**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Аналитическая записка №32**

**О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2019 года »**

с. Самагалтай от «19» июля 2019 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2018 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения У-Шынаанский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 18.11.2016 г.

**Основание для проведения мероприятия**: п.1.16 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 27.12.2018 г. №43.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года.

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Проверяемый период:** 1 полугодие 2019 года

**Сроки проведения мероприятия:** с 17.07.2019 г. по 22.07.2019 г.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон У-Шынаанский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон У-Шынаанский от 28.12.2016 г. №31;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон У-Шынаанский, утвержденного 09.11.2016г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. направленные администрацией сельского поселения сумон У-Шынаанский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 18.07.2018 г.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 10.3 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон У-Шынаанский», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон У-Шынаанский от 09.11.2016 г. №24. Согласно разделу 10.4 отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения У-Шынаанский и направляется в Хурал представителей сумона У-Шынаанский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 10.07.2019 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмо Минфина России от 11.06.2019 № 02-06-07/43076 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-12069 «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственных внебюджетных фондов в 2019 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2018 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2019 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон У-Шынаанский.

Бюджет сельского поселения на 2019 год (решение Хурала представителей сумона У-Шынаанский) утвержден по доходным источникам в сумме 3464,4 тыс. рублей, расходным обязательствам – 3464,4 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2019 года в утвержденный бюджет изменения вносились 1 раз.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2019 год первоначально утверждены в объеме 1714,3 тыс. рублей.

План по налоговым доходам выполнен на 52%, в бюджет поступило платежей в размере 64,8 тыс. рублей. План по неналоговым доходам не выполнен.

В целом доходная часть бюджета выполнена на 50%.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения У-Шынаанский представлен в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **Уточн. бюджет 2019 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
| **Налоговые доходы** | **26,6** | **125,0** | **64,8** | **52** | **+38,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 15,2 | 45,0 | 24,0 | 53,3 | +8,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,3 | 0 | 0,6 | 0 | +0,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 1,0 | 20,0 | 7,9 | 39,5 | +6,9 |
| Земельный налог | 10,1 | 60,0 | 32,3 | 54 | +22,2 |
| **Неналоговые доходы** | **2,3** | **16,0** | **0** | **0** | **-2,3** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 2,3 | 15,0 | 0 | 0 | -2,3 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов** | **1074,2** | **3307,3** | **1649,5** | **50** | **+575,3** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1043,6 | 3193,7 | 1593,2 | 50 | +549,6 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 30,6 | 113,6 | 56,3 | 49,5 | +25,7 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1103,1** | **3448,3** | **1714,3** | **50** | **+611,2** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2019 года поступили в сумме 64,8 тыс. рублей или 52% от утвержденных назначений. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 3,7%.

За 1 полугодие 2019 года поступление налоговых доходов увеличилось на 38,2 тыс. рублей или на 144% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

За 1 полугодие 2019 года основным источником доходов бюджета сельского поселения сумона У-Шынаанский в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог.

Увеличение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2019 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2018 года связано с наибольшим поступлением земельного налога на 22,2 тыс. рублей или на 71% больше чем за аналогичный период 2019 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2019 года неналоговые доходы на 01.07.2019 года не исполнены, при утвержденном плане 16,0 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 0%.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения сумона У-Шынаанский за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшились на 2,3 тыс. рублей.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2019 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 1649,5 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 50% от утвержденного плана, что составляет 96,2% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2019 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2018 года на 575,3 тыс. рублей или на 54%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения У-Шынаанский на 2019 год первоначально утверждены в объеме 2197,3 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения У-Шынаанский за 1 полугодие 2019 года расходы исполнены в объеме 1714,3 тыс. рублей или 50% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения У-Шынаанский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице №2:

Таблица №2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г** | | **Утверждённый бюджет 2019 года** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 года** | **% исполнения** | | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
| **Общегосударственные вопросы** | **1061,15** | | **3301,1** | **1652,0** | **50,1** | | **+590,85** |
| **Национальная оборона** | **30,6** | | **112,6** | **56,3** | **50** | | **+25,7** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0** | | **1,0** | **0** | **0** | | **0** |
| **Национальная экономика** | **0** | | **20,0** | **6,0** | **30** | | **+6,0** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **7,0** | | **12,0** | **0** | **0** | | **-7,0** |
| **Физическая культура, спорт** | **0** | | **3,0** | **0** | **0** | | **0** |
| **Средства массовой информации** | **0** | | **3,0** | **0** | **0** | | **0** |
| **ВСЕГО:** | **1098,8** | | **3452,7** | **1714,3** | **50** | | **615,5** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2019 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1652,0 тыс. рублей или на 50,1% от утвержденного годового бюджета. Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (100%) составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций». Исполнение по данному подразделу составило 1061,2 тыс. рублей или 50,1%, утвержденного бюджета.

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» исполнены в сумме 17,0 тыс. рублей при плане 31,2 тыс. рублей. Задолженность компенсации главы сумона на 01.07.2019 г. составляет 14,2 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 590,85 тыс. рублей или на 55,6% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 96,4% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 56,3 тыс. рублей, что составляет 50% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 25,7 тыс. рублей или на 84% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 3,3% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** не исполнены.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2019 года исполнены в сумме 6,0 тыс. рублей или на 30%, при плане 20,0 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 6,0 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 3,3% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделам 0500 **«Жилищно-коммунальное хозяйство»,** 1100 **«Физическая культура и спорт»,** по разделу 1202 **«Средства массовой информации»** не исполнены.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона У-Шынаанкий за 1 полугодие 2019 года исполнен:

* по доходам в сумме 1714,3 тыс. рублей или на 50%;
* по расходам в сумме 1714,3 тыс. рублей или 50%;
* с дефицитом в сумме 0 рублей.

2. Поступление налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 64,8 тыс. рублей или 52% к утвержденному годовому бюджету.

3. Поступление неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1полугодие 2019 года составили 0 рублей или 0% к утвержденному годовому бюджету.

4. 96,2% доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года (1649,5 тыс. рублей) составили безвозмездные поступления.

5. Обратить внимание на низкую собираемость налогов, а именно налог на имущество физических лиц, процент исполнения 39,5%. А также на поступление неналоговых доходов поселения, так как процент исполнения 0%.

6. С целью минимизации указанных рисков, Контрольно-счетный орган предполагает Администрации сельского поселения сумон У-Шынаанский принять обеспечительные меры по выполнению плановых показателей собственных доходов бюджета.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона У-Шынаанский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2019 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

мр «Тес-Хемский кожуун

Республики Тыва» Сат А.Р.