**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Экспертное заключение № 28**

**«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2019 года »**

 с. Самагалтай от «19» июля 2019 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2019 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Кызыл-Чыраанский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.11.2016 г.

**Основание для проведения мероприятия**: п.1.12 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 27.12.2018 г. № 43.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года.

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2019 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 10.07.2019 по 19.07.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский от 25.12.2018 г. №16;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский, утвержденного решением Хурала представителей №27 от 20.01.2015 г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. направленные администрацией сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 10.07.2019 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 9.3 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский от 20.01.2015 г. №27. Согласно раздела 9.2 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения Кызыл-Чыраанский и направляется в Хурал представителей сумона Кызыл-Чыраанский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 10.07.2019 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмом Министерства финансов Российской Федерации Федеральное казначейство № 02-06-07/43-076 от 11.06.2019 г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бюджетной отчетности в 2019 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2019 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский на 2019 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон Кызыл-Чыраанский.

Бюджет сельского поселения на 2019 год (решение Хурала представителей сумона Кызыл-Чыраанский) первоначально утвержден по доходным источникам в сумме 3532,1 тыс. рублей, расходным обязательствам – 3532,1 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2019 года в утвержденный бюджет изменения вносились 1 раза.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский на 2018 год уточнены в объеме 3526,1 тыс. рублей.

 План по налоговым доходам выполнен на 20,2%, в бюджет поступило платежей в размере 40,8 тыс. рублей. План по неналоговым доходам выполнено в сумме 7,1 тыс. рублей или 26,30% при плане 27,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения Кызыл-Чыраанский представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **Уточненный бюджет 2019 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
| **Налоговые не налоговые доходы** | **52,4** | **229,0** | **47,9** | **20,9** | **- 4,50** |
| **Налоговые доходы** | **52,4** | **202,0** | **40,8** | **20,2** | **- 11,60** |
| Налог на доходы физических лиц | 19,6 | 65,0 | 35,2 | 54,2 | + 15,60 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,5 | 2,0 | 1,4 | 70,0 | + 0,90 |
| Налог на имущество физических лиц | 19,1 | 55,0 | 11,0 | 20,0 | - 8,10 |
| Земельный налог | 13,2 | 80,0 | - 6,8 | - 8,50 | - 20,0 |
| **Неналоговые доходы** | **0** | **27,0** | **7,1** | **26,30** | **+ 7,1** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 26,0 | 7,1 | 27,3 | + 7,1 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов**  | **1149,3** | **3297,1** | **1638,7** | **49,7** | **+ 489,40** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1109,0 | 3148,1 | 1564,8 | 49,7 | + 455,80 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 40,3 | 149,0 | 73,9 | 49,60 | + 33,60 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1201,7** | **3526,1** | **1686,6** | **47,8** | **+ 484,90** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2019 года поступили в сумме 40,8 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 2,4%.

За 1 полугодие 2019 года основным источником доходов бюджета Сельского поселения Кызыл-Чыраанский в общей сумме налоговых доходов является налог на доходы физических лиц.

 Уменьшение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2019 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2018 года связано с поступлением налога на имущество физических лиц на (-) 8,10 тыс. рублей, и земельный налог на (–) 20,0 тыс. руб.

 За 1 полугодие 2019 года поступление налоговых доходов уменьшилось на 11,60 тыс. рублей или на 22,1% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2019 года неналоговые доходы не исполнено на 01.07.2019 года.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличились на 7,1 тыс. рублей.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2019 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 1638,7 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 49,7% от уточненного бюджета, что составляет 97,2% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2019 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2018 года на 489,40 тыс. рублей или на 42,6%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский на 2019 год уточнены в объеме 3560,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский за 1 полугодие 2019 года расходы исполнены в объеме 1711,3 тыс. рублей или 48,1% от уточненных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Кызыл-Чыраанский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **Уточненный бюджет 2019 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
| Общегосударственные вопросы | 1168,30 | 3345,10 | 1619,70 | 48,4 | + 451,40 |
| Национальная оборона | 40,30 | 148,0 | 74,0 | 50,0 | + 33,70 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0 | 5,0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 8,0 | 15,0 | 6,0 | 40,0 | - 2,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0,50 | 35,0 | 7,50 | 21,4 | + 7,0 |
| Физическая культура, спорт | 2,0 | 7,0 | 0 | 0 | - 2,0 |
| Средства массовой информации | 0 | 4,90 | 4,10 | 83,7 | + 4,10 |
| **ВСЕГО:** | **1219,4** | **3560,0** | **1711,3** | **48,1** | **+ 491,90** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2019 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1619,70 тыс. рублей или на 48,4% от уточненного бюджета. Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (94,6%) составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций».

*- подраздел 0103* направлено на выплату компенсации Главы сумона 41,0 тыс. рублей при плане *124,80* тыс. рублей или на 32,9%,. ***Таким образом,*** ***задолженность за 1 полугодию составляет 21,4 тыс. рублей, кроме того задолженность за 2018 год составляет 55,20 тыс. рублей.***

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 451,40 тыс. рублей или на 38,6% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 74,0 тыс. рублей, что составляет 50,0% от уточненного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 33,70 тыс. рублей или на 83,6% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 4,3% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** не исполнены при утвержденном бюджете.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2019 года исполнены в сумме 6,0 тыс. рублей или на 40,0% уточненного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы уменьшились на 2,0 тыс. рублей или на 25,0% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,4% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере 7,5 тыс. рублей, что составляет 21,4% к уточненному бюджету 2019 года.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 7,0 тыс. рублей или на 1400% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,4% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** не исполнены при уточненном бюджете 7,0 тыс. рублей.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона Кызыл-Чыраанский за 1 полугодие 2018 года исполнен:

* по доходам в сумме 1686,6 тыс. рублей или на 47,8%;
* по расходам в сумме 1711,3 тыс. рублей или на 47,1%;
* с дефицитом в сумме 24,70 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 40,8 тыс. рублей или 20,2% к уточненному бюджету.

3. Неналоговые доходы в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года выполнено на 7,1 тыс. рублей, при уточненному бюджету 27,0 тыс. рублей или на 26,30%.

4. Безвозмездные поступления доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 1638,7 тыс. рублей или 49,7% к уточненному бюджету.

5. Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили расходы на:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 75,9%.
* закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 0,5%.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона Кызыл-Чыраанский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2019 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

МР «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Дандаа С.С.