**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ТЕС-ХЕМСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»**

**Аналитическая записка №30**

**«О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Чыргаландинский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва за 1 полугодие 2019 года »»**

с. Самагалтай от «19» июля 2019 года

**1.Общие положения**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения сумон Чыргаландинский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва» за 1 полугодие 2019 года» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва», утвержденным решением Хурала представителей Тес-Хемского кожууна от 05.07.2012 г. № 42 и Соглашения «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Чыргаландинский по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2012 года №6.

**Основание для проведения мероприятия**: п.1.16 Плана работы Контрольно-счетного органа на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа от 27.12.2018 г. №43.

**Предмет мероприятия:** Утвержденные показатели бюджета сельского поселения сумон Чыргаландинский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Цели и вопросы мероприятия**: Мониторинг исполнения бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года

**Объекты мероприятия**: Бюджет сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы.

**Проверяемый период:** 1 полугодие 2019 года.

**Сроки проведения мероприятия:** с 17.07.2019 года по 27.07.2019 года.

Экспертиза проведена Контрольно-счетным органом муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» (далее – Контрольно-счетный орган) в рамках предварительного контроля с учетом:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее Приказ №191н);

- Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по применению" (далее – Приказ №157н);

- Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее – Приказ №65н);

- Бюджета сельского поселения сумон Чыргаландинский Тес-Хемского кожууна Республики Тыва на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, утвержденного решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чыргаландинский от 25.12.2018 г. №19;

- Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Чыргаландинский, утвержденного решением Хурала представителей №1 от 21.01.2015 г. А также на основании бюджетной росписи, бюджетной сметы и отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. направленные администрацией сельского поселения сумон Чыргаландинский в Контрольно-счетный орган сопроводительным письмом 10.07.2019 г №55.

**2. Проведение экспертно-аналитического мероприятия.**

**2.1.Проверка полноты и своевременности составления, квартального отчета об исполнении бюджета.**

В соответствии с п. 5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Порядок составления, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности определено разделом 10 «Положения о бюджетном процессе сельского поселения сумон Чыргаландинкий», принятого решением Хурала представителей сельского поселения сумон Чыргаландинский от 21.01.2015 г. №1. Согласно п. 10.4. отчет об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается постановлением администрации сельского поселения Чыргаландинский и направляется в Хурал представителей сумона Чыргаландинский и в Контрольно-счетный орган в срок до 10 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным периодом. Отчет в Контрольно-счетный орган представлен своевременно - 10.07.2019 г.

Отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2019 г. сформирован в программном комплексе на основе использования WEB–технологий предметным решением «WEB-Консолидация», разработанным ООО «НПО «Криста».

Пунктом 3 ст. 264 БК РФ определен перечень бюджетной отчетности. Письмо Минфина России от 11.06.2019 № 02-06-07/43076 и Федерального казначейства № 07-04-05/02-12069 «О составлении и представлении месячной и квартальной бюджетной отчетности, квартальной сводной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений финансовыми органами субъектов Российской Федерации и органами управления государственных внебюджетных фондов в 2019 году» определен порядок предоставления бюджетной отчетности в 2019 году. В соответствии с указанным нормативным документом отчет об исполнении бюджета, который состоит из:

- отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503127;

- отчета о движении денежных средств ф. 0503123;

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств ф. 0503124;

- справка по консолидированным расчетам ф.0503125;

- отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128;

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

- отчет по поступлениям и выбытиям ф. 0503151;

- пояснительная записка ф. 0503160;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503169;

**2.2. Проверка достоверности квартальной бюджетной отчетности**

В соответствии с п. 1 ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств. Бюджетная роспись расходов бюджета сельского поселения Чыргаландинский на 2019 год составлена в разрезе кодов классификации расходов – кодов целевых статей, разделов, подразделов, групп, подгрупп и элементов видов расходов главного распорядителя бюджетных средств - Администрации сельского поселения сумон Чыргаландинский.

Бюджет сельского поселения на 2019 год (решение Хурала представителей сумона Чыргаландинский) утвержден по доходным источникам в сумме 3616,5 тыс. рублей, расходным обязательствам – 3616,0 тыс. рублей, с дефицитом 0 рублей.

За 1 полугодие 2019 года в утвержденный бюджет изменения вносились 2 раза.

**3. Исполнение доходной части бюджета**

Плановые назначения по доходам бюджета сельского поселения Чыргалдинский на 2019 год уточнены в объеме 4296,5 тыс. рублей.

План по налоговым доходам выполнен на 74,3%, в бюджет поступило платежей в размере 728,8 тыс. рублей. План по неналоговым доходам выполнен на 37,6%, в бюджет поступило 12,8 тыс. рублей.

Анализ исполнения доходов бюджета по кодам доходов бюджетной классификации сельского поселения Чыргаландинский представлен в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г.** | **Уточн. бюджет 2019 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.(+,-)** |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **267,8** | **1014,0** | **741,6** | **73,1** | **+473,8** |
| **Налоговые доходы** | **248,7** | **980,0** | **728,8** | **74,4** | **+480,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 29,6 | 78,0 | 43,6 | 9,6 | +14,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 8,1 | 7,0 | -3,1 | -0,2 | -11,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 13,3 | 55,0 | 5,9 | 11 | -7,4 |
| Земельный налог с физ. лиц | 197,7 | 70,0 | 22,0 | 31,4 | -175,7 |
| Земельный налог с организаций | 0 | 770,0 | 660,4 | 86 | +660,4 |
| **Неналоговые доходы** | **19,1** | **34,0** | **12,8** | **37,6** | **-6,3** |
| Доходы оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 0 | 1,0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие неналоговые доходы | 19,1 | 33,0 | 12,8 | 38,8 | -6,3 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов** | **1106,7** | **3282,5** | **1744,5** | **53,1** | **+637,8** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1066,3 | 3133,5 | 1670,6 | 53,3 | +604,3 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 40,4 | 149,0 | 73,9 | 49,5 | 33,9 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **1374,5** | **4296,5** | **2486,1** | **57,8** | **+1111,6** |

**3.1. Налоговые доходы**

Налоговые платежи за 1 полугодие 2019 года поступили в сумме 728,8 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 29,3%.

За 1 полугодие 2019 года основным источником доходов бюджета Сельского поселения Чыргаландинский в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений.

Увеличение налоговых доходов в течение 1 полугодия 2019 года, в целом, по сравнению с 1 полугодием 2018 года связано с поступлением земельного налога с организаций на 660,4 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2019 года поступление налоговых доходов увеличилось на 480,1 тыс. рублей или на 193% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

**3.2. Неналоговые доходы**

По данным отчета за 1 полугодие 2019 года неналоговые доходы исполнены на 01.07.2019 года в сумме 12,8 тыс. рублей или 37,6% от утвержденных назначений.

Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета поселения составила 1,4%.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения Чыргаландинский за 1 полугодие 2019 года по сравнению с аналогичным периодом 2018 года уменьшились на 6,3 тыс. рублей или на 33%, что связано с уменьшением прочих неналоговых доходов поселений.

**3.3. Безвозмездные поступления**

За 1 полугодие 2019 года в доходную часть бюджета сельского поселения поступило 1744,5 тыс. рублей безвозмездных поступлений или 53,1% от утвержденного плана, что составляет 70,1% от общей суммы доходов.

Безвозмездные поступления за 1 полугодие 2019 года увеличились по сравнению с 1 полугодием 2018 года на 637,8 тыс. рублей или на 57,6%.

**4. Исполнение расходной части бюджета**

Бюджетные ассигнования по расходам бюджета сельского поселения Чыргаландинский на 2019 год уточены в объеме 4358,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения Чыргаландинский за 1 полугодие 2019 года расходы исполнены в объеме 2224,1 тыс. рублей или 51% от утвержденных назначений.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Чыргаландинский по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов представлен в таблице №2

Таблица №2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | | |  |
| **Наименование расходов** | **Исполнение за 1 полугодие 2018 г** | | **Уточн. бюджет 2019 г.** | **Исполнение за 1 полугодие 2019 г.** | **% исполнения** | | **Откл. от 2019 г. и 2018 г.** |
|
| Общегосударственные вопросы | 1216,50 | | 3735,5 | 1879,8 | 50,3 | | +663,3 |
| Национальная оборона | 40,40 | | 148,0 | 73,9 | 50 | | +33,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0 | | 17,0 | 12,6 | 74,1 | | +12,6 |
| Национальная экономика | 0 | | 35,0 | 15,0 | 42,8 | | +15,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 17,60 | | 380,0 | 242,8 | 63,9 | | +225,52 |
| Физическая культура и спорт | 0 | | 33,0 | 0 | 0 | | 0 |
| Средства массовой информации | 0 | | 10,1 | 0 | 0 | | 0 |
| **ВСЕГО:** | **1274,5** | | **4358,6** | **2224,1** | **51** | | **+949,6** |

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2019 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 1879,8 тыс. рублей или на 50,3% от утвержденного годового бюджета. Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» (75,9%) составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование высших органов исполнительной власти местных администраций».

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» исполнены в сумме 96,6 тыс. рублей при плане 187,2 тыс. рублей. Задолженность главе сумона отсутствует.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 663,3 тыс. рублей или на 54,5% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 84,5% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0200 «Национальная оборона»** исполнены в сумме 73,9 тыс. рублей, что составляет 49,9% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 33,5 тыс. рублей или на 82,9% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 3,3% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 12,6 тыс. рублей, что составляет 74,1% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 12,6 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,6% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** за 1 полугодие 2019 года исполнены в сумме 15,0 тыс. рублей, что составляет 42,8% от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 15,0 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 0,7% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере 242,8 тыс. рублей, что составляет 63,5% к утвержденному бюджету 2019 года.

За 1 полугодие 2019 года расходы увеличились на 225,52 тыс. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Расходы по данному разделу составляют 10,9% общих расходов за 1 полугодие 2019 года.

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура** **и** **спорт»** и по разделу 1200 «Средства массовой информации» не исполнены.

**5. Выводы**

1. Бюджет сельского поселения сумона Чыргаландинский за 1 полугодие 2019 года исполнен:

* по доходам в сумме 2486,1 тыс. рублей или на 57,8%;
* по расходам в сумме 2224,1 тыс. рублей или на 51%;
* с профицитом в сумме 262,0 тыс. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 728,8 тыс. рублей или 74,4% к уточненному годовому бюджету.

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 12,8 тыс. рублей или 37,6% к уточненному годовому бюджету.

4. Безвозмездные поступления доходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили 1744,5 тыс. рублей или 53,1% к утвержденному годовому бюджету.

5. Наибольший удельный вес в разрезе экономической структуры расходов бюджета сельского поселения за 1 полугодие 2019 года составили расходы на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 62%.

**6. Предложения**

1. При формировании бюджета и внесении в него изменений обеспечить исполнение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников дефицита.
2. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения сумона Чыргаландинский муниципального района «Тес-Хемский кожуун Республики Тыва» за 1 полугодие 2019 года по составу, содержанию и представлению информации соответствует установленным требовани­ям. Фактов недостоверности, непрозрачности и неинформативности показателей отчета не установлено.

Главный специалист

Контрольно-счетного органа

МР «Тес-Хемский кожуун РТ» А.Р. Сат