



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Методические указания Минздравсоцразвития
России от 10.05.2012

"Организация антикоррупционного обучения
федеральных государственных служащих"
(одобрены Аппаратом Правительства РФ)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 24.04.2013

**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
от 10 мая 2012 года**

**ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

(Одобрены Аппаратом Правительства Российской Федерации)

КонсультантПлюс: примечание.

Национальный план противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы утратил силу в связи с изданием [Указа](#) Президента РФ от 13.03.2012 N 297, которым утв. Национальный план противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы.

Настоящие методические рекомендации разработаны Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации во исполнение [подпункта "г" пункта 1](#) Национального плана противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460, в интересах федеральных государственных органов в целях повышения эффективности обучения федеральных государственных служащих по вопросам противодействия коррупции, а также обеспечения единых подходов к организации данного обучения.

Обучение федеральных государственных служащих направлено на повышение эффективности их профессиональной служебной деятельности, в связи с чем все более широкое распространение получает модель обучения, ориентированная как на получение обучающимися новых знаний, так и на умение применить их в практике прохождения федеральной государственной службы.

Обучение федеральных государственных служащих по образовательным программам дополнительного профессионального образования антикоррупционной тематики должно быть практикоориентированным и обеспечивать получение федеральными государственными служащими:

знаний нормативно-правовой базы по противодействию коррупции, в том числе в части установления запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, требований к служебному поведению федеральных государственных служащих, последовательности действий государственного органа при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции;

навыков применения полученных знаний, включая способность оценить коррупционные риски в различных областях государственного управления, умение применить в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции.

**1. Правовая основа организации антикоррупционного обучения
федеральных государственных служащих**

1.1. Правовую основу организации антикоррупционного обучения федеральных государственных служащих составляют:

Федеральный [закон](#) от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

Федеральный [закон](#) от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

[Указ](#) Президента Российской Федерации от 28 декабря 2006 г. N 1474 "О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации";

[постановление](#) Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. N 284 "О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих";

[постановление](#) Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 362 "Об утверждении

государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 г. N 393 "Об определении размеров стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение";

нормативные правовые акты федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба и федеральная государственная служба иных видов, регламентирующие порядок обучения военнослужащих и государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной службы иных видов.

2. Общие положения

Размещение государственного заказа на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке и повышению квалификации федеральных государственных служащих осуществляется федеральными государственными органами в образовательных учреждениях среднего, высшего и дополнительного профессионального образования (далее - образовательные учреждения) в порядке, установленном **законодательством** Российской Федерации о размещении заказов.

Вместе с тем, в соответствии с нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба и федеральная государственная служба иных видов (**приказ** Министра обороны Российской Федерации от 12 марта 2003 г. N 80 "Об утверждении Руководства по организации работы высшего военно-учебного заведения Министерства обороны Российской Федерации"; **приказ** МВД России от 14 января 2005 г. N 22 "Об утверждении Положения об организации деятельности военного образовательного учреждения высшего профессионального образования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации") обучение военнослужащих и государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной службы иных видов, может также осуществляться в образовательных учреждениях, подведомственных Минобороны России, МВД России, иным федеральным государственными органам, реализующих соответствующие образовательные программы, с учетом специфики организации деятельности указанных федеральных государственных органов.

Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 г. N 3266-1 "Об образовании" и Федеральным **законом** от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" установлено, что образовательная деятельность образовательных учреждений, научных организаций или иных организаций по образовательным программам, в том числе программам дополнительного образования, подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования образовательной деятельности образовательных учреждений установлен **Положением** о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. N 174.

В соответствии с **частью 6 статьи 62** Федерального закона от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих осуществляются в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях. Нормативными правовыми актами федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба и федеральная государственная служба иных видов, также устанавливается требование о наличии государственной аккредитации по соответствующим образовательным программам у образовательных учреждений, реализующих образовательные программы дополнительного образования для федеральных государственных служащих, включая образовательные программы антикоррупционной тематики.

Порядок государственной аккредитации установлен **Положением** о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 г. N 184 "Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций".

В соответствии с действующим законодательством финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с организацией обучения федеральных государственных служащих, осуществляется в следующем порядке:

а) в части, касающейся повышения квалификации федеральных государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, - в пределах бюджетных

ассигнований федерального бюджета, выделенных соответствующему федеральному государственному органу на реализацию государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих на соответствующий год;

б) в части, касающейся повышения квалификации федеральных государственных служащих, замещающих должности военной службы и федеральной государственной службы иных видов, - в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных соответствующему федеральному государственному органу на обеспечение его деятельности.

3. Рекомендуемые подходы к планированию федеральными государственными органами обучения федеральных государственных служащих по образовательным программам антикоррупционной тематики

Периодичность обучения по образовательным программам дополнительного профессионального образования, включая образовательные программы антикоррупционной тематики, устанавливается:

Федеральным **законом** от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ для федеральных государственных гражданских служащих;

нормативными правовыми актами федеральных государственных органов, в которых предусмотрена военная служба и федеральная государственная служба иных видов.

В целях реализации **подпункта "ж" пункта 4** Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы" (далее - Указ Президента Российской Федерации) о необходимости обеспечения усиления антикоррупционной составляющей при организации профессиональной переподготовки, повышения квалификации или стажировки федеральных государственных служащих, федеральным государственным органам рекомендуется включать разделы антикоррупционной тематики, подлежащие изучению, в требования ко всем образовательным программам дополнительного профессионального образования для федеральных государственных служащих при формировании задания для размещения государственного заказа на оказание образовательных услуг.

Внедрение данного подхода к организации обучения федеральных государственных служащих позволит всем федеральным государственным служащим в рамках прохождения любой программы профессиональной переподготовки или повышения квалификации в соответствии с требованиями о периодичности обучения освоить основные положения антикоррупционного **законодательства**, требований к антикоррупционному поведению при прохождении федеральной государственной службы и другие вопросы.

Вместе с тем, учитывая специфику служебных обязанностей, на обучение по образовательным программам антикоррупционной тематики рекомендуется направить независимо от срока прохождения предыдущего обучения:

1) федеральных государственных служащих подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также иных подразделений федеральных государственных органов, участвующих в противодействии коррупции;

2) членов комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

3) федеральных государственных служащих, осуществляющих проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

4) федеральных государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы категории "руководители", относящиеся к высшей группе <*>, а также федеральных государственных служащих, замещающих руководящие должности федеральной государственной службы иных видов.

<*> В соответствии с **постановлением** Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2008 г. N 284 "О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих" повышение квалификации федеральных государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы категории "руководители", относящиеся к высшей группе, организует Минздравсоцразвития России.

4. Методологические основы формирования образовательных программ для федеральных государственных служащих, в том числе образовательных программ антикоррупционной тематики

Образовательные программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации (от 73 до 144 часов), в том числе по антикоррупционной тематике, для федеральных государственных служащих рекомендуется формировать на модульной основе, позволяющей обеспечить структурирование учебной информации и содержания обучения, организацию работы с логически завершенными учебными блоками (модулями).

В целях повышения эффективности обучения образовательные учреждения проводят контрольные мероприятия по завершении освоения учебного плана в рамках каждого модуля.

При выборе образовательной программы для федеральных государственных служащих, в том числе образовательной программы антикоррупционной тематики, состоящей из отдельных типовых модулей, необходимо учитывать следующее:

- в структуре модуля цели обучения должны быть сформулированы в виде набора знаний, навыков и умений, которые приобретет федеральный государственный служащий в рамках данного модуля;

- методические материалы для освоения модуля должны содержать необходимую информацию, обеспечивающую возможность федеральному государственному служащему самостоятельно освоить данный модуль, используя его полностью или выбирая из него фрагменты в соответствии со своими образовательными потребностями.

Вместе с тем, при обучении федеральных государственных служащих по образовательным программам краткосрочного повышения квалификации (от 18 до 72 часов), имеющим, как правило, узкоспециализированный характер, использование модульного построения образовательных программ представляется нецелесообразным.

5. Примерное содержание разделов образовательных программ и образовательных программ антикоррупционной тематики

5.1. Перечень разделов, рекомендуемых для включения федеральными государственными органами в требования ко всем образовательным программам дополнительного профессионального образования для федеральных государственных служащих

Во исполнение подпункта "ж" пункта 4 Указа Президента Российской Федерации при размещении федеральными государственными органами государственного заказа на оказание образовательных услуг по повышению квалификации или профессиональной переподготовке федеральных государственных служащих рекомендуется:

1) включать в учебные планы образовательных программ краткосрочного повышения квалификации (от 18 до 72 часов) разделы N N 1 - 3. При этом рекомендуемый объем учебной нагрузки, который отводится на изучение каждого раздела, не должен превышать 3% от общей продолжительности образовательной программы;

2) включать в учебные планы образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации (от 73 до 144 часов) разделы N N 1 - 9. При этом рекомендуемый объем учебной нагрузки, который отводится на изучение каждого раздела, не должен превышать 2% от общей продолжительности образовательной программы.

Примерное содержание разделов антикоррупционной тематики <*>

<*> Подготовлено с учетом аналитических материалов, подготовленных по заданию Минздравсоцразвития России Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

-
1. Природа коррупции как социального явления
Понятие и признаки коррупции.
Исторические аспекты возникновения коррупции. Причины коррупции.
Содержание коррупции как социально-правового явления.
Национальный **план** противодействия коррупции. Отношение к коррупции в обществе.
 2. Правовые основы противодействия коррупции
Классификация правовых способов противодействия коррупции.
Нормативно-правовая база противодействия коррупции.
Международно-правовые аспекты противодействия коррупции.
Конституционные основы противодействия коррупции.
Нормы трудового **законодательства** и противодействие коррупции.
Нормы гражданского **законодательства** и предупреждение коррупции.
Административно-правовые антикоррупционные **нормы**.
Уголовное **законодательство** и борьба с коррупцией.
Нормативные правовые акты и обеспечение противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.
Антикоррупционное законодательство зарубежных государств.
 3. Статус федерального государственного служащего и соблюдение им требований к служебному поведению
Правовое положение федерального государственного служащего.
Факторы, влияющие на коррупциогенное поведение федерального государственного служащего.
Основные формы проявления коррупции в системе государственной службы.
Предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов на государственной службе.
 4. Способы преодоления коррупции в государственном управлении
Статус федерального государственного органа.
Проблемы упорядочения государственных функций.
Полномочия федеральных государственных органов в сфере противодействия коррупции.
Использование административных процедур и регламентов. Многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг, предоставления государственных услуг в электронной форме.
Устранение административных барьеров и легальные отношения с бизнес-структурами.
Институциональная основа противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти.
Организация противодействия коррупции в сфере деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и на муниципальном уровне.
 5. Типичные коррупционные правонарушения
Основные виды правонарушений коррупционного характера в системе государственной службы.
Эффективность конкурсных процедур по поводу использования государственного имущества и бюджетных средств.
Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок, поставок, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.
Рейдерство: типичные коррупционные проявления.
Оказание публичных услуг гражданам и юридическим лицам и коррупция.
Коррупционные правонарушения в сфере лицензирования и иного осуществления контрольно-разрешительной деятельности.
Уязвимость процедур регистрации юридических лиц, сделок с недвижимостью.
Коррупционные риски в процессе подготовки, принятия и реализации законов и иных нормативных правовых актов.
 6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения
Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.
Дисциплинарная ответственность служащих.
-

Административная ответственность граждан, юридических лиц и должностных лиц за коррупционные правонарушения.

Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности.

7. Деятельность правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции.

Оперативно-розыскная деятельность по выявлению и пресечению коррупционных преступлений.

Расследование уголовных дел о коррупционных преступлениях.

Органы прокуратуры и иные правоохранительные органы в сфере противодействия коррупции.

Прокурорский надзор за исполнением **законодательства** о противодействии коррупции.

8. Гражданское общество против коррупции

Общественный контроль как средство противодействия коррупции.

Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан.

Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией.

Формирование антикоррупционного общественного мнения и поведения. Меры общественного осуждения.

Взаимодействие институтов гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления.

9. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Международные организации по противодействию коррупции.

Группа государств против коррупции (ГРЕКО) и проблемы участия России в ее деятельности.

Международные конвенции в области противодействия коррупции.

Национальное антикоррупционное законодательство - сравнительный анализ.

Международный и зарубежный опыт организации антикоррупционного обучения.

5.2. Примерный перечень модулей, рекомендованных для освоения федеральными государственными служащими подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, должностными лицами кадровых служб, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений и членами комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов <*>

<*> Подготовлено с учетом типовой учебной программы обучения независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, подготовленной Государственным научным учреждением "Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации" во взаимодействии с Федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации".

Модуль 1. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции на современном этапе

Правовые основы противодействия коррупции в России.

Содержание Национальной **стратегии** противодействия коррупции и Национального **плана** по противодействию коррупции на 2010 - 2011 годы.

Организационные основы противодействия коррупции на государственной службе.

Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее - подразделения кадровой службы) в реализации мер по противодействию коррупции.

Планирование деятельности подразделений кадровых служб в сфере противодействия коррупции.

Модуль 2. Компетенция правоохранительных и иных федеральных государственных органов в сфере

противодействия коррупции

Компетенция органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, налоговых органов и регистрационных органов в сфере противодействия коррупции.

Взаимодействие с правоохранительными и иными федеральными государственными органами при реализации подразделениями кадровых служб функций по противодействию коррупции.

Модуль 3. Уголовно-правовые средства противодействия коррупции

Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

Общие сведения об организации раскрытия и расследования преступлений.

Оказание федеральными государственными служащими подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, должностными лицами кадровых служб, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, содействия правоохранительным органам в раскрытии и расследовании преступлений коррупционной направленности.

Модуль 4. Обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей

Содержание и нормативно-правовое закрепление ограничений и запретов, связанных с государственной службой, а также обязанностей, возлагаемых на федеральных государственных служащих.

Соблюдение государственным служащим Российской Федерации Типового [кодекса](#) этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.

Система мер по обеспечению соблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов, требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения и исполнения ими обязанностей.

Функции и компетенция подразделений кадровых служб по обеспечению соблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов, требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения и исполнения ими обязанностей.

Оказание подразделениями кадровых служб консультативной помощи по соблюдению требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения федеральных государственных служащих.

Модуль 5. Принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе

Понятие и формы проявления конфликта интересов на государственной службе.

Причины и условия, способствующие возникновению конфликта интересов, и меры по их устранению.

Процедуры урегулирования конфликта интересов.

Вопросы предотвращения конфликта интересов.

Функции и компетенция подразделений кадровых служб в обеспечении мер по урегулированию конфликта интересов.

Модуль 6. Представление федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

[Порядок](#) предоставления федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Разрешение практических вопросов, возникающих при представлении сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

[Порядок](#) проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Модуль 7. Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов

[Порядок](#) формирования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных

государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее - комиссия), компетенция, организация работы, взаимодействие с руководителем федерального государственного органа и с общественными объединениями, действующими при федеральном государственном органе.

Порядок рассмотрения комиссией или соответствующей аттестационной комиссией обращения гражданина о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора и заявления федерального государственного служащего о невозможности предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Организация заседаний комиссии, порядок рассмотрения вопросов и документальное оформление заседаний комиссии.

Виды мер юридической ответственности, рекомендуемые комиссией руководителю федерального государственного органа в связи с коррупционными правонарушениями.

Контроль за исполнением решений, принимаемых руководителем федерального государственного органа по инициативе комиссии.

Особенности организации работы аттестационной комиссии при рассмотрении вопросов соблюдения требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Модуль 8. Обеспечение подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, должностными лицами кадровых служб, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, порядка реализации федеральными государственными служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры Российской Федерации или иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений

Порядок уведомления федеральными государственными служащими представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений (далее - уведомление).

Перечень сведений, содержащихся в уведомлении.

Организация приема и порядок регистрации уведомлений.

Организация проверки содержащихся в уведомлении сведений.

Модуль 9. Обеспечение подразделениями кадровых служб проведения проверок

Основания и **порядок** проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими.

Основания и **порядок** проведения проверки сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основания и **порядок** проведения проверки соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, а также проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности федеральной государственной службы, ограничений при заключении ими трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Порядок оформления и направления запросов в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Оформление результатов проверки. Доклад о ее результатах и представление материалов проверки на рассмотрение в комиссию.

Порядок предоставления сведений о результатах проверки органам и организациям, предоставившим информацию, явившуюся основанием для проведения проверки.

Модуль 10. Подготовка проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции

Нормативные правовые акты: виды актов, порядок их разработки и согласования.

Антикоррупционная экспертиза и государственная регистрация нормативных правовых актов.

Модуль 11. Служебная проверка

Основания для проведения служебной проверки.

Порядок проведения служебной проверки.

Сроки проведения служебной проверки.

Права федеральных государственных служащих, в отношении которых проводится служебная проверка. Оформление результатов служебной проверки.

Модуль 12. Организация правового просвещения федеральных государственных служащих

Современные технологии правового просвещения федеральных государственных служащих. Виды и формы пропаганды правовых знаний и правового воспитания.

Обеспечение доступа федеральных государственных служащих к официальной информации федеральных государственных органов.

5.3. Примерный перечень модулей, рекомендованных для освоения федеральными государственными служащими, осуществляющими проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов <*>

<*> Подготовлено с учетом программы повышения квалификации "Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений", разработанной Российской академией государственной службы при Президенте Российской Федерации по согласованию с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров.

Модуль 1. Формы (источники) права и правотворчество в Российской Федерации: взаимосвязь с экспертной деятельностью

Понятие и признаки нормативного правового акта. Система нормативных правовых актов в Российской Федерации.

Понятие правотворческой деятельности и ее отличительные признаки. Виды правотворческой деятельности. Нормативная основа правотворческой деятельности.

Правотворческий процесс: понятие, признаки, стадии.

Роль и значение нормативных правовых актов в правовой системе.

Понятие и виды экспертиз в правотворческой деятельности.

Модуль 2. Международные и европейские стандарты противодействия коррупции, зарубежное законодательство о противодействии коррупции

[Конвенция ООН против коррупции](#). Общая характеристика основных положений.

[Конвенция о гражданской ответственности за коррупцию Совета Европы](#). Проблемы ратификации данного договора Российской Федерации.

Международные и национальные стандарты.

Проблемы реализации положений международных договоров в сфере противодействия коррупции в Российской Федерации.

Законодательство европейских государств о противодействии коррупции.

Модуль 3. Состояние антикоррупционного законодательства в Российской Федерации

Законодательство Российской Федерации о противодействии коррупции, его общая характеристика.

Развитие законодательства по борьбе с коррупцией в Российской Федерации. Меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

Юридическое образование и правовое просвещение населения как меры противодействия коррупции.

Совершенствование государственного управления в целях предупреждения и борьбы с коррупцией.

Правовой статус государственных и муниципальных органов, наделенных антикоррупционными полномочиями.

Модуль 4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в механизме противодействия коррупции

Правовые средства и механизмы противодействия коррупции.

Понятие, значение и место антикоррупционной экспертизы в системе средств противодействия коррупции.

Правовая основа проведения антикоррупционной экспертизы.

Цели, задачи и принципы антикоррупционной экспертизы. Отграничение антикоррупционной экспертизы от иных видов экспертиз нормативных правовых актов.

Виды антикоррупционной экспертизы и их отличительные особенности.

Порядок отбора нормативных правовых актов для проведения антикоррупционной экспертизы.

[Правила](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

[Методика](#) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы: общая характеристика и требования к его форме и содержанию.

Модуль 5. Коррупциогенные факторы и их ликвидация

Понятие коррупциогенного фактора и его роль в создании условий для возникновения коррупционных отношений.

Система коррупциогенных факторов.

Общая характеристика коррупциогенных факторов.

Положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил;

содержащие неопределенные, трудновыполняемые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Способы выявления коррупциогенных факторов. Индикаторы наличия коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта).

Способы описания выявленных коррупциогенных факторов.

Способы и механизмы ликвидации коррупциогенных факторов.

Коллизии в праве: понятие, признаки, отличия от смежных категорий.

Нормативные коллизии: понятие, признаки и условия возникновения. Способы выявления нормативных коллизий. Способы разрешения нормативных коллизий.

Предупреждение коллизий норм в правоприменительной деятельности.

Влияние нормативных коллизий на риск возникновения коррупционных отношений.

Модуль 6. Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил

Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

Отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами

государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Модуль 7. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполняемые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям

Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям. Условия и признаки надлежащей регламентации субъективных прав и обязанностей граждан и организаций. Соотношение баланса прав и обязанностей граждан (организаций) во взаимоотношениях с представителями публичной администрации. Юридические признаки отражения завышенных требований, предъявляемых к гражданам и организациям;

Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций. Правовое регулирование деятельности государственных гражданских (муниципальных) служащих. Антикоррупционные свойства надлежащего определения функций, обязанностей, прав и ответственности государственных служащих;

Юрико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Модуль 8. Особенности антикоррупционной экспертизы отдельных видов нормативных правовых актов

Специфика выявления коррупциогенных факторов в проектах федеральных законов, регулирующих права и обязанности граждан и организаций.

Специфика выявления коррупциогенных факторов в административных регламентах федеральных органов исполнительной власти.

Специфика выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих порядок реализации гражданами и организациями прав и обязанностей.

Специфика выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, регулирующих вопросы прохождения государственной службы.

Специфика выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих правовое положение структурных подразделений и территориальных органов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-надзорных органов.

Особенности антикоррупционной экспертизы правовых актов в бюджетной сфере.

Специфика проведения антикоррупционных экспертиз нормативных актов, включающих значительную естественнонаучную составляющую.

Специфика экспертизы нормативных актов, связанных с пожарной безопасностью, дорожным движением, экологией, медициной, строительством и другими отраслями, имеющими специфику, не регулируемую юридическими нормами.

Антикоррупционная экспертиза технических регламентов, принимаемых в соответствии с Федеральным [законом](#) от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании".

Модуль 9. Научные методы, применяемые для решения проблем, возникающих при проведении экспертизы

Лингвистическая неопределенность как один из возможных коррупциогенных факторов. Применение специальных лингвистических знаний и методик. Анализ единства терминологического аппарата в различных нормативных актах. Правовая лингвистика.

Научные методы, применяемые для решения проблем, возникающих при проведении экспертизы. Системный анализ. Моделирование. Логико-семантические и логико-структурные методы анализа. Структурно-функциональный анализ. Метод сравнительно-правового анализа. Социологические методы. Ситуационный анализ. Методы экспертного прогнозирования. Методы экспертных оценок и другие.

Развитие антикоррупционной экспертизы с использованием результатов судебно-экспертной

практики. Теория судебной экспертизы и учение об экспертной профилактике. Конкретные механизмы осуществления этой профилактики.

Модуль 10. Уровень коррупционных рисков и измерение коррупции

Измерение коррупции как средство реализации антикоррупционной политики.

Уровень коррупции в государстве и его оценка. Уровень коррупционных рисков и их измерение. Коррупционные индексы и их показатели.

Социальные, экономические, организационные детерминанты коррупционных рисков в сфере государственного управления.

Методики оценки коррупционной емкости государственных органов, государственных должностей и государственных функций.

Сферы государственного управления с повышенными коррупционными рисками.

Результаты обследования уровня коррупции как источник данных о факторах, порождающих коррупцию в ее различных формах.

Основные задачи измерения коррупции.

Гражданское общество и частный сектор как наиболее активные действующие лица в процессе измерения коррупции.

Международные финансовые учреждения и международные организации и их роль в измерении коррупции.

Существующая методология измерения коррупции по направлениям: восприятие коррупции, показатели управления, показатели общественного доверия, эффективность деятельности бизнеса, риски коррупции бизнеса, свобода информации, политическая коррупция.

Обследования для выявления общественного мнения как наиболее часто используемое диагностическое средство оценки уровней коррупции.

Деятельность Transparency International по измерению коррупции. Барометр мировой коррупции. Рейтинги коррумпированности стран.

Индекс восприятия коррупции (ИВК) организации Transparency International и Индекс взяточничества, Индекс фонда Heritage Foundation. Обследование в рамках "века демократии" организации Freedom House. Индекс непрозрачности компании Pricewaterhouse Coopers и другие показатели.