**Заключение**

**о результатах внешней проверки бюджетной отчетности**

**об исполнении  бюджета сельского поселения сумон О-Шынаанский**

**за 2018 год**

**№ 15**

с. Самагалтай от 15.04.2019 г.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении  бюджета сельского поселения О-Шынаанский за 2018 год проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун РТ» (далее - Контрольно-счетный орган) положением «О контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» от 05.07.2012г. № 42, Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу полномочий Контрольно-счетного органа О-Шынаанского сельского поселения Тес-Хемского кожууна Республики Тыва по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2012 г. №4, пункта 1.3 плана работы Контрольно-счетного органа на 2019 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со стандартом финансового контроля СФМК-8 «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва».

В процессе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета О-Шынаанского сельского поселения были рассмотрены следующие вопросы:

1. Анализ организации бюджетного процесса поселения.

2. Внешняя проверка бюджетной отчетности.

3. Анализ доходной части бюджета.

4. Анализ расходной части бюджета.

5. Анализ профицита бюджета.

**1. Анализ организации бюджетного процесса поселения**

Бюджетный процесс в проверяемом периоде и при формировании бюджета на 2018 год осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Бюджет О-Шынаанского сельского поселения  составляется и утверждается на три года (очередной финансовый год и плановый период)  и утверждается в форме решения Хурала представителей сумона О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна в соответствии с разделом 7 Положения о бюджетном процессе.

Утверждение бюджета О-Шынаанского сельского поселения на 2018 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, в целом соответствуют ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет О-Шынаанского сельского поселения принят решением Хурала представителей сумон О-Шынаанский от 22.12.2017 №53 «О бюджете сельского поселения сумон О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В течение 2018 года в решение о бюджете вносились изменения 4 (четыре) раза:

Таблица №1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Решения Хурала представителей** | **Доходы  (тыс. руб.)** | | | **Расходы**  **(тыс. руб.)** | **Дефицит (профицит)**  **(тыс. руб.)** |
| **всего** | **в том числе** | |
| **безвозмездные поступления** | **собственные доходы** |
| 1 | Утвержденный бюджет от 22.12.2017 г. №53 | 2308,2 | 2080,2 | 228,0 | 2308,2 | 0 |
| 2 | 1 изменение | 2337,5 | 2109,5 | 228,0 | 2337,5 | 0 |
| 3 | 2 изменение | 2812,6 | 2584,6 | 228,0 | 2812,6 | 0 |
| 4 | 3 изменение | 2870,1 | 2642,1 | 228,0 | 2870,1 | 0 |
| 5 | 4 изменение | 3180,0 | 2952,0 | 228,0 | 3180,0 | 0 |
| 6 | Проект решения  об исполнении бюджета за 2018 г. | 3161,3 | 2952,0 | 209,3 | 3153,5 | +7,8 |

Согласно представленному **проекту решения** Хурала представителей сумона О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна «Об исполнении бюджета сельского поселения сумона О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 2018 год» доходная часть бюджета исполнена в сумме 3161,3 тыс. рублей или на 99% от уточненного бюджета. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 3153,5 тыс. рублей или на 99%.

В результате исполнения бюджета план по собственным доходам не выполнен на 18,7 тыс. рублей. Расходная часть бюджета исполнена на 3153,5 тыс. рублей, с профицитом в размере 7,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 года муниципальный долг бюджета О-Шынаанского сельского поселения (бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) отсутствует.

Бюджет сельского поселения сумона О-Шынаанский исполнялся через открытые в Отделе № 11 Управления Федерального казначейств по Республике Тыва лицевые счета.

**2. Внешняя проверка бюджетной отчетности**

Годовая бюджетная отчетность  администрации  О-Шынаанского сельского поселения  в Контрольно-счетный орган представлена 11 марта 2019 года, что соответствует сроку представления годовой бухгалтерской отчетности, установленному пункта 10.3 раздела 10 Положения о бюджетном процессе (не позднее 1 мая текущего года).

Годовая бюджетная отчетность главного распорядителя сформирована в соответствии с приказом Минфина РФ от 23.12.2010 № 191н (в ред. от 26.08.2015 [№ 135н](consultantplus://offline/ref=A4242F95BA2AFEB0166EA77A7537B5EB08EC60957ABB57ECD05B0F37BA014AEBC17643D1FAA5D3B9P3S9K)) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция №191н).

Годовая бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой ([п. 9](consultantplus://offline/ref=37120833AE7649AB8D7B247A7F27DF39BB59FB84FCAAC0C61BCEBFEB4E69D63471B7497D791EE057sE2FM) Инструкции № 191н).

В состав годовой бюджетной отчетности включены следующие формы ([п. 11](consultantplus://offline/ref=37120833AE7649AB8D7B247A7F27DF39BB59FB84FCAAC0C61BCEBFEB4E69D63471B7497D791EE057sE2FM) Инструкции N 191н):

- пояснительная записка (ф.0503160);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=37120833AE7649AB8D7B247A7F27DF39BB59FB84FCAAC0C61BCEBFEB4E69D63471B7497D791CE257sE25M);

- баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=37120833AE7649AB8D7B247A7F27DF39BB59FB84FCAAC0C61BCEBFEB4E69D63471B7497D7118sE28M);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=B4B71B8141905A91C20AF8483ACAECADB9C629568160AF46A1CB86C9CF015A17F5282A7A7101B597eAODI);

- отчет по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- отчет о бюджетных обязательств (ф. 0503128);

- отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

**Баланс (ф. 0503120)**

Анализ баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) на 01.01.2019 г. показывает, что сальдо по счетам корректно перенесено из предыдущего периода и не содержит отклонений.

В составе Баланса [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=174022CC944D78C21A2AA87BD39FB3FD2807E78A29248C720FCC396A669E54A55DFEDF38DC1340F7SFY9M) сформирована [Справка](consultantplus://offline/ref=CDB1181782DD9694413AF93DE20B6E415B538E483BD99E49432E8B569A339CB8C9D4688BFAF8T7YDM) о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах. Указанный документ сформирован на основании показателей по учету имущества и финансовых обязательств, отраженных по забалансовым счетам.

Осуществлена проверка контрольных соотношений между данными Баланса (ф. 0503120) и данными Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169). Отклонений не выявлено.

**Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121)**

Согласно требованиям п. 99 Инструкции № 191н сформирован Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) на основании данных бюджетной деятельности.

Осуществлена проверка контрольных соотношений между данными Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) и данными Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), Сведений о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=A301DC203DA3FAE24725FBB1A042D8ACF2CB4E77B599292C65AEF44E07245A1F4D8D91B89221s0mFL). Отклонений не выявлено.

**Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)**

Анализ Отчёта об исполнении бюджета О-Шынаанского сельского поселения, как главного распорядителя бюджетных средств, показал, что доходы бюджета составили 3161,3 тыс. рублей или 99,4% к уточненным бюджетным назначениям (3180,0 тыс. рублей).

Расходы исполнены в сумме 3153,5 руб. или 99,9% к уточненным бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств (3184,1 руб.). Неисполнено бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в сумме 30,6 тыс. рублей.

**Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128)**

 В течение 2018 года исполнено принятых бюджетных обязательств 3153,5 тыс. рублей или на 99%. Не исполнено принятых бюджетных обязательств на 30,6 тыс. рублей.

Показатели граф 4, 5 и 10 Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) соответствуют показателям граф 4, 5 и 6 Отчета об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=D1A159B80B94C5E205E3EAC50F723FC5B6FBD358907C7C8E3CAED8BCF28FF126BAA608E10CA92C60q0kAL) соответственно.

Результаты анализа указанных форм бюджетной отчетности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утвержденного Инструкцией № 191н и соответствие контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

***Анализ Пояснительной записки (ф. 0503160)***

Администрацией сумона О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на основании Инструкции № 191н составлена Пояснительная записка (ф. 0503160), в состав которой включены следующие приложения:

- Справка по заключению счетов бюджетного учета финансового года (ф.0503110);-

- отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=37120833AE7649AB8D7B247A7F27DF39BB59FB84FCAAC0C61BCEBFEB4E69D63471B7497D791CE257sE25M);

- баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=37120833AE7649AB8D7B247A7F27DF39BB59FB84FCAAC0C61BCEBFEB4E69D63471B7497D7118sE28M);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=B4B71B8141905A91C20AF8483ACAECADB9C629568160AF46A1CB86C9CF015A17F5282A7A7101B597eAODI);

- отчет по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- отчет о бюджетных обязательств (ф. 0503128);

- отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151);

- анализ пояснительной записки (ф. 0503160);

- сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

***Анализ сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)***

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года составила 43837 рублей 04 копеек, в том числе: по счету 1 206 34 000 – 993 рублей72;

- по счету 1 303 01 000 – 1218 рублей;

- по счету 1 303 02 000 – 19124 рублей 82 копеек;

- по счету 1 303 05 000 – 3955 рублей;

- по счету 1 303 06 000 – 317 рублей 29 копеек;

- по счету 1 303 07 000 – 239 рублей 56 копеек;

- по счету 1 303 10 000 – 1433 рублей

- по счету 1 303 12 000 – 7685 рублей 65 копеек;

- по счету 1 303 13 000 – 8870 рублей.

Указанные параметры дебиторской задолженности не соответствует представленным акт сверкам.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

Кредиторская и дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 г. не является долгосрочной и просроченной задолженностью.

Указанные параметры кредиторской задолженности соответствуют параметрам представленного Баланса  (ф. 0503120) О-Шынаанского сельского поселения.

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета О-Шынаанского сельского поселения**

Согласно отчету об исполнении бюджета доходы бюджета сельского поселения сумона О-Шынаанский исполнены в сумме 3161,3 тыс. рублей, что на 18,7 тыс. рублей или на 0,5% меньше предусмотренных.

Анализ исполнения доходов бюджета сельского поселения сумона О-Шынаанский за 2018 год в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений показан в таблице № 1.

Таблица 2.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | ***Исполнено за 2017 г.*** | Первоначально утверждено бюджет 2018 г. | Уточненный бюджет за 2018 г. | ***Исполнено за 2018 г.*** | % исполнения | Отклонение  за 2018 от 2017 г. (+;-) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | ***231,6*** | ***228,0*** | ***228,0*** | ***209,3*** | ***91,8*** | ***-22,3*** |
| ***Налоговые доходы*** | ***225,2*** | ***193,0*** | ***193,0*** | ***195,0*** | ***101*** | ***-30,2*** |
| Налог на доходы физических лиц | 41,6 | 60,0 | 60,0 | 61,9 | 103,2 | +20,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 7,5 | 4,0 | 4,0 | 1,3 | 32,5 | -6,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 124,9 | 60,0 | 60,0 | 64,2 | 107 | -60,7 |
| Земельный налог | 51,2 | 69,0 | 69,0 | 67,6 | 98 | +16,4 |
| ***Неналоговые доходы*** | ***6,4*** | ***35,0*** | ***35,0*** | ***14,3*** | ***40,8*** | ***+7,9*** |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1,0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 6,4 | 34,0 | 34,0 | 14,3 | 42,1 | +7,9 |
| **Безвозмездные поступления в том числе:** | **2002,2** | **2080,2** | **2952,0** | **2952,0** | **100** | **+949,8** |
| дотации поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1928,8 | 1997,8 | 2812,1 | 2812,1 | 100 | +883,3 |
| Субвенции на осуществления первичного воинского учета | 77,4 | 81,4 | 138,9 | 138,9 | 100 | +61,5 |
| Субвенции на осуществление гос-х полномочий по установлению запрету на розничную продажу алкогольной продукции | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 100 | 0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **2233,8** | **2308,2** | **3180,0** | **3161,3** | **99,4** | **+927,5** |

В общей сумме доходов собственные доходы за 2018 г. исполнены 209,3 тыс. руб. составляют 7,2%, безвозмездные поступления поступили в общей сумме 2952,0 тыс. рублей или 100% уточненного бюжета.

**Налоговые и неналоговые доходы** за 2017 год исполнены в сумме 231,6 тыс. рублей, а также за 2018 г. выполнено 209,3 тыс. рублей, что меньше прошлого года на 22,3 тыс. рублей, или на 9,6%.

***Налоговые доходы*** за 2018 год исполнены в сумме 195,0 тыс. рублей или на 101% к уточненным бюджетным назначениям 193,0 тыс. рублей.

Фактическое поступление **налога на доходы физических лиц (НДФЛ)** составило 61,9 тыс. рублей, что больше уточненных бюджетных назначений на 1,9 тыс. рублей или на 103,2%. Доля данного налога в налоговых доходах бюджета составила 31,7%.

Поступление **налога на совокупный доход** (единый сельскохозяйственный налог) составило 1,3 тыс. рублей или 32,5% к уточненных бюджетным назначениям. Доля данного налога в налоговых доходах бюджета составила 0,7%.

Поступление **налога** **на имущество физических лиц** составило 64,2 тыс. рублей, что больше уточненных бюджетных назначений на 4,2 тыс. рублей или на 7%. Доля данного налога в налоговых доходах бюджета составила 31%.

Поступление в бюджет **земельного налога** составило 67,6 тыс. рублей, что меньше уточненных бюджетных назначений на 1,4 тыс. рублей или на 2%. Доля земельного налога в налоговых доходах бюджета составляет 34,6%.

**Неналоговые доходы** за 2018 год исполнены в сумме 14,3 тыс. рублей при уточненном плане 35,0 тыс. рублей или на 40,8%.

**Безвозмездные поступления** за 2018 год выполнены в сумме 2952,0 тыс. рублей или на 100% к уточненным бюджетным назначениям.

Объем безвозмездных поступлений 2018 года больше соответствующего показателя 2017 года (2002,2 тыс. рублей) на 949,8 тыс. рублей или в 47,4%.

Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета сумона О-Шынаанский за 2018 год составила по отчету 93,4% (в 2017 году – 89% или 2002,2 тыс. рублей).

**4. Анализ исполнения расходной части бюджета О-Шынаанского сельского поселения**

Кассовое исполнение расходов бюджета О-Шынаанского сельского поселения составило 3153,5 тыс. рублей или 99% к уточненным бюджетным ассигнованиям.

Общая характеристика освоения средств по разделам функциональной классификации приведена в таблице № 3.

Таблица №3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | ***Исполнено за 2017 г.*** | **Первоначально утверждено бюджет 2018 г.** | **Уточненный бюджет за 2018 г.** | ***Исполнено за 2018 г.*** | **% исполнения** | **Отклонение**  **за 2018 от 2017 г. (+;-)** |
| Общегосударственные вопросы | 2143,0 | 2186,8 | 2911,6 | 2893,7 | 99,4 | **+750,7** |
| Национальная оборона | 77,4 | 81,4 | 138,9 | 138,9 | 100 | **+61,5** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 5,0 | 2,0 | 0 | 0 | 0 | **-5,0** |
| Национальная экономика | 0 | 1,0 | 99,0 | 99,0 | 100 | +99,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2,2 | 34,0 | 31,7 | 21,9 | 69,1 | +19,7 |
| Физическая культура и спорт | 0 | 1,0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства массовой информации | 3,8 | 2,0 | 2,0 | 0 | 0 | +3,8 |
| **Итого** | **2231,4** | **2308,2** | **3184,2** | **3153,5** | **99** | **+922,1** |

По сравнению с 2017 годом (2231,4 тыс. руб.) увеличение расходов составило в сумме 922,1 тыс. руб. или в 141,3%.

В структуре расходов бюджета О-Шынаанского сельского поселения наибольший удельный вес занимают расходы общегосударственные вопросы – 91,8 % (2893,7 тыс. рублей).

Неосвоение бюджетных средств составило 30,7 тыс. руб., в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в сумме 17,9 тыс. руб.;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 9,8 тыс. руб;

- по разделу 12 «Средства массовой информации» в сумме 2,0 тыс. руб.

***Анализ профицита (дефицита) бюджета***

Размер профицита бюджета на 2018 год первоначально был утвержден в сумме 0 рублей, профицита бюджета составляет 7,8 тыс. руб.

**Выводы:**

Годовая бюджетная отчетность за 2018 год администрацией сельского поселения  сумона О-Шынаанский представлена в Контрольно-счетный орган в законодательно установленный срок.

Годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения сумона О-Шынаанский в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Отдельные нарушения, отраженные в заключении, не повлияли на достоверность бюджетной отчетности.

При проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности несоответствия показателей не установлено.

При внешней проверке главная книга отсутствует, в нарушение части 7 Приказа Минфина РФ от 29.12.2010 г. № 191 н «[Инструкция](#Par1) о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

**Предложения:**

1. Администрации О-Шынаанского сельского поселения:

1.1. Соблюдать требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

1.2. Соблюдать норматив расходов на содержание органов местного самоуправления.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

муниципального района

«Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» А.Р. Сат