**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Экспертное заключение № 28**

**«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2018 года »**

 с. Самагалтай от «27» июля 2018 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2018 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Кызыл-Чыраанский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.11.2016 г.

**Основание для проведения мероприятия**: п.22 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 29.12.2017 г. № 40.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2018 года

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы.

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2018 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 18.07.2018 по 26.07.2018 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский от 28.12.2017 г. №16;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский, утвержденного решением Хурала представителей №27 от 20.01.2015 г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2018 г. направленные администрацией сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 18.07.2018 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 9.3 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский от 20.01.2015 г. №27. Согласно раздела 9.2 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения Кызыл-Чыраанский и направляется в Хурал представителей сумона Кызыл-Чыраанский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 18.07.2018 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2018 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмом Министерства финансов Российской Федерации Федеральное казначейство № 07-04-05/07-527 от 30.06.2017 г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бюджетной отчетности в 2018 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2018 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский на 2018 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский.

Бюджет сельского поселения на 2018 год (решение Хурала представителей сумона Кызыл-Чыраанский) утвержден по доходным источникам в сумме 2292,8 тыс. рублей, расходным обязательствам – 2292,8 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2018 года в утвержденный бюджет изменения вносились 1 раза.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский на 2018 год утверждены в объеме 2292,8 тыс. рублей.

 План по налоговым доходам выполнен на 26,1%, в бюджет поступило платежей в размере 52,4 тыс. рублей. План по неналоговым доходам не выполнено при плане 35,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения Кызыл-Чыраанский представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 г.** | **Утвержд. бюджет 2018 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2018 г. и 2017 г.** |
|
| **Налоговые не налоговые доходы** | **120,8** | **236,0** | **52,4** | **22,2** | **- 68,40** |
| **Налоговые доходы** | **113,2** | **201,0** | **52,4** | **26,1** | **- 60,80** |
| Налог на доходы физических лиц | 21,8 | 59,0 | 19,6 | 33,2 | -2,20 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 2,2 | 2,0 | 0,5 | 25,0 | -1,70 |
| Налог на имущество физических лиц | 59,0 | 65,0 | 19,1 | 29,4 | -39,90 |
| Земельный налог | 30,2 | 75,0 | 13,2 | 17,6 | -17,0 |
| **Неналоговые доходы** | **7,6** | **35,0** | **0** | **0** | **-7,6** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 7,6 | 34,0 | 0 | 0 | -7,6 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов**  | **1017,7** | **2056,8** | **1149,3** | **55,9** | **+131,60** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 979 | 1974,4 | 1109,0 | 56,2 | +130,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 38,7 | 82,4 | 40,3 | 48,9 | +1,60 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1138,5** | **2292,8** | **1201,7** | **52,4** | **+63,20** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2018 года поступили в сумме 52,4 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 4,4%.

За 1 полугодие 2018 года основным источником доходов бюджета Сельского поселения Кызыл-Чыраанский в общей сумме налоговых доходов является налог на имущество физических лиц.

 Уменьшение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2018 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2017 года связано с поступлением налога на имущество физических лиц на 2,20 тыс. рублей или на 10,1%.

 За 1 полугодие 2018 года поступление налоговых доходов уменьшилось на 60,80 тыс. рублей или на 53,7% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2018 года неналоговые доходы не исполнено на 01.07.2018 года.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский за 1 полугодие 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года уменьшились на 7,6 тыс. рублей.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2018 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 1149,30 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 55,9% от утвержденного плана, что составляет 95,6% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2018 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2017 года на 131,60 тыс. рублей или на 12,9%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский на 2018 год утверждены в объеме 2292,8 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский за 1 полугодие 2018 года расходы исполнены в объеме 1219,1 тыс. рублей или 53,2% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 г.** | **Утверждённый бюджет 2018 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2018 г. и 2017 г.** |
|
| Общегосударственные вопросы | 1049,5 | 2163,20 | 1168,30 | 54,0 | + 118,8 |
| Национальная оборона | 38,7 | 81,40 | 40,30 | 49,5 | + 1,60 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5 | 5,0 | 0 | 0 | - 5,0 |
| Национальная экономика | 26 | 5,0 | 8,0 | 160,0 | - 18,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9,5 | 34,0 | 0,50 | 1,5 | - 9,0 |
| Физическая культура, спорт | 1 | 2,20 | 2,0 | 90,9 | + 1,0 |
| Средства массовой информации | 0 | 2,0 | 0 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО:** | **1129,7** | **2292,8** | **1219,4** | **53,2** | **+ 89,70** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2018 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1168,30 тыс. рублей или на 54,0% от утвержденного годового бюджета. Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (95,8%) составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций».

За 1 полугодие 2018 года расходы увеличились на 118,8 тыс. рублей или на 11,3% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по данному разделу составляют 95,8% от общих расходов за 1 полугодие 2017 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 40,30 тыс. рублей, что составляет 49,5% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2018 года расходы увеличились на 1,6 тыс. рублей или на 4,1% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по данному разделу составляют 3,2% общих расходов за 1 полугодие 2018 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** не исполнены при утвержденном бюджете.

За 1 полугодие 2018 года расходы уменьшились на 5 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по данному разделу составляют 0% общих расходов за 1 полугодие 2018 года.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2018 года исполнены в сумме 8,0 тыс. рублей или на 160,0% утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2018 года расходы уменьшились на 18,0 тыс. рублей или на 69,2% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,7% общих расходов за 1 полугодие 2018 года.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере 0,50 тыс. рублей, что составляет 1,5% к утвержденному бюджету 2018 года.

За 1 полугодие 2018 года расходы уменьшились на 9,0 тыс. рублей или на 94,7% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,05% общих расходов за 1 полугодие 2018 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** исполнены в размере 2,0 тыс. рублей, что составляет 90,9% к утвержденному бюджету 2018 года.

За 1 полугодие 2018 года расходы увеличились на 1,0 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,2% общих расходов за 1 полугодие 2018 года.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона Кызыл-Чыраанский за 1 полугодие 2018 года исполнен:

* по доходам в сумме 1201,7 тыс. рублей или на 52,4%;
* по расходам в сумме 1219,4 тыс. рублей или на 53,2%;
* с дефицитом в сумме 17,70 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2018 года составили 52,4 тыс. рублей или 26,1% к уточненному годовому бюджету.

3. Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2018 года не выполнено при утвержденному бюджету 34,0 тыс. рублей.

4. Безвозмездные поступления доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2018 года составили 1149,3 тыс. рублей или 55,9% к утвержденному годовому бюджету.

5. Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2018 года составили расходы на:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 74,7%.
* закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 2,9%.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона Кызыл-Чыраанский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2018 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

МР «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Дандаа С.С.