Как оказываются услуги по вывозу мусора и каким требованиям они должны соответствовать

Если у вас образуются твердые коммунальные отходы (ТКО), по общему правилу вы обязаны заключить договор на оказание услуг по их вывозу (обращению с ТКО).

Если субъекте Российской Федерации есть соглашение с региональным оператором по обращению с ТКО и утвержден единый тариф на его услуги, поручить вывоз ТКО по общему правилу вы можете только ему. Если такого оператора и тарифа нет, вы можете заключить договор с иными лицами, у которых есть соответствующая лицензия.

Так, на территории Республики Тыва такие обязанности осуществляются ООО «СТ-ТБО», которому приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 01.06.2018 № 102-од «О присвоении статуса регионального оператора по обращению с ТКО».

Для вывоза других отходов, например опасных веществ, вы обязаны заключить отдельный договор на оказание услуг по их вывозу с соблюдением специальных требований в зависимости от вида мусора.

Когда необходимо заключать договор на обращение с ТКО

Обращение с ТКО, как правило, завершается их [утилизацией](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D5F8FAF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) или [захоронением](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D5F8FBF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E). При этом для утилизации или захоронения предварительно осуществляют [накопление отходов](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D0F4F2F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) ТКО, в том числе [раздельное](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1FEFCF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E).

По общему правилу все собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого данные отходы образуются и находятся места их накопления ([п. 4 ст. 24.7](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1F4F9F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах).

Вместе с тем юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, в случае наличия в их собственности или на ином законном основании специально оборудованных сооружений, предназначенных для размещения ТКО – объектов размещения ТКО (с возможностью хранения и захоронения ТКО), расположенных в границах земельного участка, на котором образуются такие ТКО, или на смежном к нему земельном участке, вправе не заключать договор с региональным оператором ([п. 6 ст. 24.7](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1F4F8F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах).

Следует также учитывать, что юридические лица могут самостоятельно осуществлять раздельное накопление отходов для дальнейшего направления их на утилизацию либо заключить договор с региональным оператором по обращению с ТКО ([Письмо](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F14BC99EB8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF22A9F24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Минприроды России от 15.01.2019 № 12-50/00189-ОГ).

Какие требования установлены для услуг по обращению с ТКО

Требования к оказанию услуг по обращению с [твердыми коммунальными отходами](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D5F8FCF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) (ТКО) предусмотрены федеральными законами, прежде всего [Законом](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A76DE2BD9FFF9EC289131B281F7ABwAE) об отходах, а также законами субъектов РФ. Так, транспортирование отходов осуществляется при наличии паспорта отходов, специальных транспортных средств и документации для транспортирования и передачи отходов, соблюдении требований безопасности ([п. 1 ст. 16](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D7F5F3F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах).

Кроме того, требования к обращению с ТКО установлены в подзаконных нормативно-правовых актах, в частности в [Правилах](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F11B693EA8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2299624E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156. Так, в данных Правилах предусмотрено, что под видом ТКО запрещено транспортировать опасные вещества ([п. 14](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F11B693EA8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF22C9324E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Правил). Все мусоровозы должны быть оснащены аппаратурой спутниковой навигации ([п. 27](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F11B693EA8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF22F9424E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Правил).

Сроки вывоза мусора зависят от допустимого срока его хранения. Их вы можете найти в том числе в санитарных нормах и правилах ([п. 2.2.1](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49F8E13B693E38370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF22B9324E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) СанПиН 42-128-4690-88). Иные требования зависят от того, с кем вы заключаете договор.

Обращаем внимание на то, что некоторые виды отходов, содержащие полезные компоненты, [не могут подвергаться захоронению](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49C8C13B892E08370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2289F24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) и обязательно должны быть утилизированы.

Услуга по обращению с ТКО является коммунальной. На нее распространяются все требования, применяемые к коммунальным услугам, например: осуществляется индексация, регулирование производится по специальным правилам формирования стоимости ([Информация](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F14BB9FE08370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF22A9624E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Минприроды России "Ответы на часто задаваемые вопросы "Горячей линии" системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)").

Кто вправе оказывать услуги по вывозу мусора (обращению с ТКО)

Если в субъекте РФ заключено соглашение с региональным оператором по обращению с ТКО и утвержден единый тариф на его услуги, оказывать услуги по обращению с ТКО по общему правилу может только он. У собственника отходов возникает обязанность оплачивать коммунальную услугу по обращению с ТКО региональному оператору ([п. 1 ст. 24.6](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1F5F9F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E), [п. п. 2](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1F4FAF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E), [4 ст. 24.7](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1F4F9F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах, [ч. 8 ст. 23](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8E12B69CE68370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF42D9E24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ). Заключить с ним договор, в частности, обязаны собственники помещений в многоквартирных домах и частных домовладений, а также юрлица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие в них деятельность ([Письмо](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F11BF9EEB8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2289E24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Минприроды России от 29.11.2018 № 12-50/09872-ОГ, [Информация](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F14BB9FE08370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2289E24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Минприроды России "Ответы на часто задаваемые вопросы "Горячей линии" системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)"). В отношении ИП и юр.лиц устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение ([ст. 18](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D7F4F9F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах). Если юрлицо отразило в таких нормативах и лимитах ТКО, оно обязано заключить договор с региональным оператором ([Письмо](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F11B99AE78370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2299524E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Минприроды России от 11.12.2018 № 12-50/10263-ОГ). Оператор не может отказаться заключить договор на услугу по обращению с этими отходами, если они возникают и копятся в его зоне деятельности ([п. 1 ст. 24.7](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1F4FBF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах).

Региональный оператор по обращению с ТКО может быть один в субъекте федерации, или их может быть несколько ([п. 1 ст. 24.6](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1F5F9F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах). Он может по соглашению между субъектами федерации вывозить мусор и в другом субъекте ([п. 3 ст. 24.7](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D0FFFDF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах). В подготовке соглашений, касающихся транспортировки ТКО из одного субъекта РФ в другие, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения таких ТКО на территориях этих субъектов участвует [Российский экологический оператор](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F17B69FEB8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2299624E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) ([Указ](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F17B69FEB8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2299124E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Президента РФ от 14.01.2019 № 8).

Операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами их обработки, обезвреживания, захоронения, данные о которых включены в территориальную схему, обязаны принимать ТКО, образовавшиеся на территории субъекта РФ и поступившие из других субъектов, только на основании договоров с региональными операторами об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО и не вправе отказываться от их заключения ([Письмо](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F14BC92E38370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2289E24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Минприроды России от 11.12.2018 № 12-47/31393).

Если в субъекте федерации не выбран региональный оператор по обращению с ТКО, не установлены единые тарифы на услугу по обращению с ТКО, вывозить ваш мусор могут любые юридические лица и индивидуальные предприниматели, у которых есть лицензия на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности ([п. 30 ч. 1 ст. 12](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F12BF92E48370F3CB80566A63025A64DE73D7F8F0A679D27ABD83F4AD0ED1FA46DE5AAEwFE) Закона о лицензировании).

Учтите, что ваши договоры с такими лицами действуют до момента заключения договора на вывоз ТКО с региональным оператором ([ч. 6 ст. 23](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8E12B69CE68370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF4299424E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ). Исключение составляют государственные контракты по многоквартирным домам ([ч. 9 ст. 23](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8E12B69CE68370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF42D9724E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ).

Какую ответственность можно понести за отсутствие договора на вывоз мусора (обращение с ТКО)

За отсутствие договора лицо, в результате деятельности которого образуются отходы, может быть привлечено к ответственности по [ст. 8.2](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8C13BB9FE08370F3CB80566A63025A64DE73D0F9FCF623C27EF4D4FBB10CC8E443C059E6FAA2w0E) КоАП РФ. Такое лицо обязано соблюдать [Закон](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A76DE2BD9FFF9EC289131B281F7ABwAE) об отходах, экологические и санитарно-эпидемиологические требования, поэтому за их нарушение оно несет административную ответственность ([Постановление](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BFDD69ECA4BEB95D01FBA98E58122AF94DB0B3D6A080D23912A97B9F6F328962FB184FDE75F92B149DC59F8FB2EF0442E33ABw1E) Верховного Суда РФ от 18.05.2015 по делу №305-АД14-8712).

Как заключить договор с региональным оператором

Договор с региональным оператором об оказании услуг по обращению с ТКО должен быть заключен по типовой [форме](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F11B693EA8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF3289124E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) ([п. 5 ст. 24.7](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D0FFF3F97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах). Законодательством РФ не предусмотрены основания для отказа в заключении договора региональным оператором с собственниками и нанимателями помещений в многоквартирном доме ([Письмо](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8C12B793EA8370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2289E24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Минстроя России от 12.11.2018 N 45276-ОО/04).

По данному договору региональный оператор обязуется принимать отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, указанных в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ. В свою очередь, собственник отходов оплачивает услуги по цене, которую стороны устанавливают в пределах единого тарифа на услугу регионального оператора ([п. 2 ст. 24.7](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D1F4FAF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах).

Такой договор является публичным, его проект размещается на сайте регионального оператора. Если вы не направите ему заявку и документы, то договор будет считаться заключенным и вступит в силу на 16-й рабочий день после размещения на этом сайте ([Информация](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F14BB9FE08370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF2289F24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Минприроды России "Ответы на часто задаваемые вопросы "Горячей линии" системы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)").

Если на 03.04.2018 между лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и региональным оператором вышеназванный договор отсутствовал, то он считается заключенным региональным оператором непосредственно с собственниками помещений в многоквартирном доме на неопределенный срок в соответствии с типовым договором. Он действует с даты, когда региональный оператор начал оказывать услуги по обращению с ТКО. Следует отметить, что заключать договор в письменной форме не требуется ([Письмо](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F14BD99E38370F3CB80566A63025A76DE2BD9FFF9EC289131B281F7ABwAE) Минстроя России от 16.10.2018 N 41963-АЧ/04).

Как заключить договор с лицом, которое не является региональным оператором

Такой договор составляется либо в произвольной форме, либо по утвержденной, если она есть в субъекте РФ.

Цену услуг обычно устанавливает исполнитель. При этом он ориентируется на действующие в субъекте федерации и муниципальном образовании нормативные акты, которые могут регулировать порядок определения такой цены.

Для вывоза какого мусора нужно заключать отдельные договоры

Мусор, для вывоза которого требуется отдельный договор, - это, как правило, опасные вещества. Например, радиоактивные отходы, биологические отходы, медицинские отходы, вещества, разрушающие озоновый слой (за исключением случаев, когда такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

Для таких отходов действует специальное законодательство ([п. 2 ст. 2](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8F16BD93E08370F3CB80566A63025A64DE73D5F9FAF97CC76BE58CF4B110D6E35ADC5BE7AFw2E) Закона об отходах). В нем установлены особенные правила транспортировки. Например, перевозчик радиоактивных веществ должен иметь лицензию на право ведения работ в области использования атомной энергии ([ст. 45](consultantplus://offline/ref=A6789083F8D0464FB69BF0C58BC115E49D8C12BA9FE28370F3CB80566A63025A64DE73D5FDFBF1299F24E4D0B2E603D4E65ADE5CF8F929EFA4wFE) Федерального закона "Об использовании атомной энергии").