**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Экспертное заключение №24**

**«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Чыргаландинский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2017 года »**

с. Самагалтай от «21» июля 2017 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Чыргаландинский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Чыргаландинский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.11.2016 г.

**Основание для проведения мероприятия**: п.21 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2017 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2016 г. № 33.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон Чыргаландинский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2017 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 19.07.2017 по 30.07.2017 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон Чыргаландинский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чыргаландинский от 27.12.2016 г. №28;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Чыргаландинский, утвержденного решением Хурала представителей №1 от 21.01.2015 г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 г. направленные администрацией сельского поселения сумон Чыргаландинский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 19.07.2017 г № 7.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 10 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Чыргаландинкий», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чыргаландинский от 21.01.2015 г. №1. Согласно п. 10.4. отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения Чыргаландинский и направляется в Хурал представителей сумона Чыргаландинский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 19.07.2017 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмом Министерства финансов Российской Федерации Федеральное казначейство № 07-04-05/07-527 от 30.06.2017 г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бюджетной отчетности в 2017 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2017 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения Чыргаландинский на 2017 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон Чыргаландинский.

Бюджет сельского поселения на 2017 год (решение Хурала представителей сумона Чыргаландинский) утвержден по доходным источникам в сумме 2402,9 тыс. рублей, расходным обязательствам – 2402,9 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2017 года в утвержденный бюджет изменения не вносились.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения Чыргалдинский на 2017 год утверждены в объеме 2402,9 тыс. рублей.

План по налоговым доходам выполнен на 46,5%, в бюджет поступило платежей в размере 133,0 тыс. рублей. План по неналоговым доходам выполнен на 19,14%, в бюджет поступило 6,7 тыс. рублей.

В целом доходная часть бюджета выполнена на 46,04%.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения Чыргаландинский представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2016 г.** | **Утвержд. бюджет 2017 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2016 г. и 2017 г.** |
|
| **Налоговые доходы** | **194,7** | **286,0** | **133** | **46,5** | **61,7** |
| Налог на доходы физических лиц | 31,5 | 58,0 | 25,7 | 44,31 | 5,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6,5 | 6,0 | 31,5 | 525 | -25,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 13,9 | 125,0 | 23,8 | 19,4 | -9,9 |
| Земельный налог | 142,8 | 95,0 | 52,0 | 54,73 | 90,8 |
| Государственная пошлина | 0 | 2,0 | 0 | 0 | 0 |
| **Неналоговые доходы** | **2,0** | **35,0** | **6,7** | **19,14** | **-17,14** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 2,0 | 34,0 | 6,7 | 19,7 | -17,7 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов** | **1002,0** | **2081,9** | **966,7** | **46,43** | **35,3** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 966,9 | 2003,5 | 928 | 46,31 | 38,9 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 35,1 | 78,4 | 38,7 | 49,36 | -3,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1198,7** | **2402,9** | **1106,4** | **46,04** | **92,3** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2017 года поступили в сумме 133,0 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 12,02%.

За 1 полугодие 2017 года основным источником доходов бюджета Сельского поселения Чыргаландинский в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог.

Уменьшение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2017 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2016 года связано со снижением поступления земельного налога на 90,8 тыс. рублей или на 63,59%.

За 1 полугодие 2017 года поступление налоговых доходов уменьшилось на 61,7 тыс. рублей или на 31,69% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2017 года неналоговые доходы исполнены на 01.07.2017 года в сумме 6,7 тыс. рублей или 19,14% от утвержденных назначений.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 0,6%.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения Чыргаландинчкий за 1 полугодие 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличились на 17,14 тыс. рублей или на 235%, что связано с увеличением прочих неналоговых доходов поселений.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2017 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 966,7 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 46,43% от утвержденного плана, что составляет 87,37% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2017 года уменьшились по сравнению с 1 полугодием 2016 года на 35,3 тыс. рублей или на 3,53%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения Чыргаландинский на 2017 год утверждены в объеме 2402,9 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения Чыргаландинский за 1 полугодие 2017 года расходы исполнены в объеме 1110,6 тыс. рублей или 46,21% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Чыргаландинский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2016 г** | | **Утверждённый бюджет 2017 года** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 года** | **% исполнения** | | **Откл** |
|
| **Общегосударственные вопросы** | **1050,57** | | **2245,5** | **1045,2** | **46,54** | | **5,37** |
| **Национальная оборона** | **35,08** | | **77,4** | **38,7** | **50** | | **-3,62** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0** | | **5,0** | **5,0** | **100** | | **-5** |
| **Национальная экономика** | **0** | | **25,0** | **0** | **0** | | **0** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **19** | | **34,0** | **19,2** | **56,47** | | **-0,2** |
| **Физическая культура, спорт** | **0** | | **10,0** | **2,5** | **25** | | **-2,5** |
| **Средства массовой информации** | **0** | | **6,0** | **0** | **0** | | **0** |
| **ВСЕГО:** | **1104,65** | | **2402,9** | **1110,6** | **46,21** | | **-5,95** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2017 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1045,2 тыс. рублей или на 46,54% от утвержденного годового бюджета. Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (96,41%) составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций». Исполнение по данному подразделу составило 1007,7 тыс. рублей или 46,88%, утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы уменьшились на 5,37 тыс. рублей или на 0,52% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 94,11% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 38,7 тыс. рублей, что составляет 50% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 3,62 тыс. рублей или на 10,31% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 3,48% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 5,0 тыс. рублей или на 100% утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 5 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,45% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2017 года не исполнены.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере 19,2 тыс. рублей, что составляет 56,47% к утвержденному бюджету 2017 года.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 0,2 тыс. рублей или на 10,05% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 1,72% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** исполнены в размере 2,5 тыс. рублей, что составляет 25% к утвержденному бюджету 2017 года.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 2,5 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,22% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона Чыргаландинский за 1 полугодие 2017 года исполнен:

* по доходам в сумме 1106,4 тыс. рублей или на 46,04%;
* по расходам в сумме 1110,6 тыс. рублей или на 46,21%;
* с дефицитом в сумме 4,2 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2017 года составили 133 тыс. рублей или 46,5% к уточненному годовому бюджету.

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1полугодие 2017 года составили 6,7 тыс. рублей или 19,14% к уточненному годовому бюджету.

4. 46,43% доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года (966,7 тыс. рублей) составили безвозмездные поступления.

5. Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года составили расходы на:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 84%.
* закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 6,37%.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона Чыргаландинский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

мр «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Савыр А.Р.