**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Экспертное заключение № 27**

**«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Берт-Дагский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2017 года »**

с. Самагалтай от «21» июля 2017 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Берт-Дагский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Берт-Дагский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.11.2016 г.

**Основание для проведения мероприятия**: п.21 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2017 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2016 г. № 33.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон Берт-Дагский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2017 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 19.07.2017 по 30.07.2017 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон Берт-Дагский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон Берт-Дагский от 29.12.2016 г. №31;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Берт-Дагский, утвержденного решением Хурала представителей. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 г. направленные администрацией сельского поселения сумон Берт-Дагский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 19.07.2017 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 9.3 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Берт-Дагский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон Берт-Дагский. Согласно раздела 9.2 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения Берт-Дагский и направляется в Хурал представителей сумона Берт-Дагский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 19.07.2017 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмом Министерства финансов Российской Федерации Федеральное казначейство № 07-04-05/07-527 от 30.06.2017 г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бюджетной отчетности в 2017 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2017 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения Берт-Дагский на 2017 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон Берт-Дагский.

Бюджет сельского поселения на 2017 год (решение Хурала представителей сумона Берт-Дагский) утвержден по доходным источникам в сумме 2390,1 тыс. рублей, расходным обязательствам – 2390,1 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2017 года в утвержденный бюджет изменения не вносились.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения Берт-Дагский на 2017 год утверждены в объеме 2390,1 тыс. рублей.

План по налоговым доходам выполнен на 36,28%, в бюджет поступило платежей в размере 91,8 тыс. рублей. План по неналоговым доходам выполнен на 24,41%, в бюджет поступило 8,3 тыс. рублей.

В целом доходная часть бюджета выполнена на 43,49%.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения Берт-Дагский представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2016 г.** | **Утвержд. бюджет 2017 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2016 г. и 2017 г.** |
|
| **Налоговые доходы** | **85,3** | **253** | **91,8** | **36,28** | **-6,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 28,6 | 50 | 26,2 | 52,4 | 2,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,3 | 3,0 | 1,6 | 53,33 | 0,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 41,8 | 125,0 | 32,0 | 25,6 | 9,8 |
| Земельный налог | 12,6 | 75,0 | 32,0 | 42,66 | -19,4 |
| **Неналоговые доходы** | **5,3** | **34** | **8,3** | **24,41** | **-3** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 33 | 7,3 | 22,12 | -7,3 |
| госпошлина | 5,3 | 0 | 1 | 100 | 4,3 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов** | **868,5** | **2103,2** | **939,6** | **44,67** | **-71,1** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 826,2 | 2006,1 | 891,8 | 44,45 | -65,6 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 42,3 | 97,1 | 47,8 | 49,22 | -5,5 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **959,1** | **2390,2** | **1039,7** | **43,49** | **-80,6** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2017 года поступили в сумме 91,8 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 8,82%.

За 1 полугодие 2017 года основными источниками доходов бюджета Сельского поселения Берт-Дагский в общей сумме налоговых доходов является налог на имущество физических лиц и земельный налог.

Увеличение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2017 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2016 года связано с поступлением земельного налога на 19,4 тыс. рублей или на 153,96%.

За 1 полугодие 2017 года поступление налоговых доходов увеличилось на 6,5 тыс. рублей или на 7,62% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2017 года неналоговые доходы исполнены на 01.07.2017 года в сумме 8,3 тыс. рублей или 24,41% от утвержденных назначений.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 0,79%.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения Берт-Дагский за 1 полугодие 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличились на 3 тыс. рублей или на 56,6%, что связано с увеличением прочих неналоговых доходов поселений.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2017 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 939,6 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 44,67% от утвержденного плана, что составляет 90,37% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2017 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2016 года на 71,1 тыс. рублей или на 8,18%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения Берт-Дагский на 2017 год утверждены в объеме 2390,1 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения Берт-Дагский за 1 полугодие 2017 года расходы исполнены в объеме 1044,1 тыс. рублей или 43,68% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Берт-Дагский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2016 г** | | **Утверждённый бюджет 2017 года** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 года** | **% исполнения** | | **Откл** |
|
| **Общегосударственные вопросы** | **812,6** | | **2224,6** | **923,6** | **41,51** | | **-111** |
| **Национальная оборона** | **42,2** | | **96,1** | **47,8** | **49,73** | | **-5,6** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0** | | **5,0** | **5,0** | **100** | | **-5** |
| **Национальная экономика** | **0** | | **20,0** | **12,0** | **60** | | **-12** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **25** | | **30,0** | **55,7** | **185,66** | | **-30,7** |
| **Физическая культура, спорт** | **5,0** | | **9,4** | **0** | **0** | | **5** |
| **Средства массовой информации** | **0** | | **5,0** | **0** | **0** | | **0** |
| **ВСЕГО:** | **884,8** | | **2390,1** | **1044,1** | **43,68** | | **-159,3** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2017 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 923,6 тыс. рублей или на 41,51% от утвержденного годового бюджета. Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (97,5%) составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций». Исполнение по данному подразделу составило 900 тыс. рублей или 42,87%, утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 111 тыс. рублей или на 13,65% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 88,45% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 47,8 тыс. рублей, что составляет 49,73% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 5,6 тыс. рублей или на 13,27% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 4,57% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 5,0 тыс. рублей или на 100% утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 5 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,47% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2017 года исполнены в сумме 12 тыс. рублей или на 60% утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 12 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 1,14% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере 55,7 тыс. рублей, что составляет 185,66% к утвержденному бюджету 2017 года.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 30,7 тыс. рублей или на 122% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 5,33% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** не исполнены, что составляет 0% к утвержденному бюджету 2017 года.

За 1 полугодие 2017 года расходы уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по разделу **1200 «Средства массовой информации»** не исполнены, что составляет 0% к утвержденному бюджету 2017 года.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона Берт-Дагский за 1 полугодие 2017 года исполнен:

* по доходам в сумме 1039,7 тыс. рублей или на 43,49%;
* по расходам в сумме 1044,1 тыс. рублей или на 43,68%;
* с дефицитом в сумме 4,4 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2017 года составили 91,8 тыс. рублей или 36,28% к утвержденному годовому бюджету.

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1полугодие 2017 года составили 8,3 тыс. рублей или 24,41% к утвержденному годовому бюджету.

4. 90,37% доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года (939,6 тыс. рублей) составили безвозмездные поступления.

5. Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года составили расходы на:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 85%.
* закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 2,4%.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона Берт-Дагский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.
3. Следует обратить внимание на низкую собираемость налогов, а именно налог на имущество физических лиц, процент исполнения 32%. А также поступление неналоговых доходов поселения, процент исполнения 24,41%.С целью минимизации указанных рисков, Контрольно-счетный орган предполагает Администрации сельского поселения сумон Берт-Дагский принять обеспечительные меры по выполнению плановых показателей собственных доходов бюджета.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

мр «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Савыр А.Р.