**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Экспертное заключение № 25**

**«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2017 года »**

с. Самагалтай от «21» июля 2017 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения У-Шынаанский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 18.11.2016 г.

**Основание для проведения мероприятия**: п.21 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2017 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2016 г. № 33.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2017 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 19.07.2017 по 30.07.2017 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон У-Шынаанский от 28.12.2016 г. №31;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон У-Шынаанский, утвержденного 09.11.2016г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 г. направленные администрацией сельского поселения сумон У-Шынаанский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 19.07.2017 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 10.3 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон У-Шынаанский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон У-Шынаанский от 09.11.2016 г. №24. Согласно разделу 10.4 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения У-Шынаанский и направляется в Хурал представителей сумона У-Шынаанский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 19.07.2017 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмом Министерства финансов Российской Федерации Федеральное казначейство № 07-04-05/07-527 от 30.06.2017 г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бюджетной отчетности в 2017 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2017 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2017 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон У-Шынаанский.

Бюджет сельского поселения на 2017 год (решение Хурала представителей сумона У-Шынаанский) утвержден по доходным источникам в сумме 2255,3 тыс. рублей, расходным обязательствам – 2255,3 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2017 года в утвержденный бюджет изменения не вносились.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2017 год утверждены в объеме 2255,3тыс. рублей.

План по налоговым доходам выполнен на 25,26%, в бюджет поступило платежей в размере 48 тыс. рублей. План по неналоговым доходам выполнен на 22,94%, в бюджет поступило 3,9 тыс. рублей.

В целом доходная часть бюджета выполнена на 38,71%.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения У-Шынаанский представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2016 г.** | **Утвержд. бюджет 2017 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2016 г. и 2017 г.** |
|
| **Налоговые доходы** | **33,59** | **190** | **48** | **25,26** | **-14,41** |
| Налог на доходы физических лиц | 19,14 | 43 | 18,3 | 42,55 | 0,84 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,1 | 0 | 0,3 | 100 | -0,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 3,54 | 102 | 13,5 | 13,23 | -9,96 |
| Земельный налог | 10,81 | 45 | 15,9 | 35,33 | -5,09 |
| **Неналоговые доходы** | **2,3** | **17** | **3,9** | **22,94** | **-1,6** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 2,3 | 16 | 3,9 | 24,37 | -1,6 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов** | **983,4** | **2048,3** | **821,3** | **40,09** | **162,1** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 955,47 | 1988,6 | 792 | 39,82 | 163,47 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 27,9 | 59,7 | 29,3 | 49,07 | -1,4 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1019,3** | **2255,3** | **873,2** | **38,71** | **146,1** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2017 года поступили в сумме 48 тыс. рублей или 25,26% от утвержденных назначений. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 5,5%.

За 1 полугодие 2017 года основным источником доходов бюджета Сельского поселения У-Шынаанский в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог.

Увеличение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2017 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2016 года связано с поступлением налога на имущество физических лиц на 9,96 тыс. рублей или на 281,35%.

За 1 полугодие 2017 года поступление налоговых доходов увеличилось на 14,41 тыс. рублей или на 42,89% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2017 года неналоговые доходы исполнены на 01.07.2017 года в сумме 3,9 тыс. рублей или 22,94% от утвержденных назначений.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 0,44%.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения У-Шынаанский за 1 полугодие 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличились на 1,6 тыс. рублей или на 69,56%, что связано с увеличением прочих неналоговых доходов поселений.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2017 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 821,3 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 40,09% от утвержденного плана, что составляет 94,05% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2017 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2016 года на 162,1 тыс. рублей или на 16,49%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2017 год утверждены в объеме 2255 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения У-Шынаанский за 1 полугодие 2017 года расходы исполнены в объеме 873,71 тыс. рублей или 38,74% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения У-Шынаанский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2016 г** | | **Утверждённый бюджет 2017 года** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 года** | **% исполнения** | | **Откл** |
|
| **Общегосударственные вопросы** | **967,22** | | **2150,6** | **817,47** | **38,01** | | **149,75** |
| **Национальная оборона** | **27,94** | | **58,7** | **29,34** | **49,98** | | **-1,4** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0** | | **5,0** | **3,6** | **72** | | **-3,6** |
| **Национальная экономика** | **0** | | **13,0** | **8,5** | **65,38** | | **-8,5** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **4,8** | | **16,0** | **12,8** | **80** | | **-8** |
| **Физическая культура, спорт** | **0** | | **6,0** | **2,0** | **33,33** | | **-2** |
| **Средства массовой информации** | **0** | | **6,0** | **0** | **0** | | **0** |
| **ВСЕГО:** | **999,96** | | **2255,3** | **873,71** | **38,74** | | **126,25** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2017 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 817,47 тыс. рублей или на 38,01% от утвержденного годового бюджета. Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (99,75%) составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций». Исполнение по данному подразделу составило 1007,7 тыс. рублей или 39,11%, утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы уменьшились на 149,75 тыс. рублей или на 15,49% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 93,56% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 29,34 тыс. рублей, что составляет 49,98% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 1,4 тыс. рублей или на 5,01% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 3,35% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 3,6 тыс. рублей или на 72% утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 3,6 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,41% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2017 года исполнены в сумме 8,5 тыс. рублей, что составляет 65,38% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 8,5 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,97% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере 12,8 тыс. рублей, что составляет 80% к утвержденному бюджету 2017 года.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 8 тыс. рублей или на 166,66% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 1,46% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** исполнены в размере 2,0 тыс. рублей, что составляет 33,33% к утвержденному бюджету 2017 года.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 2 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,22% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона У-Шынаанкий за 1 полугодие 2017 года исполнен:

* по доходам в сумме 873,2 тыс. рублей или на 38,71%;
* по расходам в сумме 873,71 тыс. рублей или на 38,74%;
* с профицитом в сумме 0,51 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2017 года составили 48 тыс. рублей или 25,26% к уточненному годовому бюджету.

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1полугодие 2017 года составили 3,9 тыс. рублей или 22,94% к уточненному годовому бюджету.

4. 94,05% доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года (821,3 тыс. рублей) составили безвозмездные поступления.

5. Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года составили расходы на:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 70,23%.
* закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 3,22%.

6. Обратить внимание на низкую собираемость налогов, а именно налог на имущество физических лиц, процент исполнения 13,23%. А также поступление неналоговых доходов поселения, процент исполнения 22,94%

1. С целью минимизации указанных рисков, Контрольно-счетный орган предполагает Администрации сельского поселения сумон У-Шынаанский принять обеспечительные меры по выполнению плановых показателей собственных доходов бюджета.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона У-Шынаанский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

мр «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Савыр А.Р.