****

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  **«БАЙ-ТАЙГИНСКИЙ КОЖУУН РЕСПУБЛИКИ ТЫВА»** |
|  |

« 22 » декабря 2014 года № 27 э/з

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Решения Хурала представителей сельского поселения сумон**

**Тээлинский Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва**

**«О бюджете сельского поселения сумон Тээлинский Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Тээли

2014

В соответствии со статьёй 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании Положения о Контрольно-счётной палате муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва, утверждённого Решением Хурала представителей муниципального района от 16.11.2012 г. № 37 (с учётом изменений), пункта 1.11 Плана работы Контрольно-счётной палаты муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» на 2014 год, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 18 декабря 2012 г. № 5 Председателем Контрольно-счётной палаты подготовлено заключение на проект решения Хурала представителей сельского поселения сумон Тээлинский Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва «О бюджете сельского поселения сумон Тээлинский Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

**Общие положения**

Проект решения «О бюджете сельского поселения сумон Тээлинский Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлен администрацией муниципального района и представлен для подготовки заключения в Контрольно-счётную палату муниципального района 19 декабря 2014 года.

Хуралом представителей сельского поселения нарушены требования статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, где установлено, что проект решения о местном бюджете выносится на рассмотрение законодательного (представительного) органа не позднее 15 ноября текущего года.

При проверке представленного проекта решения на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации установлено:

1) в приложении № 6 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в наименовании главного администратора доходов местного бюджета:

- 000 1 14 02052 10 0000 440 после слова «управления» добавить слово «сельских»;

- 000 1 14 02053 10 0000 440 после слова «в собственности» добавить слово «сельских»;

- 000 2 08 05000 10 0000 180 после слова «в бюджеты» исключить слово «сельских».

2) в приложении № 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в наименовании кода группы, подгруппы, статьи и вида источников 01 06 04 01 10 0000 810 после слова «гарантии» слова «сельских поселений» исключить.

3) в приложении № 8 шапку таблицы уточнить.

4) в приложениях № 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов местного бюджета на 2015 год», № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов местного бюджета на плановый период 2016 и 2017 годов», № 10 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2015 год», № 11 «Ведомственная структура расходов местного бюджета на плановый период 2016 и 2017 годов» наименование раздела 1400 не соответствует приказу № 65н.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации решение содержит основные характеристики бюджета сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, к которым относятся общий объём доходов бюджета, общий объём расходов, дефицит бюджета.

В соответствии со статьёй 184.1 БК РФ проектом решения установлены:

- общий объём поступлений доходов в бюджет сельского поселения на 2015 год;

- общий объём расходов бюджета сельского поселения на 2015 год;

- прогнозируемый общий объём доходов и расходов бюджета поселения на 2016 и 2017 годы;

- нормативы распределения по отдельным видам доходов бюджета поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

- перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов;

- ведомственная структура расходов бюджета на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов;

- общий объём условно утверждаемых (утверждённых) расходов;

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов;

- верхний предел муниципального долга сельского поселения с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Верхний предел муниципального долга на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, установлен проектом решения о бюджете в размере 0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

Состав документов и материалов представлены с нарушением статьи 184.2 БК РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту решения бюджета не представлены:

основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития сельского поселения;

пояснительная записка к проекту бюджета;

оценка ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения на текущий финансовый год;

иные документы и материалы.

В нарушение постановления Правительства Республики Тыва от 15 февраля 2008 г. № 84 «Об утверждении перечня документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в Представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)» не представлен:

- нормативный правовой акт органа местного самоуправления, определяющий порядок формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

- реестр расходных обязательств (действующих и принимаемых).

**Прогноз социально-экономического развития сельского поселения**

**на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Согласно частью 1 ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Одновременно с проектом бюджета прогноз социально-экономического развития сельского поселения не представлен.

**Основные параметры проекта бюджета сельского поселения**

**на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Основные параметры бюджета сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2014 г. (первоначальный бюджет) | Показатели бюджета | | | Отклонение проекта бюджета на 2015 год от 2014 года (первоначального бюджета), % |
| 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| **ДОХОДЫ** | **6409,0** | **2188,0** | **2303,0** | **2433,0** | **34,1** |
| в т.ч. Налоговые | 5958,0 | 2103,0 | 2213,0 | 2339,0 | **35,3** |
| Неналоговые | 451,0 | 85,0 | 90,0 | 94,0 | **18,8** |
| **РАСХОДЫ** | **6729,4** | **2297,3** | **2413,6** | **2549,9** | **34,1** |
| в т.ч. Непрограммные мероприятия | 6729,4 | 2297,3 | 2353,3 | 2422,4 | **34,1** |
| Условно утверждённые | х | х | 60,3 | 127,5 | **х** |
| **ПРОФИЦИТ/ДЕФИЦИТ** | **-320,4** | **-109,3** | **-110,6** | **-116,9** | **34,1** |

Проектом решения о бюджете сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов основные параметры проекта бюджета определены:

**На 2015 год**:

1. по доходам – 2188,0 тыс. рублей;
2. по расходам – 2297,3 тыс. рублей;
3. дефицит местного бюджета запланирован в сумме 109,3 тыс. рублей, что не превышает 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям ст.92.1 БК РФ.

**На 2016 год**:

1) по доходам – 2303,0 тыс. рублей;

2) по расходам – 2413,6 тыс. рублей;

3) дефицит местного бюджета запланирован в сумме 110,6 тыс. рублей, что не превышает 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям ст.92.1 БК РФ.

**На 2017 год**:

1) по доходам – 2433,0 тыс. рублей;

2) по расходам – 2549,9 тыс. рублей;

3) дефицит местного бюджета запланирован в сумме 116,9 тыс. рублей, что не превышает 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям ст.92.1 БК РФ.

**Доходы бюджета сельского поселения**

Формирование доходов бюджета муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов осуществлено с учётом изменений, внесённых в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации. Анализ доходов бюджета сельского поселения представлен в таблице № 2.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | Таблица № 2 | |
|  | | | | | | | |
|  | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  | (тыс.руб.) | |
| Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, кода экономической классификации доходов | 2014 год. | Проект бюджета | | | в % к предыдущему году | | |
| Первоначально утвержденный бюджет | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2015 г./2014 г. к первоначальному бюджету | 2016 г./2015 г. | 2017 г./2016 г. |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **6 409,0** | **2 188,0** | **2 303,0** | **2 433,0** | **34,1** | **105,3** | **105,6** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **5 958,0** | **2 103,0** | **2 213,0** | **2 339,0** | **35,3** | **105,2** | **105,7** |
| Налоги на прибыль, доходы | 2 887,0 | 610,0 | 651,0 | 709,0 | **21,1** | **106,7** | **108,9** |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 1 679,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **#ДЕЛ/0!** | **#ДЕЛ/0!** |
| Налоги на совокупный доход | 887,0 | 991,0 | 1 030,0 | 1 070,0 | **111,7** | **103,9** | **103,9** |
| Налоги на имущество | 505,0 | 502,0 | 532,0 | 560,0 | **99,4** | **106,0** | **105,3** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **451,0** | **85,0** | **90,0** | **94,0** | **18,8** | **105,9** | **104,4** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 116,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **#ДЕЛ/0!** | **#ДЕЛ/0!** |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 44,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **#ДЕЛ/0!** | **#ДЕЛ/0!** |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 34,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | **0,0** | **#ДЕЛ/0!** | **#ДЕЛ/0!** |
| Прочие неналоговые доходы | 257,0 | 85,0 | 90,0 | 94,0 | **33,1** | **105,9** | **104,4** |
| **Всего доходов** | **6 409,0** | **2 188,0** | **2 303,0** | **2 433,0** | **34,1** | **105,3** | **105,6** |

Доходы бюджета сельского поселения на 2015 год запланированы в объёме 2188,0 тыс. рублей и включают в себя:

- налоговые доходы – 2103,0 тыс. рублей (96,1% в структуре доходов);

- неналоговые доходы – 85,0 тыс. рублей (3,9% в структуре доходов).

Общее поступление налоговых и неналоговых доходов на 2015 год планируется с уменьшением на 65,9% по отношению к утвержденному бюджету 2014 года. На плановый период 2016 - 2017 годов планируется поступление с увеличением роста на 5,3% на 2016 год и на 5,6% по отношению к 2015 и 2016 годам соответственно.

Уменьшение доходной части проекта бюджета в основном произошло за счёт уменьшения плановой суммы поступлений по налогу на доходы физических лиц и налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в связи с изменением бюджетного и налогового законодательства.

Основным источником налоговых поступлений являются поступления по налогу на совокупный доход, спрогнозированные в сумме 991,0 тыс.рублей, или 47,1% в структуре налоговых доходов бюджета.

Налог на доходы физических лиц в бюджете на 2015 год планируется в сумме 610,0 тыс. рублей, или 29,0% в общем объёме налоговых поступлений с уменьшением на 2277,0 тыс.рублей, или на 78,8% по сравнению с утверждённым бюджетом на 2014 год.

Налоги на имущество 502,0 тыс.рублей, или 23,9% в общем объёме налоговых доходов, и составляет 99,4% к утвержденному бюджету на 2014 год..

Неналоговые доходы планируются в объёме 85,0 тыс. рублей, что на 366,0 тыс. рублей, или на 81,2% меньше утверждённого бюджета на 2014 год.

Пояснительная записка и анализ расчёта плановых показателей налоговых и неналоговых доходов отсутствует.

**Расходы бюджета сельского поселения**

Общий объём расходов бюджета сельского поселения на 2015 год предусмотрен в сумме 2297,3 тыс. рублей, на плановый период 2016 - 2017 годы в сумме 2413,6 тыс. рублей и 2549,9 тыс. рублей соответственно (см. таблицу № 3).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | Таблица № 3 | |
|  | | | | | | |
|  | | | | | | |
|  |  |  |  |  | (тыс.руб.) |  |
| Наименование | Бюджет 2014 года | Проект бюджета | | | Проект 2015 г. к 2014 г. (Утвержденный бюджет) | |
| Утвержденный | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| тыс.руб. | % |
| **Общегосударственные вопросы** | **839,0** | **885,6** | **877,6** | **881,0** | **46,6** | **105,6** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 839,0 | 885,6 | 877,6 | 881,0 | 46,6 | **105,6** |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **5 890,4** | **1 411,7** | **1 475,7** | **1 541,4** | **-4 478,7** | **24,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 5 890,4 | 1 411,7 | 1 475,7 | 1 541,4 | -4 478,7 | **24,0** |
| **Условно утвержденные расходы** |  |  | **60,3** | **127,5** | 0,0 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **6 729,4** | **2 297,3** | **2 413,6** | **2 549,9** | **-4 432,1** | **34,1** |

Предполагаемая сумма расходов бюджета сельского поселения на 2015 год на 2297,3 тыс. рублей, или на 65,9% ниже уровня расходов по утверждённому бюджету на 2014 год.

Общая сумма расходов бюджета сельского поселения на 2015 год включает в себя расходы за счёт собственных средств бюджета поселения.

Уменьшение расходов произошло в связи с передачей полномочий сельского поселения муниципальному району:

- по организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

В проекте решения о бюджете предусмотрены условно утверждаемые расходы: на 2016 год – в сумме 60,3 тыс.рублей (2,5% от общего объёма расходов бюджета), на 2017 год – 127,5 тыс.рублей (5,0% от общего объёма расходов), что соответствуют минимально установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации значению.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на функционирование Хурала представителей сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 - 2017 годов.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в целом предусмотрены расходы на 2015 год в сумме 885,6тыс. рублей и на плановый период 2016 - 2017 годов в сумме 877,6 тыс.рублей и 881,0 тыс.рублей соответственно. Расходы, предусмотренные на 2015 год, больше утвержденного бюджета на 2014 год на 46,6 тыс. рублей, или на 5,6%.

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 2015 год предусматриваются в сумме 1411,7 тыс. рублей, или 61,5% в общем объёме расходов бюджета на 2015 год. Расходы запланированы на исполнение полномочий поселения, переданных из бюджета поселения бюджету муниципального района по соглашению о 12 октября 2013 г. № 1 «Об осуществлении Администрацией муниципального района «Бай-Тайгинский кожуун Республики Тыва» полномочий Администрации с.Тээли Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва».

**Резервный фонд администрации сельского поселения**

Резервный фонд администрации сельского поселения не предусмотрен.

**Муниципальный внутренний долг**

Согласно пунктам 3, 4 проекта решения верхние пределы муниципального внутреннего долга установлены:

* по состоянию на 1 января 2016 года до 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей;
* по состоянию на 1 января 2017 года до 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям –0,0 тыс. рублей;
* по состоянию на 1 января 2018 года до 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Предел муниципального внутреннего долга, установленный проектом, не превышает предельного значения, установленного ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Согласно ст.1 представленного проекта дефицит бюджета сельского поселения в 2015 году установлен в размере 109,3 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения определены источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2015-2017 годы.

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения предусмотрено за счет получения кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Дефицит бюджета сельского поселения на 2016 год установлен в сумме 110,6 тыс. рублей,

Дефицит бюджета сельского поселения на 2017 год установлен в сумме 116,9 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

**Вывод:**

1. Проект решения Хурала сельского поселения сумон Тээлинский «О бюджете сельского поселения сумон Тээлинский Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» соответствует статье 184.1 БК РФ. 2. Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета не соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и постановления Правительства Республики Тыва от 15 февраля 2008 г. № 84 «Об утверждении перечня документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в Представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)».

.

3. Приложения с № 6 по № 11 представленные одновременно с проектом решения Хурала представителей сельского поселения сумон Тээлинский «О бюджете сельского поселения сумон Тээлинский Бай-Тайгинского кожууна Республики Тыва» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», не соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

4. Проектом решения о бюджете сельского поселения на 2015 год запланированы доходы в сумме 2188,0 тыс. рублей и на плановый период 2016 - 2017 годов в сумме 2303,0 тыс. рублей и в сумме 2433,0 тыс. рублей соответственно.

Дефицит бюджета на 2015 год 109,3 тыс.рублей и на плановый период 2016 - 2017 годов планируется в сумме 110,6 тыс. рублей и 116,9 тыс.рублей соответственно.

5. Налоговые доходы на 2015 год планируются в объёме 2103,0 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в доходной части бюджета составит 96,1%, с увеличением доли налоговых доходов на 2015 год по отношению к утверждённому бюджету 2014 года на 3,1%.

Налоговые доходы на плановый период 2016 - 2017 годов планируются в объёме 2213,0 тыс. рублей и 2339,0 тыс. рублей соответственно, темп роста налоговых доходов к бюджету предыдущего года составит 5,2% и 5,7% соответственно.

6. Неналоговые доходы на 2015 год планируются в сумме 85,0 тыс. рублей.

Удельный вес неналоговых доходов в доходной части бюджета составит 3,9%.

Неналоговые доходы уменьшатся на 366,0 тыс. рублей, или на 81,2% меньше утверждённого бюджета за 2014 год. Неналоговые доходы на плановый период 2016 - 2017 годов планируются в объёме 90,0 тыс. рублей и в объёме 94,0 тыс. рублей соответственно.

7. Проектом решения на исполнение расходных обязательств в 2015 году планируются бюджетные ассигнования в объёме 2297,3 тыс. рублей и на плановый период 2016 - 2017 годов в сумме 2413,6 тыс. рублей и 2549,9 тыс. рублей соответственно.

Прогнозируемая сумма расходных обязательств в 2015 году составляет 34,1% к утверждённому бюджету 2014 года.

Удельный вес в структуре расходов в 2015 году будут занимать разделы: «Общегосударственные вопросы» - 38,5%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 61,5%.

**Предложения (рекомендации)**

1. Показатели проекта решения «О бюджете сельского поселения сумон Тээлинский на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» привести в соответствие нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Рекомендуем при доработке проекта бюджета «О бюджете сельского поселения сумон Тээлинский на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» учесть замечания и предложения Контрольно-счётной палаты муниципального района.

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального района «Бай-Тайгинский

кожуун Республики Тыва» С.С.Монгуш