческими организациями и публикующим социально значимую информацию.
23. Создать координационные советы при органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления по вопросам информационной поддержки деятельности НКО. В состав совета должны входить представители СМИ, НКО и органов власти (местного самоуправления).

*ОКАЗАНИЕ ИНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО*

24. Законодательно закрепить возможность граждан самостоятельно направлять часть налогов на доходы физического лица (НДФЛ) на поддержку деятельности той или иной социально ориентированной некоммерческой организации. Данный подход, заключающийся в делегировании гражданам права самостоятельного осознанного выбора НКО или религиозной организации – получателя части налоговых отчислений, практикуется в большинстве развитых стран.

*УЧАСТИЕ НКО В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ.  
НКО – ПОСТАВЩИКИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ*

25. Обеспечить неформальный подход к выполнению требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", связанных с определением преимуществ некоммерческим организациям при проведении государственных и муниципальных закупок. Привлекать НКО к участию в конкурсах на право заключения государственного контракта для выполнения работ (оказания услуг) для государственных и муниципальных нужд в части оказания социальных услуг населению.
26. Проводить практику разукрупнения лотов при проведении конкурсов на право заключения государственного контракта на оказание услуг социального характера.
27. Сформировать систему, с помощью которой граждане добровольно могли бы выбирать для себя поставщика социальных услуг среди государственных

учреждений и НКО. В частности, предлагается механизм предоставления целевых потребительских субсидий (ваучеров, сертификатов) потенциальным получателям социальных услуг с тем, чтобы они сами выбирали организацию (из числа государственных и некоммерческих), в которую можно обратиться за помощью или социальной услугой. Оплата социальных услуг, оказанных НКО, предлагается осуществлять путем заключения контрактов с отложенным платежом, т.е. по результатам предоставления социальной услуги в полном объеме.

28. Законодательно закрепить понятие «Социальной франшизы», при которой некоммерческие организации могут действовать от имени органа государственной власти или местного самоуправления при оказании социальных услуг населению.
29. Разработать единый федеральный портал социальных услуг, на которых граждане смогут выбрать себе услугу по категориям жизненной ситуации, местонахождения, типа услуги, популярности и т.д. (на подобии Единого портала государственных и муниципальных услуг). Заявки от граждан будут поступать напрямую некоммерческим организациям, оказывающим необходимую социальную услугу. Затраты на оказание услуги предлагается компенсировать из региональных и муниципальных бюджетов (в рамках конкурсных процедур).
30. Разработать четкие регламенты оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению. Сформировать стандарты качества оказания некоммерческими организациями наиболее востребованных социальных услуг. При разработке регламентов и стандартов, предусмотреть механизм добровольной сертификации услуг некоммерческих организаций.
31. Провести обучение представителей некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги, участию в государственных и муниципальных закупках. Организовать в субъектах РФ постоянно действующие курсы повышения квалификации для НКО по Федеральной контрактной системе.
32. Рассмотреть возможность создания на базе ресурсных центров НКО в субъектах РФ системы аудита социальных услуг, оказываемых некоммерческими организациями.
33. Рассмотреть возможность организации на базе ресурсных центров НКО в субъектах РФ систему аутсорсинга тендерных процедур в некоммерческих организациях. Предполагается, что при такой системе некоммерческая организация сможет обратиться в ресурсный центр НКО за оказанием поддержки при заполнении заявки для участия в конкурсе на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.
34. Рассмотреть вопрос о разработке профессионального стандарта социального кейсменеджмента, позволяющего обеспечить необходимый уровень профессионализма при оказании некоммерческими организациями социальных услуг населению.
35. Распространить действие профессиональных льгот, а также обеспечить единый подход к расчёту трудового стажа и начислению пенсии для сотрудников некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, по аналогии с льготами, которые предоставляются работникам социальных государственных и муниципальных учреждений.



36. Ускорить создание нормативно-правовой базы и законодательно закрепить понятие «социальное предпринимательство», в т.ч. и проекта Федерального закона «О социальном предпринимательстве». Дать определение социальному предпринимательству как новаторской деятельности, нацеленной на решение или смягчение социальных проблем общества и осуществляемой на принципах самокупаемости и устойчивости. Определить вид деятельности «Социальное предпринимательство», одним из критериев которого должно стать ограничение распределения прибыли – совладельцам социального предприятия предлагается разрешить использовать по своему усмотрению не более 35% получаемой прибыли, остальная часть дивидендов должна будет расходоваться на социально-полезные цели.
37. Создать отдельное направление в системе государственного финансирования – поддержку проектов в области социального предпринимательства. Проработать вопрос о законодательном закреплении возможности получения социальными предприятиями государственной поддержки, предоставляемой субъектам малого и среднего бизнеса.
38. Разработать стандарты ведения некоммерческими организациями социального предпринимательства, формулирующие основные принципы развития бизнес-моделей внутри социально значимых проектов. При этом, разрабатываемые регламенты должны учитывать, во-первых, необходимость преобладания социального эффекта от деятельности над коммерческим и, во-вторых, наличие прогнозируемого измеримого социального результата.
39. Предоставить возможность и разработать регламент внесения НКО, занимающихся социальным предпринимательством, в Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства для возможности получения дополнительной поддержки от структур поддержки малого и среднего бизнеса.
40. Предусмотреть налоговые льготы для бизнес-структур – доноров, жертвующих в пользу социальных предприятий. В частности, ускорить принятие изменений в ст. 265 НК РФ, в соответствии с которыми юридическим лицам будет предоставляться право относить на расходы пожертвования благотворительным организациям, отдельным НКО и религиозным организациям. Максимальный размер отчислений рекомендуется установить в пределах 10% налогооблагаемой прибыли.
41. Разработать и внедрить в высшие учебные заведения образовательную программу по подготовке специалистов в сфере социального предпринимательства.

### ***Раздел 5. Общие вопросы деятельности некоммерческих организаций***

Как отметили делегаты Съезда, положительный эффект деятельности современных НКО проявляется во многих сферах жизни общества, и не в последнюю очередь – в сфере культуры. Делегаты – представители творческих союзов – выступили за то, чтобы российская культура стала реальной опорой для государства, а благоприятные условия для ее прогрессивного развития должны создаваться во взаимодействии с творческими союзами и другими некоммерческими организациями. Отмечено, что сегодня незаслуженно забыты многие наделенные талантом деятели культуры, несмотря на то, что их работы стали мировым достоянием, продолжающим славные традиции нашей

многонациональной родины. Необходимо скорейшее совершенствование государственной политики в этой сфере, определение творческих союзов как некоммерческих социально ориентированных профессиональных организаций, закрепление в законе оказания государством поддержки творческим НКО путем их целевого финансирования.

Обсуждая проблемы национальной системы образования, делегаты посетовали на отсутствие конкуренции среди образовательных учреждений: распределение финансирования в современных вузах никак не связано с качеством образовательных услуг. И в этой связи нельзя недооценивать потенциал некоммерческих образовательных структур, которые работают в куда более сложных условиях, не имеют, как правило, достаточной материально-технической базы и для выживания вынуждены максимально подстраиваться под потребности общества.

Дискутируя на тему национальной идеи, делегаты Съезда указали на необходимость усиления роли молодежных некоммерческих организаций в осуществлении патриотического воспитания, которое является нравственной основой жизнеспособности государства и выступает в качестве важного внутреннего мобилизующего ресурса развития всего российского общества, активной гражданской позиции личности, ее готовности к самоотверженному служению своему отечеству. Патриотизм как социальное явление, констатировали делегаты, должен стать цементирующей основой существования и развития всех народов России.

Делегаты убеждены, что некоммерческие организации многое могут изменить к лучшему в нашей стране, особенно в социальной сфере, в жизни обычных людей. И здесь чрезвычайно важна неформальная государственная поддержка и, что особенно важно, понимание высшими должностными лицами в правительственных структурах на всех уровнях основных принципов существования НКО и их уникальных возможностей донесения позиции власти до населения.

Делегаты констатировали, что только крепкий союз общественных структур, бизнеса и государства комплексно сможет решать важнейшие социальные задачи, а это возможно при условии, когда все звенья триумvirата будут действовать только в интересах человека, личности, гражданина. Была выражена надежда, что отечественные бизнес-структуры, отдельные меценаты, благотворительные фонды будут еще более интенсивно инвестировать в социально значимые проекты, оказывать всемерное содействие гражданскому обществу в развитии добровольчества. В связи с этим, делегаты вышли с инициативой объявить 2015 год в России - «Годом доброты».

#### *ПРИОРИТЕТЫ И КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКО*

1. Совместно с некоммерческими организациями субъектов РФ провести исследование среди граждан по определению приоритетных направлений в реализации системных социально значимых проектов. Результатом данной работы должен стать перечень проблематик «на местах», на решение которых должны быть направлены социально значимые проекты, а также сформирован набор приоритетных направлений в реализации социально значимых проектов с территориальной привязкой (распределенных по субъектам РФ). На основании исследования предлагается провести научно-исследовательскую работу, посвященную разработке специальных программ поддержки социально значимых проектов в соответствии с определенными приоритетными направлениями. Результаты НИР предлагается рекомендовать структурам, осуществляющим государственную поддержку социально значимых проектов на федеральном и

региональном уровнях, для использования при проведении конкурсов по предоставлению господдержки.

2. Проработать механизм поощрения некоммерческих организаций и социально ответственных бизнес-структур, издающих и размещающих в сети Интернет публичные нефинансовые отчеты, отражающие, в том числе, и информацию о социально полезной деятельности компании или НКО. Разработать методические рекомендации по составлению публичных нефинансовых отчетов.

#### *КАДРЫ В НКО*

3. Разработать и утвердить федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки «Негосударственный некоммерческий сектор». Включить в программы вузов, образовательных учреждений системы Академии государственной службы, направлений, связанных с общественными институтами.
4. Проработать меры государственной поддержки некоммерческих организаций, направленных на обучение и повышение квалификации кадрового состава некоммерческих организаций. В первую очередь предлагается софинансировать повышение квалификации сотрудников НКО в сфере оказания социальных услуг населению.

#### *ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА. ТВОРЧЕСКИЕ СОЮЗЫ И ТВОРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ*

5. Проработать возможность внесения поправок в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» по части включения такой формы социально ориентированных некоммерческих организаций, как «Творческие организации» или «Творческие союзы».
6. Проработать возможность внесения поправок в Трудовой кодекс РФ и Налоговый кодекс РФ, связанных с введением такого вида трудовой деятельности, как творческий труд. На данный момент творческие работники (художники, поэты, композиторы и пр.) приравниваются к субъектам малого бизнеса или частным предпринимателям. Как следствие, сегодня у людей творческих профессий отсутствует трудовой стаж, нет оплачиваемого отпуска вследствие временной нетрудоспособности, женщины не могут уйти в оплачиваемый отпуск вследствие беременности и др.
7. Определить порядок государственной поддержки творческих союзов и творческих организаций. Проработать механизмы целевого финансирования их деятельности. В частности, рассмотреть возможность государственной поддержки проектов творческих организаций, направленных на укрепление памяти о заслуженных деятелях культуры, чьи работы стали мировым достоянием, продолжающие славные традиции нашей многонациональной родины.
8. Рекомендовать рассмотреть возможность создания в структуре Министерства культуры РФ департамента по литературе, который бы осуществлял реализацию государственной политики РФ в сфере развития различных направлений литературной деятельности, а также оказывал государственную поддержку организациям в сфере литературы и писателям. В настоящее время не существует

госоргана, который бы занимался развитием контента в сфере литературы, формированием госзаказа на определенные литературные продукты, консультирование в части литературных процессов и тенденций (в соответствии с положением, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям осуществляет в первую очередь технологическую часть, т.е. печать, создание ресурсов и т.д.)

9. Инициировать создание Национального (государственного) центра поддержки и развития отечественной кинематографии для детей и юношества в Российской Федерации (по аналогии с ранее функционирующей киностудии детских и юношеских фильмов им. Горького). Предполагается, что основными задачами Центра могут быть:
  - Разработка и реализация единой программы развития детского и юношеского кино в РФ, всероссийской комплексной программы «Национальный детский фильм»;
  - Создание эффективной площадки по мониторингу, проведению экспертизы и реализации программ в области кинематографии РФ;
  - Поддержка молодых кинорежиссёров, сценаристов, фильмов дебютов, создающихся с целью укрепления семьи, защиты детства и патриотического воспитания;
  - Объединение усилий небольших киностудий, сценаристов, режиссёров и экспертов в данной области для возрождения и развития детского кино;
  - Создание сети детских кинотеатров и кинозалов;
10. Рассмотреть вопрос внедрения новой формы поддержки производства отечественных детских фильмов – введение формы налога (отчислений) на прокат зарубежных кинокартин на территории РФ за использование информационного пространства. Метод отчислений от проката зарубежной киноиндустрии используется во многих странах мира и, прежде всего, во Франции. Данные средства расходуются на поддержание национальных достижений в области культуры. Ставка отчислений может составить от 2% до 5%.
11. Рассмотреть вопрос о создании целевой программы или подраздела в существующей программе, задачами которого бы стали:
  - поддержка детских писателей, переводчиков, художников детской книги, издателей книг для детей;
  - развитие и поддержка критики, рекомендательной библиографии и исследований в области детской литературы и чтения детей в библиотеках;
  - сохранение детской книги и периодики как неотъемлемой части общего культурного наследия страны и специфической субкультуры детства;
  - формирование системы доступных электронных коллекций детской книги и периодики;
  - разработка и внедрение современных методик работы с детской аудиторией по развитию детского чтения;
  - проведение общенациональных акций по поддержке детского чтения и литературной культуры для детей.

В рамках данного документа (раздела в документе) предлагается предусмотреть мероприятия по следующим направлениям:

- государственное регулирование в сфере обеспечения, поддержки и стимулирования чтения детей и юношества;
- финансовая поддержка государством книгоиздания и распространения литературы и периодики для детей и подростков, комплектования ей библиотек;



- государственная поддержка разработки и реализации комплексных межотраслевых программ, а также общенациональных акций по развитию детского чтения и др.
- государственная поддержка создания и экспертной оценки детской литературы и периодических изданий для детей и подростков.
- реализацию следующих мероприятий:
  - 11..1. создание системы поощрения издателей за работу с молодыми авторами;
  - 11..2. присуждение специальной премии «Детский писатель года»;
  - 11..3. поддержка переводов лучшей зарубежной литературы для детей;
  - 11..4. система мер по развитию и поддержке критики, рекомендательной библиографии и исследований в области детской литературы, а также периодических изданий для детей и подростков и др.

*ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,  
ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ, СЕМЕЙНАЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА*

12. Привлекать представителей молодежных некоммерческих организаций к деятельности общественных советов при органах власти субъектов РФ и органах местного самоуправления.
13. Разработать и подписать с ведущими российскими СМИ документ (меморандум), а также НКО, работающих в сфере патриотического воспитания, который бы отразил единство взглядов общества и СМИ на позиционирование семейных ценностей и патриотизма. Данный документ должен включить в себя механизмы предотвращения распространения в СМИ информации, оказывающей деструктивное влияние на семейные ценности.
14. Разработать механизм компенсации затрат молодежных некоммерческих организаций, направляемых на организацию детского отдыха (поездки в детские лагеря, санатории и др.) и участие в образовательных программах для входящих в ее состав волонтеров.
15. Рассмотреть вопрос о проведении ряда мероприятий в СМИ, направленных на популяризацию семейной политики, в которой предлагается поставить во главу угла принцип – молодая семья рождает и растит детей не только для «самовоспроизводства»; главный продукт нации – новое поколение, которое пополнит ряды ученых, врачей, учителей, военных служащих, бизнесменов и т.д. Предлагается выпуск ряда социальных рекламных роликов, нацеленных на поднятие статуса материнства и отцовства в российском обществе.
16. Инициировать конкурс среди некоммерческих организаций и выделить соответствующие бюджеты на создание патриотических фильмов по следующим направлениям:
  - Художественные фильмы, основной сюжет которых происходит в одном или нескольких субъектах РФ, в т.ч. и дальневосточного региона. В фильмах должны быть показана привлекательность (уникальность) субъектов РФ, культурные традиции и экономические преимущества регионов;
  - Художественные фильмы, нацеленные на пропаганду территориальных, интеллектуальных, культурных, социальных, экономических и др. преимуществ России по сравнению с другими странами;

- Художественные фильмы и мультфильмы, нацеленные на пропаганду межнационального согласия. В частности, предлагается выпускать детские художественные сериалы, демонстрирующие дружбу детей разных национальностей, проживающих в РФ;
  - Художественные фильмы (в т.ч. и фантастического жанра), демонстрирующие выдающуюся роль России в мировой политике. Предлагается выпустить ряд фильмов о будущем, в которых Россия занимает ключевые позиции в деле спасения человечества;
  - Научно-публицистические фильмы, рассказывающие об истории России, основных исторических событиях, выдающихся личностях и др.
17. На постоянной основе проводить мониторинг крупнейших общественных мероприятий (таких как, например, дни города и др.), организуемых за счет бюджетных средств, на предмет наличия патриотической и идеологической составляющей.
18. Проработать вопрос об изменении законодательства в части признания материнства (отцовства) важной социальной услугой для государства и определить безработным матерям (отцам) компенсацию в объеме не ниже одного минимального размера оплаты труда в месяц (при исполнении определенных общественных требований к ним).
19. Организовать на региональном уровне координацию работы организаций и учреждений субъектов РФ по основным направлениям демографической политики:
- подготовка предложений по поддержке и укреплению института семьи, противодействию абортам;
  - оказание помощи многодетным семьям и семьям в трудной жизненной ситуации;
  - принятие и реализация плана мероприятий по созданию в регионе центров поддержки семьи и др.;
  - инициация создания аналогичных советов в муниципальных районах, с включением в состав районных советов (городских округов) представителей религиозных организаций на местах, председателей местных общественных организаций, осуществляющих реальную помощь данной категории граждан.
20. Организовать на принципах государственно-частного партнерства (или поддержать имеющиеся) региональные центры (организации) поддержки семьи при возможном участии религиозных структур. Работа таких центров должна быть направлена на оказание комплексной поддержки семей: психологической, юридической, образовательной, материальной и т.д. Рассмотреть возможность создания Центра поддержки семьи как автономной некоммерческой организации, учредителями которой выступают: орган исполнительной власти субъекта РФ, религиозные организации. Соучредителями могут стать социально ориентированные НКО, представители социально ответственного бизнеса. Центр должен иметь свое помещение, телефон «помощи» для женщин и семей, оказавшихся в кризисной ситуации, как минимум трех штатных сотрудников: психолога-консультанта, юриста и социального работника, имеющих профессиональное образование.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

21. Внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2010 N 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций", и

расширить виды деятельности НКО, отнесенные к социально ориентированным, таким видом, как «просветительская и профилактическая работа с мигрантами».

22. Рассмотреть вопрос об увеличении финансирования на проведение дней культуры народов России, в том числе и в субъектах РФ. В частности, предлагается значительно увеличить количество фестивалей (дней) культуры народов России в субъектах РФ с учетом региональной специфики. Привлекать к подобным мероприятиям местные НКО.
23. В целях обеспечения межнационального согласия и предотвращения конфликтов на национальной почве создать в отдельных субъектах РФ институты улаживания конфликтов межнационального характера с привлечением межнациональных НКО. Как показывает практика, причины возникновения межнациональных конфликтов, как правило, лежат не в плоскости непосредственной ксенофобии или неприязни других культур, а в связи с экономическими, социальными и др. проблемами. Для предотвращения межнациональной розни, необходимо анализировать и отслеживать истинные причины конфликтов, разрешать первопричину.
24. Содействовать понижению барьеров при получении мигрантами базового технического образования по необходимым для российской экономики специальностям (строители, слесари, механики и т.д.). Инициировать государственный заказ на специальную социальную услугу для мигрантов, в рамках которой некоммерческие организации обучали бы мигрантов основам русского языка, русской культуре, обычаям, нормам поведения и т.д.
25. В целях защиты культуры и языков национальных меньшинств, сформировать перечень языков, для которых необходима разработка шрифтов, используемых в массовых текстовых компьютерных программах. Разработать техническое задание на создание шрифтов и обратиться с этой инициативой к производителям шрифтов. Разработанные шрифты опубликовать на сайте Министерства культуры Российской Федерации для скачивания в свободном доступе.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ  
ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ.  
ОРГАНИЗАЦИИ ВЕТЕРАНОВ

26. Рассмотреть вопрос о создании федеральной системы реабилитации инвалидов в области получения нового образования, а также их трудоустройства, в т.ч. и на базе общественных организаций инвалидов. Данная система должна предусматривать комплекс мероприятий на федеральном, региональном и муниципальном уровнях по совершенствованию законодательства в данной области, созданию специальных рабочих мест для инвалидов, мотивации лиц с ограниченными возможностями к получению качественного образования и дальнейшему трудоустройству, поддержке (в т.ч. и финансовой) некоммерческих организаций, реализующих программы реабилитации инвалидов в области образования и последующего трудоустройства.
27. Разработать проект федерального закона о доступности интернет-ресурсов для лиц с ограниченными возможностями, который бы включал требования к сайтам органов государственной власти в сфере доступности. Привлечь к разработке проекта закона некоммерческие организации, работающие в сфере поддержки лиц с ограниченными возможностями.

28. Создать постоянно действующий орган, состоящий из российских экспертов – специалистов по доступности, представителей органов государственной власти, бизнеса и общественности, а также веб-разработчиков, юристов, который проводил бы комплексный анализ имеющейся доступности государственных ресурсов.
29. Восстановить практику сопровождения сурдопереводом вечерних новостей на центральных телеканалах. При необходимости, оказать государственную поддержку телеканалам для сопровождения сурдопереводом всех новостных сюжетов.
30. В целях доступности для лиц с ограниченными возможностями по слуху ввести новую практику в проведении форумно-конференционных мероприятий и обеспечивать доклады сурдопереводом.
31. При определении приоритетных направлений программ некоммерческих организаций, на проведение которых предоставляются субсидии (гранты и другие формы поддержки), предусматривать в качестве одного из приоритетных направлений поддержку программ для инвалидов, имеющих особые заслуги перед Отечеством (инвалиды войны и вследствие военной травмы), а также деятельность общественных объединений инвалидов, имеющих особые заслуги перед Отечеством (инвалиды войны и вследствие военной травмы).
32. Активизировать деятельность по выполнению Поручения Председателя Правительства Российской Федерации, предписывающего органам государственной власти предусматривать при разработке соответствующих проектов нормативных правовых актов, федеральных целевых программ меры, направленные на поддержку инвалидов вследствие военной травмы (п. 4 Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 г. № ВП-П12-6370).

#### *ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКИХ НКО*

33. Законодательно закрепить возможность реализации образовательных программ некоммерческими организациями в качестве основного вида деятельности. Внести соответствующие поправки в Федеральный закон №273-ФЗ от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации».
34. Обеспечить равный доступ к бюджетному финансированию государственных и негосударственных образовательных учреждений. В частности, рекомендуется внедрить механизм государственного заказа на те или иные кадры, порядок закупки услуг реализации образовательных программ у государственных и негосударственных образовательных учреждениях на равных условиях. Ввести соответствующие критерии в регламенты конкурсных процедур по выделению субсидий субъектам РФ, гарантирующие равенство доступа к бюджетному финансированию.
35. Освободить негосударственные некоммерческие образовательные учреждения от налога на прибыль. Проработать вопрос о введении льготной системы налогообложения на имущество для образовательных НКО.
36. Разработать и утвердить регламенты делегирования образовательным НКО проведения обучения по непрофильным образовательным программам в школах. Предусмотреть механизм, при котором НКО предоставляет общеобразовательным учреждениям аутсорсинг непрофильных образовательных программ.



37. Проработать возможность организации с участием НКО программы образования и занятости населения возрастной категории 40+, включающую создание и поддержку деятельности специальных центров в субъектах РФ, вовлекающих граждан старшего поколения в процесс образования и дальнейшего трудоустройства.
38. Рассмотреть вопрос о значительном увеличении бюджета на образование. В первую очередь, рекомендуется повысить расходы на заработную плату преподавателей и финансирование научных коллективов; поддержку телеканалов и программ, популяризирующих образование и науку; обеспечение возможности получения образования социально уязвимых категорий граждан, в т.ч. инвалидов и лиц с низким доходом; внедрение дистанционного образования и обучение специалистов «на местах» с учетом региональных кадровых потребностей.
39. Разработать и внедрить систему дистанционного образования для граждан отдаленных малонаселенных пунктов России. Система должна учитывать специфику и потребности субъектов РФ в кадрах и быть ориентированной на то, чтобы обученные специалисты остались жить и работать в своем населенном пункте.

#### *ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ САМОУПРАВЛЕНИЙ*

40. Законодательно закрепить такие формы некоммерческих организаций, как территориальные общественные самоуправления. Распространить действие государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территориальные общественные самоуправления, осуществляющие социальные проекты на местах.
41. Создать на муниципальном уровне программы государственной поддержки деятельности территориальных общественных самоуправлений. При разработке программ учесть необходимость интеграции деятельности общественных самоуправлений с существующими программами развития муниципалитетов.
42. Создать систему конкурсов (рейтингов) среди территориальных общественных самоуправлений по основным направлениям деятельности ТОС, таких, как ЖКХ, благоустройство территорий, состояние жилого фонда, безопасность и т.д. Данная мера позволит подкрепить результаты деятельности лидеров и актива ТОС общественным признанием. По возможности, предусмотреть финансовые меры поддержки победителей конкурсов.
43. Рассмотреть возможность создания общественных советов при органах местного самоуправления, состоящих из представителей ТОС, НКО и предприятий муниципалитета. Целями работы таких советов должны стать совершенствование долгосрочных программ развития муниципалитета, совершенствование нормативно-правовой базы общественного самоуправления, а также укрепление сотрудничества ТОС с местными некоммерческими организациями и предприятиями в целях решения текущих вопросов и реализации проектов развития территорий.
44. Создать систему социальных лифтов для наиболее активных представителей территориальных общественных самоуправлений. Лидеры ТОС, добившиеся конкретных результатов, могли бы составлять кадровый резерв муниципального образования и, со временем, замещать должности муниципальных служащих.

45. Официально объявить 2015 год в России – «Годом Доброты».
46. Инициировать государственный праздник – День работника некоммерческих организаций. Предложены два варианта предварительной даты – 29 октября или последнее воскресенье октября.
47. Инициировать посадку Аллеи некоммерческих организаций в одной из парковых зон Москвы. Предлагаемая дата засадки – 1-2 ноября 2014 года.

## ЧАСТЬ ВТОРАЯ

### ***Предложения по совершенствованию государственной политики в области господдержки социально значимых проектов (резолюция Всероссийской конференции «ГОСГРАНТ 2013»)***

Делегаты выразили удовлетворение выполнением резолюции предыдущего Съезда в части совершенствования процедуры проведения конкурсов на предоставление грантов и субсидий некоммерческим организациям на уровне Общественной палаты РФ (гранты Президента РФ), Минэкономразвития РФ, Комитета общественных связей Правительства Москвы, отдельных регионов РФ. В частности, по предложению делегатов Съезда предыдущего созыва был внедрен двухэтапный порядок проведения конкурсов: на первом этапе – конкурс концепций проектов (без предоставления полного пакета заверенных учредительных документов), победители первого этапа допускаются ко второму этапу – непосредственно конкурсу отобранных заявок.

Положительные изменения последовали и в части создания в сети Интернет личного кабинета грантозаявителя со встроенным мастером заявок, а также специализированных информационных платформ для работы экспертов. Однако, до сих пор не внедрена технология электронной подписи, позволяющая как грантозаявителям, так и организаторам конкурса, в дистанционной форме подавать и оценивать заявки. При этом подписывать и отправлять почтой или курьером заявки и экспертные заключения не потребуется.

В то же время делегаты посетовали на фактическое отсутствие обратной связи между грантооператором и грантозаявителем. В частности, было зафиксировано, что комиссии по распределению грантов в спорных вопросах самостоятельно принимают решение о снижении суммы или отказе НКО в получении субсидии, не задав при этом уточняющие вопросы самой некоммерческой организации. Предлагается по результатам проведения второго этапа конкурса определять перечень проектов, по которым планируется снижение суммы, и вызывать грантозаявителей для ответов на вопросы членов комиссии. Данная мера, по мнению делегатов, позволит уменьшить непонимание со стороны НКО, вызванную этим агрессией, а также обеспечить открытость работы грантовых комиссий и существенно снизить количество ошибочно принятых решений.

Представители некоммерческих организаций отметили, что НКО, реализующие проекты федерального масштаба, не имеют никаких формальных преференций при определении суммы гранта перед НКО, реализующими проекты регионального и

местного уровня. В частности, нет механизмов, регламентирующих порядок определения сумм субсидий с учетом опыта работы организаций-грантозаявителей, количества и масштаба осуществленных ими проектов, срока активной деятельности и т.д. В связи с этим, делегаты отметили необходимость создания четкого регламента, в котором будет содержаться градация сумм, выделяемых некоммерческим организациям в зависимости от их опыта и масштаба проектов. По мнению делегатов, данная мера позволит обеспечить прозрачность при определении сумм субсидий для проектов, а также увеличить количество профинансированных проектов.

Наряду с существенным улучшением механизмов конкурсных отборов НКО для оказания финансовой поддержки, делегаты указали на то, что в настоящее время критерии, по которым оцениваются грантовые проекты, являются недостаточно четкими и не могут комплексно охарактеризовать социально значимый проект. В связи с этим, предлагается расширить направления для оценки проектов такими позициями, как проработанность вопроса обеспечения финансовой устойчивости проекта по окончании срока грантовой поддержки (будущая самоокупаемость социально значимого проекта), тиражируемость и распространение опыта по реализации проекта среди других некоммерческих организаций.

Делегаты посетовали на то, что некоммерческие организации, чьи проекты не были поддержаны, зачастую не могут посмотреть, какой балл им присвоен, на каком месте они находятся, ведь по результатам конкурса большинство грантооператоров, к сожалению, публикуют только список тех организаций, которым предоставляются субсидии, зачастую без указания присвоенных баллов. Делегаты предлагают предусмотреть единую форму, по которой грантооператоры будут публиковать результаты конкурса. В форме предлагается отражать информацию о всех поданных заявках, суммы выделенных субсидий, баллы, которые набрали проекты по результатам их оценки, а также общий проходной балл.

Делегаты обеспокоены также тем фактом, что грантозаявители не имеют возможности получить информацию грантооператора о том, почему их проект не прошел конкурс. Из-за отсутствия подобной информации некоммерческие организации не могут качественно улучшить свои проекты. В связи с этим делегаты рекомендуют грантооператорам предусмотреть рассылку писем некоммерческим организациям, подавшим проект на конкурс и не получившим субсидию, с разъяснением того, по каким причинам их проект не получил грант, а также содержащих рекомендации по совершенствованию проекта. Очевидно, данная мера повысит нагрузку на грантооператоров, поэтому делегаты рекомендуют в будущем увеличить объем средств, выделяемых на деятельность устроителей конкурсов и привлеченных экспертов.

Делегаты также обратили внимание на необходимость определения перечня СМИ, в которых заблаговременно будет размещаться вся информация о планируемых конкурсах грантов для НКО.

Кроме того, делегаты вышли с инициативой о создании единой сети грантооператоров, позволяющей объединить экспертов и исключить ситуацию, когда гранты выделяются разными грантооператорами одной организации на один и тот же проект, а также появятся новые возможности экспертизы и сотрудничества.

Делегаты – представители субъектов РФ предложили рассмотреть вопрос о проведении конкурсов на предоставление грантов, распределив сумму финансирования по федеральным округам с учетом количества жителей и активно действующих НКО.

Анализируя ситуацию, связанную с нехваткой квалифицированных кадров в НКО, делегаты пришли к выводу о необходимости создания отечественной грантовой программы, направленной на повышение квалификации работников некоммерческой сферы. Особо ценным, по мнению делегатов, является возможность получения грантов НКО на зарубежные стажировки руководителей организаций и проведение встреч с представителями успешных зарубежных НКО.

Делегаты Съезда вышли с инициативой создания федеральной биржи социальных проектов, которая, с одной стороны, будет являться площадкой по тиражированию наиболее эффективных региональных и местных социально значимых инициатив, с другой – единым порталом для социально ответственного бизнеса, с помощью которого можно будет подобрать наиболее эффективный проект для его дальнейшего финансирования.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Проработать вопрос о значительном увеличении выделяемых средств на поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и на реализацию социально значимых проектов (до 10 млрд. рублей в год). Необходимость увеличения финансирования обусловлена тем, что меры по расширению масштабов деятельности НКО следует рассматривать не столько как поддержку третьего сектора, а как создание условий для социального партнерства и межсекторного взаимодействия в решении социальных проблем и задач, развитие механизмов предоставления социальных услуг населению, вовлечение некоммерческих организаций в решении стратегических задач государства.
2. Инициировать разработку федерального закона о выделении субсидий (грантов) из средств бюджета (по аналогии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94–ФЗ г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»). На данный момент выделение субсидий (грантов) осуществляется в соответствии с постановлениями государственных структур, осуществляющих государственную поддержку социально значимых проектов, из-за чего регламенты выделения субсидий не имеют общих принципов существенно отличаются друг от друга.
3. Рассмотреть вопрос о выработке единого четкого регламента проведения конкурсов некоммерческими неправительственными организациями, участвующими в развитии институтов гражданского общества (грантооператорами), которым предоставляются субсидии на основании Распоряжения Президента Российской Федерации «Об обеспечении государственной поддержки некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества».
4. Усовершенствовать принцип отбора проектов: эксперты организаций, распределяющих гранты, должны в первую очередь оценивать состоятельность и заслуги организаций-грантозаявителей: когда и кем создана; статус (сельская, городская, региональная, межрегиональная, федеральная, международная); когда и в какие сроки ранее выполнены социально значимые проекты; их масштаб, результаты, подтвержденная польза, количество отзывов в СМИ и сети Интернет, наличие отчетов, ранее размещенных для общественного доступа. От этого должна зависеть и сумма гранта. Любая организация, получившая грант, сможет подать документы повторно, только пропустив конкурс следующего года. Альтернативный механизм на подобный проект распределения господдержки, который был



предложен делегатами, позволит получить финансирование значительно большему количеству организаций, критерии отбора в этом случае будут очевидными.

5. Рассмотреть возможность использования следующих критериев для включения в регламенты определения сумм грантовой поддержки:
  - Если организация активно работает менее 2-х лет, то максимальную сумму, которую организация может получить в качестве гранта, рекомендуется ограничить до 0,3 млн. рублей;
  - Если организация активно работает более 2-х лет, то максимальную сумму, которую организация может получить в качестве гранта на проект регионального масштаба, рекомендуется ограничить до 1,5 млн. рублей;
  - Если организация активно работает более 2-х лет, то максимальную сумму, которую организация может получить в качестве гранта на проект межрегионального масштаба, рекомендуется ограничить до 3 млн. рублей;
  - Если организация активно работает более 2-х лет, то максимальную сумму, которую организация может получить в качестве гранта на проект федерального масштаба, рекомендуется ограничить до 5 млн. рублей;
  - Сумму гранта, выделяемого на инфраструктурный проект федерального масштаба, направленный на поддержку других некоммерческих организаций, рекомендуется ограничить до 10 млн. рублей;
  - Если проект не направлен на поддержку других некоммерческих организаций (не является инфраструктурным), а также если на него была выделена субсидия в предыдущем году, то сумму гранта, выделяемую на его поддержку, рекомендуется ограничить до 50 % от суммы, выделенной в прошлом году.
6. Определить требование обратной связи, в соответствии с которым организации-грантооператоры в обязательном порядке должны информировать грантозаявителей, не прошедших по конкурсу и не получивших грант, о том, по каким причинам их проект не прошел конкурс, а также давать рекомендации по его усовершенствованию. Т.к. данная мера повысит нагрузку на грантооператоров, предлагается в будущем увеличить объем средств, выделяемых на деятельность организаторов конкурсов и привлеченных экспертов.
7. Подготовить нормативно-правовую базу, которая бы легла в основу перевода подачи заявок на гранты в электронный вид (с использованием электронной подписи организации-заявителя). Исключить такие требования грантооператоров, как распечатка полного пакета документов для нескольких (в отдельных случаях до девяти) экспертов.
8. Ввести на законодательном уровне требование к получателям наиболее крупных финансово-емких (более 5 млн. рублей) грантов отчитываться перед НКО-сообществом. Как вариант, предлагается включить отдельным пунктом в договор с таким грантополучателем обязательное освещение результатов его работы в СМИ.
9. Сформировать обязательный перечень СМИ, в которых заблаговременно будет опубликована конкурсная информация. Усилить требования к освещению сроков, критериев и документации конкурсов организациями-грантооператорами.
10. Ввести единую форму, по которой грантооператоры будут публиковать результаты конкурса. В форме предлагается отражать информацию о всех поданных заявках, суммы выделенных субсидий, баллы, которые набрали проекты по результатам их оценки, а также общий проходной балл.

11. Рассмотреть вопрос об организации грантовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в виде обеспечения руководителя НКО заработной платой в размере одного минимального размера оплаты труда. Получение такой субсидии предлагается сделать возможной на конкурсной основе и только в случае осуществления руководителем организации социально значимой деятельности.
12. Инициировать создание системы микрофинансирования (микрогрантов) для некоммерческих организаций, срок активной деятельности которых не превышает 2 года. Суммы таких микрогрантов могут составлять до 100 тысяч рублей, субсидии рекомендуется выделять на поддержку социально значимых проектов на начальной стадии реализации. В качестве одного из основных критериев предлагается ввести проработанность долгосрочного плана развития социально значимого проекта, обеспечение финансовой устойчивости программы.
13. Создать федеральную биржу социальных проектов, которая, с одной стороны, будет являться площадкой по тиражированию наиболее эффективных региональных и местных социально значимых инициатив (программ); с другой стороны – единым порталом для социально ответственного бизнеса, с помощью которого можно будет подобрать наиболее эффективный проект для его дальнейшего финансирования. Рекомендуется включить в биржу специальное направление, связанное с проектами социального предпринимательства.
14. Рассмотреть вопрос о проведении конкурсов по предоставлению государственной поддержки по федеральным округам, распределив выделенные средства между округами пропорционально количеству некоммерческих организаций и количеству жителей – потенциальных благополучателей (целевая аудитория).

#### РЕКОМЕНДАЦИИ ГРАНТООПЕРАТОРАМ

15. Организовать единую общероссийскую сеть грантооператоров, распределив между такими организациями те направления, на которые выделяется финансирование. Располагая сетью, обладая общей идеологией, целями и задачами, появятся новые возможности экспертизы и сотрудничества.
16. Разделить конкурсы по предоставлению государственной поддержки на реализацию социально значимых проектов, предусмотрев конкурсы для системно реализуемых программ, ранее получавших господдержку, и для новых проектов (инициатив), ранее не получавших господдержку.
17. Включить в результаты проведения конкурсов по предоставлению господдержки на реализацию социально значимых проектов, публикуемых на официальных порталах грантооператоров, информацию о всех поданных заявках, суммы выделенных субсидий, баллы, которые набрали проекты по результатам их оценки, а также общий проходной балл.
18. Рассмотреть возможность организации региональных конкурсов, поскольку это позволит лучше понять местные проблемы развития гражданского общества (представители регионов отметили незнание федеральными экспертами ситуации "на местах" и предложили часть президентских грантов распределять в субъектах РФ), либо включать в состав федеральных экспертных комиссий специалистов из регионов, в т.ч. удаленно, консультативно.

19. Уделить большее внимание проведению мероприятий по информированию (учебе) грантозаявителей о последних требованиях к оформлению конкурсной документации, грамотному заполнению заявок. Особое внимание участников Съезда привлек тот факт, что документы, подаваемые на конкурс, оформляются грантозаявителями в большинстве случаев поверхностно, неаккуратно, а, порой, безграмотно, что вызывает постоянные претензии организаторов конкурса и резко снижает вероятность успеха.
20. Содействовать переводу подачи заявок в электронный вид, а также отдельным грантооператорам полностью исключить такие требования, как распечатка полного пакета документов для большого количества экспертов.
21. Упростить требования к первичным заявкам путем проведения конкурса концепций проектов и проводить конкурс в два этапа. При этом только на втором этапе конкурса авторы отобранных концепций могут предлагать развернутый проект с детализированным бюджетом. Соответственно, это приведет к упрощению как проведения конкурса (для грантооператоров), так и участия в нем (для НКО). Распространить опыт Минэкономразвития РФ в части проведения двухэтапного конкурса грантов.
22. Заранее публиковать график проведения семинаров, посвященных участию некоммерческих организаций в конкурсах по предоставлению государственной поддержки на реализацию социально значимых проектов. Организовать обязательное приглашение для участия в семинарах руководителей некоммерческих организаций, ранее подававших свой проект для получения господдержки, но не победивших в конкурсе.
23. Автоматизировать процесс работы экспертов по экспертизе заявок, поданных на конкурс грантов. Внедрить информационную систему, позволяющую обеспечить комплексный подход к экспертизе заявок в режиме онлайн. Распространить положительный Комитета общественных связей Правительства Москвы в части автоматизации процесса работы экспертных комиссий.
24. Сообщать грантозаявителям содержание экспертизы проектов, поданных на конкурс грантов. Для рассмотрения жалоб грантозаявителей предлагается создать апелляционную комиссию (интересен в этом случае опыт ЮНИСЕФ, Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонда Бортника) и др., когда грантозаявитель может лично защищать свой проект, а жюри открыто высказывает свои замечания, задает вопросы и т.п.)
25. Уделить особое внимание проектам в области межнациональных отношений и толерантности, по популяризации здорового образа жизни и противодействию распространению наркотиков, популяризации по помощи лицам с инвалидностью, а также по привлечению граждан к активной жизни в информационном обществе и региональному развитию (в т.ч. мотивация граждан к благополучной жизни и работе у себя в регионе).
26. Рассмотреть возможность организации специальных грантов, направленных на повышение квалификации руководителей НКО и получение ими международного опыта в реализации социально значимых проектов. В частности, выделения грантов на зарубежные командировки руководителей некоммерческих организаций и проведение встреч с представителями зарубежных НКО.

## ЧАСТЬ ТРЕТЯЯ

### *Резолюция Второго Всероссийского форума «Инфо=ОБЩЕСТВО 2013: электронное государство нового поколения и участие граждан», организуемого в рамках Съезда*

Делегаты Съезда – участники Форума – отметили, что век информационного общества задает совершенно новые направления решения задач сохранения духовной и национальной идентичности российского народа, обеспечения социальной и политической стабильности, укрепления государства. Проблемы развития гражданского общества и информационного общества неразделимы, этап развития информационного общества переходит в принципиально новое качество – обращение государства к гражданину.

Несмотря на то, что получили развитие новые механизмы и технологии управления, а также активно создаются государственные информационные ресурсы «обратной связи» и сервисы электронной демократии, делегаты акцентировали внимание на том, что многомиллиардные вложения в информатизацию до сих пор не приносят ожидаемого социального эффекта, нацеленного на улучшение качества жизни граждан.

Кроме того, делегаты выразили озабоченность в связи принятым решением о сокращении количества предоставляемых населению государственных услуг в электронной форме. Согласно новой концепции на Едином портале госуслуг их можно будет получить около 20. На функционирование портала уже потрачено свыше 20 млрд. рублей. В Госпрограмме «Информационное общество (2011 – 2020 годы)» прописано, что к концу 2013 года 98% федеральных и 44% региональных услуг должны оказываться в электронном виде – данные показатели не достигнуты.

Виной всему, считают эксперты, слабое межведомственное взаимодействие: каждое ведомство отчитывается, что работа проведена, но услуги гражданам не оказываются. А основная проблема сайта госуслуг заключается в том, что у него нет единого архитектора, полностью отвечающего за его реализацию. Даже существенно сократив количество предоставляемых услуг, эту проблему не решить: выйдут поправки в законодательство, и проект снова будет давать сбой. Делегаты пришли к выводу, что сокращение количества госуслуг противоречит основополагающим документам, принятым Президентом РФ и Правительством РФ за последние годы, начиная от Стратегии развития информационного общества в РФ, заканчивая майскими указами главы государства.

Учитывая обозначенные проблемы, делегаты единогласно высказались за необходимость создания в России нового института – единого IT-архитектора страны, который, как предполагается, будет отвечать за налаживание эффективного взаимодействия всех участников процесса перевода и оказания государственных услуг в электронном виде.

Делегаты также отметили серьезную нехватку специалистов в сфере электронного правительства среди государственных служащих на региональном и муниципальном уровнях. В связи с этим необходимо создание комплексной многоуровневой системы подготовки подобных профессиональных кадров, предусматривающую участие образовательных учреждений, экспертных сообществ, бизнес-структур и некоммерческих организаций в разработке и экспертизе образовательных программ, включая разработку требований, предъявляемых к содержанию подготовки и



компетенциям обучаемых с учетом государственных стандартов и местных особенностей.

Делегаты считают, что уже необратимо изменилась вся информационная среда, в которой электронное правительство составляет лишь отдельную часть. Именно поэтому нужно разрабатывать новую концепцию развития информационного общества как доктрину комплексной информационной и материальной среды обитания человека.

Делегаты также констатировали, что электронное государство нового поколения предполагает существенное повышение социальной активности общества по всем направлениям деятельности власти. По мнению делегатов, сосредоточить внимание необходимо на социальных аспектах внедрения государственных электронных сервисов, а также на способности государства максимально эффективно и быстро оказывать гражданам нужные им услуги и комплексно реагировать на изменения социально-политической ситуации.

Делегаты отметили, что в современном мире развитие подлинной демократии опирается не столько на власть, сколько на гражданское общество, на некоммерческие структуры. В России же становление сильного гражданского общества протекает достаточно сложно и не быстро, поэтому актуальной задачей становится поиск и внедрение механизмов, способствующих повышению активности граждан в общественно-политической жизни страны, их участия на всех уровнях публичного управления.

По мнению делегатов нужно активно продвигать всё, что связано с электронной демократией, так как она является важной частью прямой демократии. Для граждан важно знать, что делает тот или иной орган власти, люди должны иметь возможность задать вопрос госслужащему и получить на него ответ, а также воспользоваться государственными услугами. В дискуссию также должны быть вовлечены некоммерческие организации, через которые обычные граждане смогут в конечном счете доносить свои предложения по улучшению законодательства в стране. Площадки «открытого правительства» должны иметь эффективные механизмы привлечения широкой общественности к обсуждению вопросов обеспечения открытости деятельности органов государственной власти.

Делегаты обеспокоены тем фактом, что еще не получил широкого распространения механизм обращений и запросов граждан и организаций в органы власти в электронном виде, отсутствуют процедуры, которые бы юридически гарантировали и практически обеспечивали полное равенство этих обращений и процедур перед их физическими аналогами. Сохраняется, а в отдельных случаях и растет цифровое неравенство между федеральным центром, субъектами РФ и муниципалитетами. Проникновение интернета протекает также неравномерно, качество доступа к информационным ресурсам в масштабах страны находится ещё на недостаточном уровне.

Нашей стране, считают делегаты Съезда, необходимо разработать такую бизнес-модель, чтобы предпринимателям было выгодно заниматься подключением к интернету населенных пунктов в труднодоступных районах. Нужны новые условия для предпринимателей. Важно продумать механизмы преодоления цифрового неравенства, необходимо обеспечивать оптоволоконные подключения, развивать систему спутникового интернета.

Делегаты Съезда – представители субъектов РФ – высказались за необходимость формирования четкой государственной политики, направленной на привлечение граждан к активной жизни в информационном обществе. По мнению экспертов –

участников мероприятия – отсутствуют эффективные мотивационные инструменты популяризации механизмов электронной демократии среди населения. Без массового информирования граждан о широких возможностях механизмов электронной демократии невозможно сформировать среду доверия к этим инновациям. Также при внедрении новых информационных продуктов для населения необходимо проводить комплексные исследования спроса на эти предложения.

Делегаты согласились с актуальностью тиражируемых и масштабируемых социальных проектов по обучению российских граждан – представителей социально незащищенных категорий граждан и старшего поколения – навыкам информационной грамотности, использования средств ИКТ и интернет-коммуникаций, получения государственных услуг в электронном виде и пользования новейшим инструментарием электронной демократии. Также участники мероприятия высказались о необходимости дополнения Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» в части мотивации и массового обучения граждан РФ базовым навыкам использования информационно-коммуникационных технологий. Рекомендуются также ввести систему целевых показателей обучения граждан РФ использованию систем электронного правительства и электронной демократии.

Эксперты выразили серьезное беспокойство, что до сих пор граждане получают недостаточную обратную связь по их инициативам, размещенным на официальных порталах в сети Интернет, в связи с чем необходимо увеличить объем обязательств Правительства РФ. Для развития электронной демократии и роста социально-экономического благополучия государству необходимо перейти от роли незаинтересованного поставщика госуслуг к активному взаимодействию с гражданами. Государственные услуги прежде всего должны быть ориентированы на человека, а не на формат работы органов власти, при этом надо особо учитывать потребности граждан с ограниченными возможностями.

Все эти проблемы, препятствующие развитию информационного общества в нашей стране, но затрагивающие интересы самых широких слоев населения и носящие комплексный характер, не могут быть решены на уровне отдельных органов государственной власти или коммерческих проектов, констатировали делегаты Съезда. Необходимо широкое обсуждение этих вопросов с участием всех заинтересованных сторон при условии обязательного привлечения некоммерческих организаций и граждан.

1. Инициировать разработку концепции (основ) государственной политики в области привлечения граждан к активной жизни в информационном обществе, в которой будут определены принципы, цели и основные направления государственной политики, в т.ч. и в области развития электронной демократии в РФ. Основы государственной политики должны включать в себя механизмы развития электронной демократии с учетом ее основных задач – обеспечение национальной безопасности и политической стабильности, задавать вектор развития электронной демократии в России, определять приоритеты государства в части обучения граждан базовым навыкам использования систем электронной демократии, реформы системы госуправления на основе инструментов электронной демократии, внедрения информационных технологий в отрасли российской экономики, а также в социальную сферу.
2. Разработать нормативно-правовой документ, обязывающий субъекты РФ вести на постоянной основе мотивационно-просветительскую работу с населением в сфере информационно-коммуникационных технологий и интернет-коммуникаций, в т.ч. предоставления государственных услуг и сервисов в электронном виде,

использования инструментов электронной демократии. В данном документе рекомендуется предусмотреть перечни показателей для оценки эффективности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти в части повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, а также методiku оценки этих показателей, а также в сфере информирования населения о предоставлении данных услуг. Предполагается, что предлагаемый документ должен содержать перечни основных мероприятий для субъектов РФ, отраженных в четвертой части настоящей резолюции.

3. Поддержать разработку документа «Основы государственной политики в области культуры информационной безопасности». В случае утверждения документа, рекомендуется в ближайшее время внести поправки в соответствующие государственные программы, следующие из настоящего документа, т.к. динамика проникновения ИКТ в повседневную жизнь граждан свидетельствует о том, что именно на данном этапе следует особое внимание уделить формированию у населения РФ культуры информационной безопасности.
4. Рассмотреть возможность создания института Единого IT-архитектора РФ, который бы отвечал за обеспечение эффективного межведомственного электронного взаимодействия в целях оказания качественных государственных и муниципальных услуг в электронном виде.
5. Поддержать разработку Стратегии национальной кибербезопасности Российской Федерации, основной целью которой является «цифровой суверенитет» РФ. При создании Стратегии национальной кибербезопасности Российской Федерации рекомендуется сконцентрировать усилия на разработке следующих направлений: обеспечение гарантий прав граждан, безопасность онлайн-бизнеса, защита национальной критической и ИКТ-инфраструктур, противодействие массированным кибератакам, реализация современных систем управления с использованием ИКТ, выстраивание эффективных механизмов борьбы с киберпреступностью. Также рекомендуется учесть необходимость проведения массовой информационно-просветительской работы среди граждан, результатом которой должна стать выработка критического мышления в части безопасного использования информационных технологий.
6. Рассмотреть вопрос о выделении отдельного направления государственной поддержки социально значимых проектов в области развития информационного общества.
7. Инициировать (поддержать) разработку Информационной системы управления социальными проектами для НКО на базе существующих облачных бухгалтерских и управленческих онлайн-решений. Предполагается, что система позволит некоммерческим организациям автоматизировать процедуры организации и планирования мероприятий, контроль управленческих процессов в реализации социально значимых проектов, управление кадровыми и добровольческими ресурсами, бухгалтерский учет, составление и сдачу отчетности, работу с членами НКО, включая поступление членских взносов и информирование о протокольных мероприятиях, ведение публичной отчетности о результатах деятельности, взаимодействие с Минюстом РФ и др. органами.
8. Дополнить Государственную программу Российской Федерации «Развитие информационного общества (2011-2020 годы)» в части внедрения систем электронной демократии в деятельность федеральных, региональных и муниципальных органов государственной власти, мотивации и массового обучения

граждан РФ базовым навыкам использования информационно-коммуникационных технологий, в том числе и систем электронной демократии. Также рекомендуется ввести систему целевых показателей внедрения электронной демократии, обучения граждан РФ использованию систем электронного правительства и электронной демократии.

9. Рассмотреть вопрос о делегировании обязательств по популяризации конкретных государственных и/или муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, на органы государственной и/или муниципальной власти, в чьем ведении находятся данные услуги. В частности, рекомендуется законодательно закрепить в полномочиях федеральных и региональных органов исполнительной власти РФ обязательства по развитию и популяризации государственных и муниципальных услуг и сервисов, находящихся в их ведении. Т.е. внедрить отраслевой подход к развитию и продвижению государственных и муниципальных услуг и сервисов.
10. Синхронизировать нормативные акты, регулирующие деятельность крупных операторов персональных данных – банков, страховых компаний, учреждений здравоохранения и пр., с Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных». В настоящий момент ряд отраслевых законов фактически противоречит закону «О персональных данных». В процессе приведения норм отраслевых законов в соответствие с ФЗ-152 логично сразу включить в них ведомственные технические регламенты обработки персональных данных.
11. Разработать и принять федеральный закон о служебной тайне, который бы определял ответственность государственных служащих за утечку и незаконное изменение данных при использовании Системы межведомственного электронного взаимодействия. За основу рекомендуется взять проект Федерального закона № 124871-4 «О служебной тайне», разработанный в 2004 году.
12. В рамках исполнения Распоряжения Правительства Российской Федерации от 2010 года, утверждающего план перехода органов государственной власти и бюджетных учреждений на свободное программное обеспечение, создать национальную платформу свободного программного обеспечения.
13. На законодательном уровне отменить стоимость услуг внутрисетевого роуминга на всей территории Российской Федерации. В последствии, отменить стоимость междугородной связи на всей территории Российской Федерации, внедрив единые национальные тарифы.
14. Внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые бы наделили органы муниципального управления полномочиями в сфере решения задач информатизации. На основании данных изменений полномочия по осуществлению органами местного самоуправления информатизации своей деятельности в целях решения вопросов местного значения, указанных в статьях 14, 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ, может быть закреплено в уставах муниципальных образований в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 131-ФЗ.
15. Рассмотреть вопрос о закреплении процедур принятия законодательных и нормативно-правовых актов с обязательным учетом его публичных обсуждений на интернет-порталах электронной демократии. В первую очередь, предлагается определить обязательный перечень интернет-порталов электронной демократии, разработанных федеральными органами государственной власти, на которых

должны быть размещены проекты законодательных и нормативно-правовых актов. Затем необходимо предусмотреть форму обработки всех комментариев к документам субъектом законодательной (нормативно-правовой) инициативы с принятием решения по каждому предложению. В качестве такой формы может быть использован документ (приложение к основному документу), в котором содержится таблица предложений, поступивших от граждан и организаций посредством систем электронной демократии, и решений по каждому предложению. На основании рейтинга предложений могут быть построены более узкие экспертные советы, состоящие из авторов данных инициатив.

16. Создать систему общественного контроля эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих на основании систем электронной демократии. Предполагается, что система будет представлять собой открытый ресурс в рамках существующего портала электронной демократии, на котором граждане смогут оценить деятельность того или иного государственного служащего, а вышестоящее руководство в обязательном порядке должно отреагировать на полученный отзыв. Рассмотреть вопрос о введении публичных контрольных оценок, влияющих на оплату труда государственных служащих.
17. Создать комплексную многоуровневую систему подготовки профессиональных кадров в области информационного общества и электронной демократии на региональном и муниципальном уровнях, предусматривающую участие образовательных учреждений, экспертных сообществ, коммерческих и некоммерческих организаций в разработке и экспертизе образовательных программ, включая разработку требований, предъявляемых к содержанию подготовки и компетенциям обучаемых с учетом государственных стандартов и муниципальных особенностей. Необходимость создания данной системы обусловлена критической нехваткой специалистов в сфере электронной демократии и интернет-коммуникаций среди государственных служащих на региональном и муниципальном уровнях.
18. Вести на постоянной основе работу по формированию разноуровневых онлайн-сообществ в системе электронной демократии по выработке предложений, касающихся вопросов государственного управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Ввести показатели активности субъектов РФ в этой сфере, отражающие прирост пользователей систем электронной демократии по отношению к населению региона.
19. Проработать вопрос о внесении в законодательство соответствующих поправок, связанных с обработкой коллективных обращений и запросов, поступающих от граждан через системы электронной демократии. В частности, предлагается предусмотреть требования, по которым органы государственной власти, ответственные за обработку соответствующего обращения (запроса), должны публиковать свой ответ на площадке данных информационных систем, непосредственно размещая информацию в системе электронной демократии или указывая гиперссылку на страницу, где данная информация размещена (чтобы информация по обращению или запросу была общедоступна всем подписантам того или иного коллективного обращения или запроса).
20. Рассмотреть вопрос о разработке документа (концепции), регламентирующего внешнюю политику РФ в области развития сети Интернет. Данный документ должен содержать основные процедуры, направленные на защиту интересов РФ в международных структурах, осуществляющих развитие сети Интернет. В



дальнейшем, предлагается создать соответствующий межведомственный орган, курирующий вопросы внешней политики РФ в области развития сети Интернет.

21. Проработать возможность организации конкурса по предоставлению субсидий региональным и местным операторам связи на обеспечение услугами подключения к сети Интернет жителей малых и удаленных населенных пунктов. Также предлагается на конкурсной основе возмещать за счет бюджета часть расходов по предоставлению интернет-трафика гражданам малых и удаленных населенных пунктов для предотвращения серьезного повышения цен на трафик по сравнению с крупными городами. При этом, предлагается определить максимальный порог цен на услуги интернет-связи.
22. Рассмотреть возможность создания на базе Министерства образования и науки РФ Единой системы мониторинга интернет-контента для образовательных учреждений (школ, вузов). По результатам разработки и запуска системы, рекомендуется направить в субъекты РФ рекомендации по подключению образовательных учреждений к сети Интернет, включающие в себя актуальные требования к системам фильтрации, которые обеспечат необходимое взаимодействие с Единой системой мониторинга. Рекомендовать операторам связи, оказывающим общеобразовательным учреждениям услуги доступа к сети Интернет, рассмотреть возможность интеграции применяемых систем контент-фильтрации с указанной системой мониторинга.
23. Проработать возможность организации процесса субсидирования проектов некоммерческих организаций, направленных на обучение граждан навыкам пользования информационно-коммуникационными технологиями.
24. Разработать планы по реализации комплекса мероприятий, направленных на мотивацию граждан к использованию информационных технологий в повседневной жизни, массовое обучение населения информационной (компьютерной) грамотности. В целях оптимизации затрат средств бюджета, привлечь к реализации данных мероприятий некоммерческие организации, осуществляющих работу с волонтерами.
25. Разработать программы обучения активистов НКО навыкам работы с инструментами электронного правительства и электронной демократии. В результате обучения сотрудники НКО должны овладеть технологиями информационного общества, позволяющими эффективно защищать свои права и свободы, а также права и свободы граждан-благополучателей НКО.
26. Разработать программы обучения (курсов повышения квалификации) в сфере использования инструментов электронной демократии в гос. управлении для представителей органов исполнительной власти.
27. Разработать специальный портал по предоставлению органами государственной власти публичных отчетов о выполнении Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ. Данная мера позволит качественно повлиять на оценку гражданами деятельности органов государственной власти, а также снизит издержки, связанные обращения граждан и организаций в органы государственной власти по вопросам предоставления информации о выполнении Указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ.

28. Вести на постоянной основе публичный рейтинг субъектов РФ в сфере качества предоставления государственных услуг и сервисов в электронном виде, который бы включал в себя следующие параметры:
- Качество работы и удобство портала государственных и муниципальных услуг субъекта РФ;
  - Доступность портала государственных и муниципальных услуг субъекта РФ для пользователей – граждан субъектов РФ;
  - Количество граждан, являющихся пользователями портала государственных и муниципальных услуг субъекта РФ, а также количество граждан, имеющих личные кабинеты и/или получившие гос. услугу в электронном виде;
  - Оценка гражданами качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде в субъекте РФ;
29. Разработать типовые требования для официальных порталов органов государственной власти субъектов РФ. Предполагается, что данный документ должен иметь юридическую силу, обязывающую субъекты РФ адаптировать свои официальные интернет-порталы, а также содержать требования по минимальному набору информации, доступности (в т.ч. и для лиц с ограниченными возможностями), юзабилити, открытых данных, типов и видов документов и др. К требованиям рекомендуется разработать набор методических рекомендаций, содержащий как предложения по размещению основных блоков информации и ссылок, баннеров, фото и видео-информации, так и конкретные макеты баннеров порталов федеральных органов гос. власти, обучающие видеоматериалы, инструкции, брошюры и т.д.
30. Разработать методические рекомендации по эффективному использованию ситуационных центров (центров обработки данных, центров управления принятия решений) не только для принятия решения руководителем субъекта, но и как источника достоверной и емкой информации о текущей ситуации в субъекте РФ для дальнейшей работы разноуровневых экспертных (в т.ч. и общественных) комиссий и советов. Предполагается, что данные методические рекомендации должны содержать перечень и описание методов использования информации ситуационного центра, перечни предполагаемых экспертных сообществ, а также набор необходимых проектов нормативно-правовой документации. Данная мера не только позволит существенно повысить эффективность бюджетных затрат на создание и поддержку ситуационных центров, но и положительно повлияет на результативность работы экспертных комиссий региона.
31. Разработать тезаурус по информационному обществу: специальный словарь-толкователь, в котором бы содержались объяснения новейших терминов информационного общества и который был бы понятен лицам старшего возраста. Данный словарь рекомендуется опубликовать на официальных ресурсах органов государственной власти.
31. Разработать современный документ (концепцию) описывающий новые принципы, цели и основные направления развития информационного общества и электронной демократии в субъекте РФ. Данный документ должен регламентировать деятельность региональных органов государственной власти, содержать механизмы и последовательность основных процедур по повышению качества государственного и муниципального управления за счет активного использования инструментов электронной демократии, вовлечения граждан в процесс активного использования государственных информационных ресурсов. Предполагается, что

предлагаемый документ послужит основанием для дальнейшей корректировки большинства региональных целевых программ (в сферах образования, медицины, социальной защиты и др.)

32. Издать соответствующие нормативно-правовые документы, на основании которых все органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления должны будут использовать ЕСЭД в своей деятельности: публиковать документы для их публичного обсуждения, выкладывать все необходимые материалы для решения проблем на уровне региона (муниципалитета) с помощью модели краудсорсинга, взаимодействовать с экспертными онлайн-сообществами по вопросам принятия решений на уровне региона, муниципалитета.
33. Разработать типовые требования для официальных порталов органов местного самоуправления. Предполагается, что данный документ должен иметь юридическую силу, а также содержать требования по минимальному набору информации, доступности (в т.ч. и для лиц с ограниченными возможностями), юзабилити, открытых данных, типов и видов документов и др. К требованиям рекомендуется разработать набор методических рекомендаций, содержащий как предложения по размещению основных блоков информации и ссылок, баннеров, фото и видео-информации, так и конкретные макеты баннеров порталов федеральных и региональных органов гос. власти, обучающие видеоматериалы, инструкции, брошюры и т.д. Также в состав требований рекомендуется включить методику рейтингования органов местного самоуправления по уровню соответствия настоящим требованиям.
34. Провести комплексное исследование готовности граждан субъекта РФ к активной жизни в информационном обществе и использованию сервисов электронной демократии, а также потребности граждан в использовании ИКТ и интернет-коммуникаций в повседневной жизни. Результаты исследования должны содержать конкретные предложения по проведению мотивационных и обучающих мероприятий в сфере использования государственных информационных ресурсов. Материалы для проведения исследования, включающие методологию, разработаны Министерством связи и массовых коммуникаций РФ и предоставляются субъектам РФ бесплатно.
35. Реализовать комплекс мероприятий по пропаганде и мотивации граждан субъекта РФ к использованию информационно-коммуникационных технологий (в том числе государственных информационных ресурсов) в повседневной жизни. При реализации комплекса мероприятий, предлагается использовать систему пропаганды и мотивации граждан Российской Федерации к пользованию средствами ИКТ, разработанную Министерством связи и массовых коммуникаций РФ и предоставляемую субъектам РФ бесплатно.
36. Разработать региональную брошюру для социально уязвимых категорий граждан, в которой описываются все положительные стороны использования информационно-коммуникационных технологий с учетом региональной специфики. Брошюра должна содержать доступное описание основных средств ИКТ, которыми могут пользоваться граждане пожилого возраста, и их преимуществ; описание основных ситуаций, в которых пользование средствами ИКТ может быть полезно гражданам; практические рекомендации по пользованию основными средствами ИКТ; ссылки на электронные информационные ресурсы. Текст должен сопровождаться поясняющими иллюстрациями и схемами в цвете. К разработанной брошюре должно быть разработано приложение, включающее предложения по ее размещению с учетом самых эффективных способов донесения информации до целевых групп региона.

37. Доработать с учетом особенностей субъекта РФ иллюстрированного издания о государственных и муниципальных услугах в электронном виде с учетом региональной специфики. Издание должно содержать положения по основным правам гражданина Российской Федерации; последние изменения Законодательства Российской Федерации, касающиеся реализации государственных услуг; практические рекомендации по способам получения государственных услуг; ссылки на электронные информационные ресурсы. Текст должен сопровождаться поясняющими иллюстрациями и схемами в цвете. К разработанному изданию должно быть разработано приложение, включающие предложения по его размещению с учетом самых эффективных способов донесения информации до целевых групп региона.
38. Разработать типовую программу (концепции) развития информационного общества для муниципальных образований субъекта РФ с учетом региональной специфики.
39. Разработать учебное пособие по ИКТ и интернет-коммуникациям для граждан старшего возраста РФ с учетом региональной специфики:
- Цветной иллюстрированный учебник, содержащий учебный материал в области использования ИКТ и интернет-коммуникаций, психологически и лингвистически обработанный для использования социально уязвимыми категориями граждан РФ. Обучающий материал учебника должен быть составлен в предельно простой и адаптированной для граждан пожилого возраста форме, содержать описание различных ситуаций использования компьютера.
  - Методическое пособие для руководителей групп обучения – преподавателей информатики, включающее в себя описание требований к компьютерному классу, требование к преподавателю, рекомендации по формированию волонтерских групп, рекомендацию по формированию групп обучения, проведение вводных занятий, методика преподавания и другие методические материалы.
40. Провести общественно-просветительские мероприятия на уровне субъекта РФ (форумы, фестивали), посвященные вопросам использования информационных технологий в повседневной жизни граждан. Мероприятия рекомендуется проводить при участии представителей администрации (правительства) субъекта РФ, руководства муниципальных образований, центров обучения, социальных учреждений, педагогов, психологов и др.) с активным привлечением граждан старшего возраста и освещением всех мероприятий в СМИ. Предлагаемые форматы мероприятий:
- Дни информационного общества («электронного будущего») в субъекте РФ: культурно-развлекательные мероприятия для граждан в формате фестиваля, праздника о преимуществах использования информационных технологий в жизни граждан.
  - Региональная выставка, на которой граждане могут ознакомиться с новейшими государственными электронными услугами и сервисами.
  - Форум общественности «Новая жизнь в цифровом пространстве»: крупное мероприятие с участием не менее 500 граждан региона, на котором представители органов государственной власти субъекта РФ в интересной для участников и понятной форме презентуют гражданам новые возможности информационного общества.

- Кинофестиваль, на котором граждане субъекта РФ смогут бесплатно посмотреть фильмы на темы электронного будущего, философского осмысления современного киберпространства, развития информационных технологий
  - Региональные конкурсы, нацеленные на популяризацию использования информационных технологий в обычной жизни, работе, учебе, творчестве и т.д.
  - Региональный форум: деловое мероприятие с участием профсообщества и общественности региона РФ, включающее пленарное заседание, круглые столы, конференции, семинары, мастер-классы, симпозиумы и т.д.
41. Провести региональное (окружное) детско-юношеское (молодежное) мероприятие, нацеленное на активное вовлечение добровольцев (волонтеров) в процесс мотивации и обучения граждан старшего возраста использованию ИКТ в повседневной жизни.
42. Разработать и внедрить информационную систему мониторинга оценки социально-экономического эффекта реализации региональных программ информатизации. Методология должна основываться на интегральных показателях, формируемых из данных различных информационных систем органов власти, данных опросов населения, пользователей электронными сервисами и сотрудников региональных и муниципальных органов власти. На основании данных информационной системы должны формироваться ежеквартальные отчеты, содержащие рекомендации по проведению и корректировке региональной политики в области информатизации.

## ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

### *Рекомендации социально ориентированным некоммерческим организациям*

1. Внимательно ознакомиться с федеральными законами и нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность некоммерческих организаций, в том числе, содержащими меры по поддержке деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. К данным документам относится:
  - Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;
  - Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
  - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
  - Постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».
2. Адаптировать свои проекты под оказание конкретных социальных услуг населению, конкретизировать и отладить процесс оказания услуг, что позволит социально ориентированным некоммерческим организациям составить должную конкуренцию органам власти и государственным социальным учреждениям на рынке социальных услуг.



3. Ориентировать реализуемые социально значимые проекты в соответствии приоритетами государства на реализацию социально значимых проектов и развитие отраслей экономики. Для выполнения данной меры, рекомендуется ознакомиться с документами, определяющими государственные приоритеты (такими, как Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, действующие Государственные программы и Федеральные, а также региональные целевые программы).
4. Проработать вопрос финансовой устойчивости реализуемых социально значимых проектов, в том числе и с применением основных принципов социального предпринимательства. Грантовое финансирование предусматривает поддержку социально значимых проектов только на первых этапах, в результате которых должна быть обеспечена финансовая стабильность проекта за счет других источников.
5. Активно использовать инструменты информационного общества в реализации социально значимых проектов, а также в целях эффективного взаимодействия с государством. Руководителям и сотрудникам НКО рекомендуется фундаментально изучить инструменты электронного правительства (в том числе, портал государственных и муниципальных услуг), так как это позволит гораздо результативнее отстаивать права и свободы граждан, являющихся целевой аудиторией некоммерческой организации.
6. Осваивать «нефинансовые» виды поддержки некоммерческих организаций, предусматривающих безвозмездное предоставление производителями своей продукции, обеспечение фондами, поддерживающими НКО, юридической, консультационной и иной поддержки. Зачастую, такой вид поддержки является более эффективным, чем финансовая.
7. Активно участвовать в деятельности Общероссийского совета некоммерческих организаций по выполнению Итоговой резолюции IV Съезда некоммерческих организаций России. Общероссийский совет некоммерческих организаций создан в 2012 году по инициативе делегатов предыдущего, III Съезда некоммерческих организаций России, как общественный орган, постоянно действующий между ежегодными Съездами некоммерческих организаций России. Совет включает в себя президиум и бюро президиума. Члены президиума Совета являются полномочными представителями (по одному в каждом субъекте РФ) и представителями Совета в субъектах РФ. Членами Совета являются делегаты (персоналии и организации) Съездов некоммерческих организаций России всех созывов.

## 4. ИНФОРМАЦИЯ О IV СЪЕЗДЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ РОССИИ

Более 1000 делегатов – руководителей крупнейших общественных структур, представителей федеральных и региональных органов государственной власти из 74 субъектов РФ приняли участие в IV Съезде некоммерческих организаций России, организованном с 29 октября по 1 ноября 2013 года в Москве.

Как и в прежние годы, главным организатором Съезда выступило Российское Агентство развития информационного общества (РАРИО). Среди основных соорганизаторов – Общероссийский совет некоммерческих организаций (Совет Съезда). Мероприятия прошли при поддержке Общественной палаты РФ, Правительства Москвы и Агентства стратегических инициатив при участии Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ и Российской академии наук. Деловой партнер – Фонд региональных социальных программ «Наше будущее», отраслевой партнер – Московский дом общественных организаций, организационные партнеры – Российская государственная библиотека, университеты: МЭСИ, МГГУ им. М.А. Шолохова. Информационными партнёрами Съезда выступили крупнейшие информационные агентства и некоммерческие организации.

Тысячам представителей некоммерческих организаций предоставилась возможность принять участие в мероприятиях Съезда в режиме видеоконференции. Для слабослышащих делегатов Съезда был организован синхронный сурдоперевод.

**Торжественное открытие IV Съезда некоммерческих организаций России** состоялось 29 октября в Большом актовом зале Российской государственной библиотеки. Открывший Съезд председатель Организационного комитета, председатель президиума Общероссийского совета некоммерческих организаций, руководитель Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) **Александр АЙГИСТОВ** в своем приветствии отметил, что Съезд проводится без участия госбюджетных средств, а уникальность съездовских мероприятий на протяжении вот уже нескольких лет заключается в том, что они организованы не по указанию какого либо органа государственной власти, а самими некоммерческими организациями, т.е. «снизу», что является подлинным свидетельством демократических преобразований в стране.

В адрес Съезда поступили многочисленные приветствия и письма поддержки от известных государственных и общественных деятелей, в том числе и от заместителя председателя Государственной Думы ФС РФ **Людмилы ШВЕЦОВОЙ**, секретаря Общественной палаты РФ **Евгения ВЕЛИХОВА**, председателя комитета Государственной Думы ФС РФ по делам общественных объединений и религиозных организаций **Ярослава НИЛОВА**, председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по делам национальностей **Гаджимета САФАРАЛИЕВА**, президента ОАО «РЖД» **Владимира ЯКУНИНА**, а также от Администрации Президента РФ, Министерства иностранных дел РФ, Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества стран-участников СНГ, Русской православной церкви, высшего руководства субъектов РФ и глав городов, общероссийских и международных общественных структур.

После «живого» исполнения военным духовым оркестром Государственного гимна РФ делегаты заслушали выступления почетных гостей Съезда – депутата Государственной Думы ФС РФ, члена комитета ГД по делам общественных объединений и религиозных организаций **Виталия ЗОЛОЧЕВСКОГО**, члена Совета Федерации ФС РФ, заместителя председателя комитета СФ по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества **Руслана ГАТТАРОВА**, депутата Государственной Думы ФС РФ, первого заместителя председателя комитета ГД по культуре, народного артиста СССР **Иосифа КОБЗОНА**, члена Общественной палаты РФ, председателя Комиссии ОП по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными палатами субъектов РФ **Иосифа ДИСКИНА**, члена Общественной палаты РФ, заместителя

председателя Комиссии ОП по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике **Алексея АРБУЗОВА**, члена Общественной палаты РФ, члена Комиссии ОП по региональному развитию, председателя Общественной палаты ХМАО – Югры **Владимира ЗАБОЛОТСКОГО**, члена Общественной палаты РФ, председателя Совета общественных наблюдательных комиссий **Марии КАННАБИХ**, председателя отдела Московского патриархата по взаимодействию церкви и общества **Всеволода ЧАПЛИНА**, депутата Московской городской Думы, председателя комиссии Мосгордумы по делам общественных объединений и религиозных организаций **Антон ПАЛЕЕВА** и др.

30 октября в рамках IV Съезда некоммерческих организаций России состоялась **Всероссийская конференция «ГОСГРАНТ»**, посвященная вопросам совершенствования системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Целями конференции стали: информирование организаций о существующих механизмах господдержки социально значимых проектов; выработка решений по совершенствованию регламентов проведения конкурсов на предоставление грантов и субсидий, деятельности экспертных комиссий по определению лучших проектов; обмен лучшим опытом реализации субсидируемых проектов; формирование правовой, юридической, финансовой и политической культуры НКО в вопросах взаимодействия с государством.

На пленарных заседаниях Конференции выступили депутат Государственной Думы ФС РФ, первый заместитель председателя комитета ГД по образованию **Олег СМОЛИН**, директор департамента инновационного развития министерства экономического развития РФ (лауреат Общественной премии «ГОСГРАНТ») **Артём ШАДРИН**, начальник управления контроля органов власти Федеральной антимонопольной службы **Владимир МИШЕЛОВИН**, президент Института проблем гражданского общества (дважды лауреат Общественной премии «ГОСГРАНТ») **Мария СЛОБОДСКАЯ**, директор Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева Научно-исследовательского университета «Высшая школа экономики» **Ирина КУЗНЕЦОВА**, член Общественной палаты РФ, директор Дальневосточного центра местного самоуправления **Нина ПОЛИЧКА**, руководитель аппарата Общественной палаты города Москвы (лауреат Общественной премии «ГОСГРАНТ») **Светлана ГЛАДКОВА**, начальник управления молодежных гражданских и социальных программ Федерального агентства по делам молодежи **Игорь РАЕВИЧ**, главный научный сотрудник Института системного анализа Российской академии наук **Владимир ЯКИМЕЦ**, директор департамента гуманитарной политики Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ **Елена ПОЛУШКИНА**, председатель центральной контрольной комиссии Российского союза молодежи **Игорь ФАТОВ** и др.

В рамках Конференции делегаты обсудили актуальные вопросы законодательного обеспечения поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, антимонопольной политики в сфере господдержки институтов гражданского общества, развития механизмов социального заказа и оказания некоммерческими организациями социальных услуг населению, внедрения Федеральной контрактной системы, рассмотрели особенности проведения конкурсов на предоставление субсидий НКО для реализации социально значимых проектов в сфере культуры и искусства, молодежных гражданских и социальных программ, мероприятий, направленных на развитие гражданского общества, проектов НКО в сфере образования, здравоохранения и популяризации здорового образа жизни, патриотического воспитания, комплексных социально-экономических и политических исследовательских проектов и др.

В рамках Всероссийской конференции «ГОСГРАНТ» состоялась торжественная **Церемония вручения Общественной премии за вклад в развитие и поддержку некоммерческого сектора Российской Федерации (Общественной премии «ГОСГРАНТ 2013»)**.

Главная цель Премии – общественное признание заслуг лучших организаций-грантооператоров, неправительственных фондов, социально ответственного бизнеса, а также субъектов РФ и отдельных государственных и общественных деятелей, работающих в сфере поддержки социально значимых проектов.

Символ Премии – бронзовая статуэтка древнего Атланта. По легенде этот могучий титан во время войны титанов с богами держал на своих плечах Небесный свод. Атлант и сейчас является символом непоколебимой воли и силы, готовый взять на себя ответственность, не бояться взвалить на свои плечи непосильную ношу и нести её до победного конца.

В течение месяца шло выдвижение делегатами организаций и отдельных персон, по результатам которого перечень номинантов Премии составили 70 организаций, субъектов РФ и персоналий. На втором этапе представители экспертного сообщества Премии – делегаты Съезда – проголосовали за своих выдвиженцев, заполнив 29 октября на открытии IV Съезда некоммерческих организаций России специальный бюллетень. В этот раз, экспертами Премии выступили 434 представителя некоммерческих организаций России.

По результатам подсчета голосов и решением Оргкомитета статус лауреата Общественной премии ГОСГРАНТ присвоен в десяти номинациях:

– «За прозрачность в проведении конкурсов на предоставление грантовой поддержки» – **Комитет общественных связей Правительства Москвы** (49 голосов)

– «За высокие результаты поддержки социально значимых проектов» – **Федеральное агентство по делам молодежи** (41 голос)

– «За лучшее сопровождение грантовых проектов» – **Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества стран-участников СНГ** (39 голосов)

– В персональной номинации в категории «общественные и государственные деятели, грантооператоры» – начальник Управления контроля органов власти Федеральной антимонопольной службы **Владимир МИШЕЛОВИЧ** (51 голос)

– «За высокие результаты в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне» в категории «Субъекты РФ» – **Алтайский край** (76 голосов), **Архангельская область** (72 голоса), **Липецкая область** (65 голосов)

– В персональной номинации в категории «Субъекты РФ» – президент Республики Башкортостан **Рустэм ХАМИТОВ** (113 голосов)

– «За заслуги в области поддержки социальных проектов» в категории «социально ответственный бизнес» – **Региональный сетевой информационный центр RU-CENTER** (48 голосов)

– В персональной номинации в категории «общественные и государственные деятели, грантооператоры» – президент Гражданской палаты Карачаево-Черкесской Республики **Асият ХАБИЧЕВА** (41 голос)

В этот раз партнерами Церемонии вручения Общественной премии «ГОСГРАНТ» выступили Шоу-балет «Идеал», Благотворительный фонд помощи многодетным семьям Камчатки «Родник», Некоммерческое партнерство «Гильдия Книжников» и композитор **Арсений ТРОФИМ**.

Кульминацией второго дня Съезда стало расширенное заседание президиума **Общероссийского совета некоммерческих организаций** (Совета Съезда).

Общероссийский совет некоммерческих организаций создан в 2012 году по инициативе делегатов предыдущего, III Съезда некоммерческих организаций России, как общественный орган, постоянно действующий между ежегодными Съездами некоммерческих организаций России. Совет включает в себя президиум и бюро президиума. Члены президиума Совета являются полномочными представителями (по одному в каждом субъекте РФ) и



представителями Совета в субъектах РФ. Членами Совета являются делегаты (персоналии и организации) Съездов некоммерческих организаций России всех созывов.

Основная задача Совета – ведение через членов президиума Совета – полномочных представителей Совета и представителей Совета в субъектах РФ и на федеральном уровне постоянной работы по выполнению итоговых резолюций ежегодных Съездов некоммерческих организаций России.

На расширенном заседании президиума Общероссийского совета некоммерческих организаций была заслушана информация о деятельности Совета за 2013 год, состоялись выступления членов президиума Совета, посвященные вопросам работы Совета, а также утверждён новый состав президиума Совета путем прямого открытого голосования.

Также были определены полномочия и функции членов президиума Совета, согласно которым член президиума Совета, являющийся полномочным представителем Совета в субъекте РФ, обязан информировать руководство региона, осуществлять представительские функции и организационно-техническое содействие в выполнении итоговой резолюции Съезда в своем субъекте РФ, проводить соответствующие мероприятия.

На заседании прямым открытым голосованием был единогласно избран председатель президиума Совета – им вновь стал председатель Организационного комитета IV Съезда некоммерческих организаций России, руководитель Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) **Александр АЙГИСТОВ**. Срок полномочий – пять лет.

По завершении расширенного заседания президиума Совета для иногородних делегатов Съезда состоялась трехчасовая обзорная экскурсия по историческим местам столицы России, организованной Благотворительным фондом «Мир–Детям» и проведенной его руководителем – **Софьей САВЕЛОВОЙ**.

31 октября в Большом конференц-зале Общественной палаты РФ в рамках IV Съезда некоммерческих организаций России состоялся **Второй Всероссийский форум «Инфо=ОБЩЕСТВО 2013: электронное государство нового поколения и участие граждан»**. Форум модерировали руководитель Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО) **Александр АЙГИСТОВ** и секретарь Временной комиссии по развитию информационного общества Совета Федерации ФС РФ, заместитель генерального директора РАРИО **Александр ШЕПИЛОВ**.

Проблематика Форума была связана с вопросами реализации государственной политики в сфере развития информационного общества и государственной социальной политики, увеличения социального эффекта от «электронного правительства», обеспечения национальной информационной безопасности, взаимодействия граждан и власти с помощью информационно-коммуникационных технологий и инструментов электронной демократии.

С докладами на пленарном заседании Форума выступили заместитель начальника управления по применению информационных технологий и развитию электронной демократии Администрации Президента РФ **Павел ПУГАЧЕВ**, начальник отдела электронного правительства Департамента информационных технологий и связи Правительства РФ **Сергей СЕДОЙКИН**, депутат Государственной Думы ФС РФ, первый заместитель председателя комитета ГД ФС РФ по информационной политике, информационным технологиям и связи **Леонид ЛЕВИН**, президент ОАО «Универсальная электронная карта» **Алексей ПОПОВ**, председатель Комитета Торгово-промышленной Палаты РФ по содействию модернизации и технологическому развитию экономики России **Екатерина ПОПОВА**, президент Фонда ФОСТАС **Евгений ЗИНДЕР**, директор Информационного центра ООН в Москве **Александр ГОРЕЛИК**, координатор Аналитической ассоциации Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) **Игорь ПАНАРИН**, директор департамента информатизации Тюменской области **Александр АЛБЫЧЕВ**, начальник управления информатизации Пензенской области **Александр АНТОНОВ**, председатель правления Ассоциации руководителей служб информационной безопасности **Виктор МИНИН**, заведующая лабораторией проблем



развития информационного общества Института социально-экономических проблем народонаселения РАН **Ольга ВЕРШИНСКАЯ** и др.

На Форуме были обсуждены актуальные вопросы использования информационных технологий и инструментов электронной демократии в некоммерческом секторе, выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Были рассмотрены направления Государственной программы РФ «Информационное общество (2011-2020 годы)», связанные с развитием электронной демократии и «обратной связи» с населением, защитой персональных данных, культурой информационной безопасности личности.

Особое внимание было уделено вопросам удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, рассмотрены эффективные механизмы и опыт субъектов РФ в привлечении граждан к использованию государственных информационных систем, практика проведения мотивационных мероприятий среди населения, обучения социально уязвимых категорий граждан навыкам использования ИКТ и др.

В рамках Форума состоялась торжественная церемония награждения победителей **Всероссийского конкурса региональных образовательных практик «Информационные технологии для старшего поколения»**. Организатор Конкурса – Экспертный центр электронного государства при поддержке Российского Агентства развития информационного общества (РАРИО).

В церемонии награждения приняли участие заместитель начальника управления по применению информационных технологий и развитию электронной демократии Администрации Президента РФ **Павел ПУГАЧЕВ** и руководитель Экспертного центра электронного государства **Павел ХИЛОВ**.

Лауреатами Конкурса стали:

– **Министерство социального развития и труда Астраханской области** (Программа обучения пенсионеров компьютерной грамотности «Все в сеть!»)

– **Министерство образования и науки Самарской области** (Программа «Электронный гражданин»)

– **Министерство социальной политики Свердловской области** (Школа пожилого возраста / Региональная комплексная программа «Старшее поколение»)

– **Департамент информатизации Тюменской области** (Программа по повышению компьютерной грамотности населения Тюменской области «Расширяя горизонты»)

– **Министерство Ульяновской области по развитию информационных технологий и электронной демократии** (Программа «Основы компьютерной и информационной грамотности»)

– **Департамент образования и науки Брянской области** (Программа «Обучение граждан работе с государственными и региональными порталами»)

– **Департамент Смоленской области по информационным технологиям** (Компьютерные курсы по обучению работе на компьютере для граждан пожилого возраста «Интернет для жизни и общения»)

– **Министерство социальных отношений Челябинской области** (Программа «Информационные технологии для старшего поколения»)

– **Департамент информационных технологий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры** (Программа «Электронный гражданин»)

– **Министерство труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан** (Республиканская целевая программа «Народный университет третьего возраста»)

– **Департамент информатизации и связи Ярославской области** (Проект «Ликвидация цифрового неравенства»)

– **Министерство информационных технологий и связи Ростовской области** (Проект «Создание условий для повышения компьютерной грамотности населения»)

– **Министерство информационных технологий, связи и средств массовой информации Нижегородской области** (Проект «Электронный гражданин Нижегородской области»)

– **Министерство образования Оренбургской области** (Программа «Основы применения ИКТ в профессиональной деятельности»)

Параллельно в других залах Общественной палаты РФ в рамках Форума прошли обучающие семинары и мастер-классы для НКО по использованию информационных технологий в реализации масштабных социально значимых проектов.

Мастер-класс «Создание, поддержка и продвижение интернет-сайтов некоммерческих организаций» провела руководитель пресс-службы Регионального сетевого информационного центра «RU-CENTER» **Виктория БУНЧУК**; мастер-класс «Механизмы взаимодействия власти и общественных структур с помощью информационных технологий на примере города Москвы» провела руководитель Московского городского ресурсного центра гражданского общества Московского дома общественных организаций **Елена ГЛАДКОВА**; семинар «Сетевое проектное взаимодействие на базе социальных IT-платформ. Деятельные сообщества» провел руководитель Исследовательской группы ЦИРКОН **Игорь ЗАДОРИН**; мастер-класс «Правильное позиционирование социально значимого проекта в электронных СМИ и в блогосфере» провела заместитель главного редактора LiveJournal.com **Светлана ФАДДЕЕВА**.

1 ноября в аудиториях Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ) в рамках IV Съезда некоммерческих организаций России в три потока прошли обучающие семинары, мастер-классы и круглые столы на актуальные темы развития некоммерческого сектора.

Мастер-класс «Законодательное обеспечение деятельности НКО» провела юрист, независимый консультант **Алла ТОЛМАСОВА**; семинар «Новейшие информационные технологии и специализированные сервисы для некоммерческих организаций» провела менеджер по социальным проектам Microsoft **Юлия САРВИРО**; семинар «Участие НКО в конкурсах на оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» провела руководитель Ассоциации обучающих центров, полномочный представитель РАРИО в Алтайском крае **Татьяна БАСАРГИНА**; мастер-класс «Налогообложение в некоммерческом секторе» провела налоговый консультант НП «Юристы за гражданское общество» **Зоя ДАВЫДОВА**; мастер-класс «Фишки» в управлении и мотивации участников социальных проектов» провела советник руководителя РАРИО по управленческим компетенциям **Вероника ЯРНЫХ**; круглый стол «Привлечение НКО и граждан к решению проблем на муниципальном уровне. Принципы муниципальной демократии» провел депутат Муниципального округа «Новокосино» г. Москвы, советник руководителя РАРИО по вопросам муниципального управления **Игорь БОЙКО**; семинар «Социальное предпринимательство как механизм устойчивого развития некоммерческих организаций. Как создать бизнес-модель внутри социально значимого проекта?» провел руководитель дирекции разработки программ Фонда региональных социальных программ «Наше будущее» **Евгений ЖИВОГЛАЗОВ**; мастер-класс «Искусство менеджмента в НКО. Европейский опыт» провел председатель правления ассоциации ИКаРус – Межкультурная коммуникация и русский язык, полномочный представитель РАРИО в ФРГ **Томас ХЕНЧЕЛЬ**; мастер-класс «Создание отдела продаж в НКО. Маркетинг без бюджета или как привлечь деньги на то, что мы делаем бесплатно?» провел управляющий партнер компании Moko consulting, советник руководителя РАРИО по вопросам развития деловых связей **Константин ДУБРОВИН**.

Параллельно с круглыми столами, семинарами и мастер-классами проходили встречи и индивидуальные консультации представителей НКО и органов власти, членов президиума ОС НКО – представителей Общероссийского совета некоммерческих организаций в субъектах РФ с председателем президиума Совета **Александром АЙГИСТОВЫМ**.

По окончании обучающих и консультационных мероприятий состоялось заключительное заседание Съезда, на котором делегаты подвели итоги четырехдневных мероприятий, обменялись мнениями и планами на будущее.

Организационными партнерами Съезда выступили Российская государственная библиотека, Московский государственный университет экономики, статистики и информатики и Московский государственный гуманитарный университет им. М.А. Шолохова. Деловой партнер – Фонд региональных социальных программ «Наше будущее», Security партнер – Лаборатория Касперского, партнер Форума «Инфо=ОБЩЕСТВО» – компания ИнтерТраст, интернет-партнер – RU-CENTER, образовательный партнер – компания «Электронный журнал», оператор – Группа компаний «Информ Девелопмент».

Стратегический партнер Съезда – Ассоциация экономического взаимодействия субъектов РФ Центрального федерального округа «Центрально-Черноземная», партнер безопасности – Союз защитников информации, отраслевой партнер – Московский дом общественных организаций, партнер сурдоперевода – Общероссийский союз общественных организаций «Помощь и созидание», медиапартнер – газета «Народная инициатива», партнеры-грантооператоры – Российский союз молодежи, Общество «Знание» России, Институт проблем гражданского общества, блог-партнер – LiveJournal, партнеры Общественной премии «ГОСГРАНТ» – некоммерческое партнерство «Гильдия книжников» и Благотворительный фонд помощи многодетным семьям Камчатки «Родник». Социопартнер – Исследовательская группа «ЦИРКОН».

Генеральные информационные партнеры – ИТАР ТАСС, портал НКО, газета «Ведомости» и социальная сеть «Госбук». Эксклюзивные информационные партнеры – Федеральный справочник, Российская газета, Российское управленческое сообщество и журнал «Время инноваций».

Музыкальное сопровождение Съезда – военный оркестр штаба ЦРК ВВ МВД России, композитор Арсений ТРОФИМ и шоу-балет «Идеал», экскурсионный партнер – Благотворительный фонд «Мир–Детям».