**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Экспертное заключение № 25**

**О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2017 года »**

с. Самагалтай от «27» июля 2018 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2018 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения У-Шынаанский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 18.11.2016 г.

**Основание для проведения мероприятия**: п.23 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 29.12.2016 г. №40.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2018 года.

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2018-2019 годы.

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2018 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 18.07.2018 по 20.07.2018 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон У-Шынаанский от 28.12.2016 г. №31;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон У-Шынаанский, утвержденного 09.11.2016г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2018 г. направленные администрацией сельского поселения сумон У-Шынаанский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 18.07.2018 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 10.3 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон У-Шынаанский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон У-Шынаанский от 09.11.2016 г. №24. Согласно разделу 10.4 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения У-Шынаанский и направляется в Хурал представителей сумона У-Шынаанский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 18.07.2018 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2018 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмом Министерства финансов Российской Федерации Федеральное казначейство № 07-04-05/07-527 от 30.06.2017 г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бюджетной отчетности в 2018 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2018 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2018 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон У-Шынаанский.

Бюджет сельского поселения на 2018 год (решение Хурала представителей сумона У-Шынаанский) утвержден по доходным источникам в сумме 2197,3 тыс. рублей, расходным обязательствам – 2197,3 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2018 года в утвержденный бюджет изменения не вносились.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2018 год утверждены в объеме 2197,3 тыс. рублей.

План по налоговым доходам выполнен на 20,8%, в бюджет поступило платежей в размере 26,6 тыс. рублей. План по неналоговым доходам выполнен на 14,4%, в бюджет поступило 2,3 тыс. рублей.

В целом доходная часть бюджета выполнена на 50,2%.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения У-Шынаанский представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 г.** | **Утвержд. бюджет 2018 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2017 г. и 2018 г.** |
|
| **Налоговые доходы** | **48,0** | **128,0** | **26,6** | **20,8** | **-21,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 18,3 | 53,0 | 15,2 | 28,7 | -3,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,3 | 0 | 0,3 | 0 | 0 |
| Налог на имущество физических лиц | 13,5 | 30,0 | 1,0 | 3,3 | -12,5 |
| Земельный налог | 15,9 | 45,0 | 10,1 | 22,4 | -5,8 |
| **Неналоговые доходы** | **3,9** | **17,0** | **2,3** | **13,5** | **-1,6** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 3,9 | 16,0 | 2,3 | 14,4 | -1,6 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов** | **821,3** | **2052,3** | **1074,2** | **52,3** | **252,9** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 792 | 1988,6 | 1043,6 | 52,5 | 251,6 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 29,3 | 63,7 | 30,6 | 48,1 | 1,3 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **873,2** | **2197,3** | **1103,1** | **50,2** | **229,9** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2018 года поступили в сумме 28,0 тыс. рублей или 20,8% от утвержденных назначений. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 2,4%.

За 1 полугодие 2018 года основным источником доходов бюджета сельского поселения сумона У-Шынаанский в общей сумме налоговых доходов являлся налог на доходы физических лиц.

Уменьшение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2018 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2017 года связано с поступлением налога на имущество физических лиц на 12,5 тыс. рублей или на 92,6% меньше чем аналогичный период 2017 года.

За 1 полугодие 2018 года поступление налоговых доходов уменьшилось на 21,4 тыс. рублей или на 44,6% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2018 года неналоговые доходы исполнены на 01.07.2018 года в сумме 2,3 тыс. рублей или 13,5% от утвержденных назначений.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 0,2%.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения сумона У-Шынаанский за 1 полугодие 2018 года по сравнению с аналогичным периодом 2017 года уменьшились на 1,6 тыс. рублей или на 41,1%, что связано с уменьшением прочих неналоговых доходов поселений.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2018 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 1074 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 52,3% от утвержденного плана, что составляет 97,4% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2018 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2017 года на 252,9 тыс. рублей или на 30,8%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2018 год утверждены в объеме 2197,3 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения У-Шынаанский за 1 полугодие 2018 года расходы исполнены в объеме 1098,8 тыс. рублей или 38,74% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения У-Шынаанский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2017 г** | | **Утверждённый бюджет 2018 года** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 года** | **% исполнения** | | **Откл. от 2017 г. и 2018 г.** |
|
| **Общегосударственные вопросы** | **817,47** | | **2114,6** | **1061,15** | **50,2** | | **243,7** |
| **Национальная оборона** | **29,34** | | **62,7** | **30,6** | **48,8** | | **1,26** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **3,6** | | **1,0** | **0** | **0** | | **-3,6** |
| **Национальная экономика** | **8,5** | | **1,0** | **0** | **0** | | **-8,5** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **12,8** | | **16,0** | **7,0** | **43,8** | | **-5,0** |
| **Физическая культура, спорт** | **2,0** | | **1,0** | **0** | **0** | | **-2,0** |
| **Средства массовой информации** | **0** | | **1** | **0** | **0** | | **0** |
| **ВСЕГО:** | **873,71** | | **2197,3** | **1098,8** | **50** | | **225,1** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2018 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1061,15 тыс. рублей или на 50,2% от утвержденного годового бюджета. Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (100%) составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций». Исполнение по данному подразделу составило 1061,2 тыс. рублей или 51,7%, утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2018 года расходы увеличились на 149,75 тыс. рублей или на 25,8% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 3006 тыс. рублей, что составляет 48,8% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2018 года расходы уменьшились на 1,3 тыс. рублей или на 4,3% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по данному разделу составляют 2,3% общих расходов за 1 полугодие 2018 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** не исполнены.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2018 года не исполнены.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере 7,0 тыс. рублей, что составляет 43,8% к утвержденному бюджету 2018 года.

За 1 полугодие 2018 года расходы уменьшились на 5,0 тыс. рублей или на 45,3% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,6% общих расходов за 1 полугодие 2018 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** не исполнены.

Расходы по разделу **1202 «Средства массовой информации»** не исполнены.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона У-Шынаанкий за 1 полугодие 2018 года исполнен:

* по доходам в сумме 1103,1 тыс. рублей или на 50,2%;
* по расходам в сумме 1098,8 тыс. рублей или 50%;
* с профицитом в сумме 4,3 тыс. рублей.

2. Поступление налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2018 года составили 26,6 тыс. рублей или 20,8% к утвержденному годовому бюджету.

3. Поступление неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1полугодие 2018 года составили 2,3 тыс. рублей или 13,5% к утвержденному годовому бюджету.

4. 97,4% доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2018 года (1074,2 тыс. рублей) составили безвозмездные поступления.

6. Обратить внимание на низкую собираемость налогов, а именно налог на имущество физических лиц, процент исполнения 3,3%. А также на поступление неналоговых доходов поселения, так как процент исполнения 13,5%.

7. С целью минимизации указанных рисков, Контрольно-счетный орган предполагает Администрации сельского поселения сумон У-Шынаанский принять обеспечительные меры по выполнению плановых показателей собственных доходов бюджета.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона У-Шынаанский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2018 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и не информативности показателей отчета не установлено.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

мр «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Сат А.Р.