**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Экспертное заключение № 29**

**«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Шуурмакский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2019 года »**

 с. Самагалтай от «19» июля 2019 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Шуурмакский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2017 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Шуурмакский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

**Основание для проведения мероприятия**: п.1.12 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 27.12.2018 г. № 43.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон Шуурмакский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Исследуемый период:** 1 полугодие 2019 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 10.07.2019 по 19.07.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон Шуурмакский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон Шуурмакскийот 24.12.2018 №38;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Шуурмакский, утвержденного решением Хурала представителей №1 от 26.01.2015 г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. направленные администрацией сельского поселения сумон Шуурмакский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 09.07.2019 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 10 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Шуурмакский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон Шуурмакский от 26.01.2015 г. №1. Согласно раздела 10.2 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения Шуурмакский и направляется в Хурал представителей сумона Шуурмакский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 09.07.2019 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмом Министерства финансов Российской Федерации Федеральное казначейство № 02-06-07/43-076 от 11.06.2019 г. «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бюджетной отчетности в 2019 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2019 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения Шуурмакский на 2019 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон Шуурмакский.

Бюджет сельского поселения на 2019 год (решение Хурала представителей сумона Шуурмакский) первоначально утвержден по доходным источникам в сумме 3439,2 тыс. рублей, расходным обязательствам – 3439,2 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2019 года в утвержденный бюджет изменения вносились 1 раза.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения Шуурмакский на 2019 год уточнены в объеме 3448,1 тыс. рублей.

 План по налоговым доходам выполнен на 37,9% от уточненного бюджета в сумме 267,0 тыс. рублей, в бюджет поступило платежей в размере 101,2 тыс. рублей. План по неналоговым доходам выполнен на 2,8% от уточненного бюджета в сумме 18,0 тыс. рублей, в бюджет поступило 0,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения Шуурмакский представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **Уточненный бюджет 2019 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
|  | **82,5** | **285,0** | **101,7** | **35,7** | **+ 19,20** |
| **Налоговые доходы** | **74,7** | **267,0** | **101,2** | **37,9** | **+ 26,50** |
| Налог на доходы физических лиц | 25,5 | 65,0 | 46,0 | 70,8 | + 20,50 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,2 | 2,0 | 2,3 | 115,0 | + 1,10 |
| Налог на имущество физических лиц | 13,0 | 50,0 | 9,0 | 18,0 | - 4,0 |
| Земельный налог | 35,0 | 150,0 | 43,9 | 29,3 | + 8,90 |
| **Неналоговые доходы** | **7,8** | **18,0** | **0,5** | **2,8** | **- 7,30** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 7,8 | 1,0 | 0 | 0 | -7,8 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 17,0 | 0 | 0 | 0 |
| госпошлина | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов**  | **987,8** | **3163,1** | **1530,2** | **48,4** | **+ 542,40** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 957,1 | 3049,5 | 1473,9 | 48,3 | + 516,80 |
| Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 30,7 | 112,6 | 56,3 | 50,0 | + 25,60 |
| Субвенции на осуществление государственных полномочий по установлению запрета на розничную продажу алкогольной продукции в РТ | 0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1070,3** | **3448,1** | **1631,9** | **47,3** | **+ 561,60** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2019 года поступили в сумме 101,2 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 6,2%.

За 1 полугодие 2019 года основным источником доходов бюджета Сельского поселения Шуурмакский в общей сумме налоговых доходов является налог на доходы физических лиц 46,0 тыс. рублей.

 Увеличение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2019 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2018 года связано с поступлением налога на доходы физического лица на 20,50 тыс. руб., и земельного налога на 8,90 тыс. рублей.

 За 1 полугодие 2019 года поступление налоговых доходов увеличилось на 26,50 тыс. рублей или на 35,5% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2019 года неналоговые доходы исполнены на 01.07.2019 года в сумме 0,5 тыс. рублей или 2,8% от уточненных назначений.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 0,03%.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения Шуурмакский за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшились на 7,3 тыс. рублей или на 93,6%.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2019 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 1530,2 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 48,4% от уточненного бюджета, что составляет 93,8% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2019 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2018 года на 542,40 тыс. рублей или на 54,9%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения Шуурмакский на 2019 год уточнены в объеме 3474,1 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения Шуурмакский за 1 полугодие 2019 года расходы исполнены в объеме 1656,3 тыс. рублей или 47,7% от уточненных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Шуурмакский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г** | **Уточненный бюджет 2019 г.**  | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
| Общегосударственные вопросы | 1008,5 | 3275,5 | 1568,6 | 47,9 | + 560,10 |
| Национальная оборона | 30,7 | 112,6 | 56,3 | 50,0 | + 25,60 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 6,6 | 10,0 | 8,4 | 84,0 | + 1,80 |
| Национальная экономика  | 0 | 30,0 | 18,0 | 60,0 |  + 18,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5,3 | 20,0 | 0 | 0 | - 5,30 |
| Физическая культура, спорт | 15,5 | 20,0 | 5,0 | 25,0 | - 10,50 |
| Средства массовой информации | 1,8 | 6,0 | 0 | 0 | - 1,80 |
| **ВСЕГО:** | **1068,4** | **3474,1** | **1656,3** | **47,7** | **+ 587,90** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2019 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1568,6 тыс. рублей или на 47,9% от уточненного бюджета.

*- подраздел 0103* направлено на выплату компенсации Главы сумона 36,4 тыс. рублей при плане *124,80* тыс. рублей или на 29,2%,. ***Таким образом,*** ***задолженность за 1 полугодию составляет 26,0 тыс. рублей.***

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 560,10 тыс. рублей или на 55,5% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 94,7% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 56,3 тыс. рублей, что составляет 50% от уточненного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 25,60 тыс. рублей или на 83,4% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 3,4% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 8,40 тыс. рублей или на 84% уточненного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 1,80 тыс. рублей или на 27,3% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,51% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 18,0 тыс. рублей или на 60% уточненного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 18,0 тыс. рублей или на 100% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 1,1% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** не исполнены при уточненном бюджете 20,0 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2019 года расходы уменьшились на 5,3 тыс. рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** исполнены в размере 5,0 тыс. рублей, что составляет 25,0% к уточненному бюджету 2019 года.

За 1 полугодие 2019 года расходы уменьшились на 10,50 тыс. рублей или на 67,7% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона Шуурмакский за 1 полугодие 2019 года исполнен:

* по доходам в сумме 1631,9 тыс. рублей или на 47,3%;
* по расходам в сумме 1656,3 тыс. рублей или на 47,7%;
* с дефицитом в сумме 24,40 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 101,2 тыс. рублей или 37,9% к уточненному бюджету.

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 0,50 тыс. рублей или 2,8% к уточненному бюджету.

4. Безвозмездные поступления доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 1530,2 тыс. рублей или 48,4% к уточненному бюджету.

5. Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили расходы на:

* расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 68,7%.
* закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 2,5%.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона Шуурмакский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2019 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Инспектор

Контрольно-счетного органа

МР «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Дандаа С.С.