**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Экспертное заключение № 28**

**«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Шуурмакский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2017 года »**

с. Самагалтай от «21» июля 2017 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Шуурмакский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Шуурмакский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

**Основание для проведения мероприятия**: п.21 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2017 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 30.12.2016 г. № 33.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон Шуурмакский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2017 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 19.07.2017 по 30.07.2017 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон Шуурмакский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон Шуурмакскийот 27.12.2016 г. №23;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Шуурмакский, утвержденного решением Хурала представителей №1 от 26.01.2015 г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 г. направленные администрацией сельского поселения сумон Шуурмакский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 19.07.2017 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 10 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Шуурмакский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон Шуурмакский от 26.01.2015 г. №1. Согласно раздела 10,2 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения Шуурмакский и направляется в Хурал представителей сумона Шуурмакский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 19.07.2017 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмом Министерства финансов Российской Федерации Федеральное казначейство № 07-04-05/07-527 от 30.06.2017 г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бюджетной отчетности в 2017 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2017 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения Шуурмакский на 2017 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон Шуурмакский.

Бюджет сельского поселения на 2017 год (решение Хурала представителей сумона Шуурмакский) утвержден по доходным источникам в сумме 2192,2 тыс. рублей, расходным обязательствам – 2192,2 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2017 года в утвержденный бюджет изменения не вносились.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения Шуурмакский на 2017 год утверждены в объеме 2367,2 тыс. рублей.

План по налоговым доходам выполнен на 59,13%, в бюджет поступило платежей в размере 267,9 тыс. рублей. План по неналоговым доходам выполнен на 13,47%, в бюджет поступило 3,1 тыс. рублей.

В целом доходная часть бюджета выполнена на 48,39%.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения Шуурмакский представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2016 г.** | **Утвержд. бюджет 2017 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2016 г. и 2017 г.** |
|
| **Налоговые доходы** | **177,8** | **453** | **267,9** | **59,13** | **-90,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 31,5 | 56,0 | 25,0 | 44,64 | 6,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,9 | 3,0 | 1,1 | 36,66 | -0,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 6,4 | 107,0 | 13,4 | 12,52 | -7,0 |
| Земельный налог | 139,0 | 287,0 | 228,4 | 79,58 | -89,4 |
| **Неналоговые доходы** | **0,5** | **23** | **3,1** | **13,47** | **-2,6** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0,5 | 1,0 | 1,7 | 170 | -1,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 20,0 | 1,2 | 6 | -1,2 |
| госпошлина | 0 | 2,0 | 0,2 | 10 | -0,2 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов** | **926,8** | **1891,2** | **874,6** | **46,24** | **52,2** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 898,9 | 1831,5 | 845,3 | 46,15 | 53,6 |
| Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 27,9 | 59,7 | 29,3 | 49,07 | -1,4 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1105,1** | **2367,2** | **1145,6** | **48,39** | **-40,5** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2017 года поступили в сумме 267,9 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 23,38%.

За 1 полугодие 2017 года основным источником доходов бюджета Сельского поселения Шуурмакский в общей сумме налоговых доходов является земельный налог.

Увеличение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2017 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2016 года связано с поступлением земельного налога на 89,4 тыс. рублей или на 64,31%.

За 1 полугодие 2017 года поступление налоговых доходов увеличилось на 90,1 тыс. рублей или на 50,67% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2017 года неналоговые доходы исполнены на 01.07.2017 года в сумме 3,1 тыс. рублей или 13,47% от утвержденных назначений.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 0,27%.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения Шуурмакский за 1 полугодие 2017 года по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличились на 2,7 тыс. рублей или на 520%, что связано с увеличением доходов оказания платных услуг и компенсации затрат государства.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2017 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 874,6 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 46,24% от утвержденного плана, что составляет 73,98% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2017 года уменьшились по сравнению с 1 полугодием 2016 года на 52,2 тыс. рублей или на 5,64%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения Шуурмакский на 2017 год утверждены в объеме 2192,2 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения Шуурмакский за 1 полугодие 2017 года расходы исполнены в объеме 1045,4 тыс. рублей или 47,68% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Шуурмакский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2016 г** | | **Утверждённый бюджет 2017 года** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 года** | **% исполнения** | | **Откл** |
|
| **Общегосударственные вопросы** | **1052,6** | | **2082,0** | **953,4** | **45,79** | | **99,2** |
| **Национальная оборона** | **27,9** | | **58,7** | **29,3** | **49,91** | | **-1,4** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0** | | **12,0** | **15,0** | **125** | | **-15** |
| **Национальная экономика** | **0** | | **0** | **0** | **0** | | **0** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **11,8** | | **19,5** | **32,7** | **167,69** | | **-20,9** |
| **Физическая культура, спорт** | **5,0** | | **15,0** | **15,0** | **100** | | **-10** |
| **Средства массовой информации** | **0** | | **5,0** | **0** | **0** | | **0** |
| **ВСЕГО:** | **1097,3** | | **2192,2** | **1045,4** | **47,6** | | **51,9** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2017 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 953,4 тыс. рублей или на 45,79% от утвержденного годового бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы уменьшились на 99,2 тыс. рублей или на 9,43% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 91,19% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 29,3 тыс. рублей, что составляет 49,91% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 1,4 тыс. рублей или на 5,01% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 28,06% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 15,0 тыс. рублей или на 125% утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 15 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 1,43% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере 32,7 тыс. рублей, что составляет 167,69% к утвержденному бюджету 2017 года.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 20,9 тыс. рублей или на 177,11% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 3,12% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** исполнены в размере 15 тыс. рублей, что составляет 100% к утвержденному бюджету 2017 года.

За 1 полугодие 2017 года расходы увеличились на 10 тыс. рублей или на 200% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Расходы по данному разделу составляют 1,43% общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона Шуурмакский за 1 полугодие 2017 года исполнен:

* по доходам в сумме 1145,6 тыс. рублей или на 48,39%;
* по расходам в сумме 1045,4 тыс. рублей или на 47,6%;
* с профицитом в сумме 100,2 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2017 года составили 267,9 тыс. рублей или 59,13% к утвержденному годовому бюджету.

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1полугодие 2017 года составили 3,1 тыс. рублей или 13,47% к утвержденному годовому бюджету.

4. 83,69% доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2017 года (874,6 тыс. рублей) составили безвозмездные поступления.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона Шуурмакский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

мр «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Савыр А.Р.-