**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Аналитическая записка №31**

  **«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2019 года »»**

 с. Самагалтай от «19» июля 2019 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2019 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения О-Шынаанский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 18.11.2016 г.

**Основание для проведения мероприятия**: п.1.16 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 27.12.2018 г. №43.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Проверяемый период:** 1 полугодие 2019 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 17.07.2019 по 19.07.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон О-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон О-Шынаанский от 26.12.2018 г. №16;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон О-Шынаанский, утвержденного №24 от 09.11.2016г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г., направленные администрацией сельского поселения сумон О-Шынаанский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 10.07.2019 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 10.3 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон О-Шынаанский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон О-Шынаанский от 09.11.2016 г. №24. Согласно разделу 10.4 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения О-Шынаанский и направляется в Хурал представителей сумона О-Шынаанский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 10.07.2019 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмо Минфина России от 11.06.2019 № 02-06-07/43076 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-12069 «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственных внебюджетных фондов в 2019 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2019 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения О-Шынаанский на 2019 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон О-Шынаанский.

Бюджет сельского поселения на 2019 год (решение Хурала представителей сумона О-Шынаанский) утвержден по доходным источникам в сумме 3571,9 тыс. рублей, расходным обязательствам – 3571,9 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2019 года в утвержденный бюджет изменения вносились 1 раза.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения О-Шынаанский на 2019 год уточнены в объеме 3567,9тыс. рублей.

 План по налоговым доходам выполнен на 34,2%, в бюджет поступило платежей в размере 70,7 тыс. рублей. План по неналоговым доходам не выполнен при утвержденном бюджете 27,0 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения О-Шынаанский представлен в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **Уточн. бюджет 2019 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
| **Налоговые не налоговые доходы** | **77,5** | **234,0** | **70,7** | **30,2** | **-6,8** |
| **Налоговые доходы** | **77,5** | **207,0** | **70,7** | **34,2** | **-6,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 25,3 | 70,0 | 38,0 | 54,3 | +12,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,2 | 2,0 | 0,2 | 10 | -1,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 29,3 | 55,0 | 14,3 | 26 | -15,0 |
| Земельный налог | 21,7 | 80,0 | 18,2 | 22,7 | -3,5 |
| **Неналоговые доходы** | **0** | **27,0** | **0** | **0** | **0** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0 | 26,0 | 0 | 0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов**  | **1060,7** | **3333,9** | **1718,3** | **51,5** | **+657,6** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1020,3 | 3184,9 | 1644,3 | 52 | +624,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 40,4 | 149,0 | 74,0 | 49,7 | +33,6 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1138,2** | **3567,9** | **1789,0** | **50,1** | **+650,8** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2019 года поступили в сумме 70,7 тыс. рублей или на 34,2% от утвержденных назначений. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 4%.

За 1 полугодие 2019 года основным источником доходов бюджета Сельского поселения О-Шынаанский в общей сумме налоговых доходов являлся налог на имущество физических лиц.

За 1 полугодие 2019 года поступление налоговых доходов уменьшилось на 6,8 тыс. рублей или на 9% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

 Уменьшение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2019 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2018 года связано с уменьшением налога на имущество физических лиц на 15,0 тыс. рублей или на 51,2%.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2019 года неналоговые доходы не выполнены по состоянию на 01.07.2019 года при утвержденном бюджете 27,0 тыс. рублей.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2019 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 1718,3 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 51,5% от утвержденного плана, что составляет 96,1% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2019 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2018 года на 657,6 тыс. рублей или на 62%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения О-Шынаанский на 2019 год уточнены в объеме 3579,8 тыс. рублей.

 Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения О-Шынаанский за 1 полугодие 2019 года расходы исполнены в объеме 1800,0 тыс. рублей или 50,3% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения О-Шынаанский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице 2:

Таблица №2

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г** | **Уточн. бюджет 2019 г.**  | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
| Общегосударственные вопросы | 1056,50 | 3387,8 | 1721,0 | 50,8 | +664,5 |
| Национальная оборона | 40,10 | 148,0 | 74,0 | 50 | +33,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0 | 5,0 | 0 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 0 | 5,0 | 5,0 | 100 | +5,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1,1 | 26,0 | 0 | 0 | -1,1 |
| Физическая культура, спорт | 0 | 3,0 | 0 | 0 | 0 |
| Средства массовой информации | 0 | 5,0 | 0 | 0 | 0 |
| **ВСЕГО:** | **1097,70** | **3579,8** | **1800,0** | **50,3** | **+702,3** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2019 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1721,0 тыс. рублей или на 50,8% от утвержденного годового бюджета.

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» исполнены в сумме 35,0 тыс. рублей при плане 62,0 тыс. рублей. Задолженность компенсации главы сумона за 1 полугодие 2019 года составляет 27,4 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 664,5 тыс. рублей или на 63% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 96% от общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 74,0 тыс. рублей, что составляет 4,1% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 33,9 тыс. рублей или на 85% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 4,1% от общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделам **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**, **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 1100 «Физическая культура и спорт», 1200 «Средства массовой информации»** не исполнены.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2019 года исполнены в сумме 5,0 тыс. рублей, или на 100% при утвержденном бюджете 5,0 тыс. рублей.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона О-Шынаанкий за 1 полугодие 2019 года исполнен:

* по доходам в сумме 1789,0 тыс. рублей или на 50,1%;
* по расходам в сумме 1800,0 тыс. рублей или на 50,2%;
* с дефицитом в сумме 11,0 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 70,7 тыс. рублей или 34,2% к утвержденному годовому бюджету.

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года не выполнено, при утвержденном бюджете 27,0 тыс. рублей.

4. Безвозмездные поступления доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 1718,3 тыс. рублей или 51,5% к утвержденному бюджету.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона О-Шынаанский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2019 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

МР «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Сат А.Р.