

ОДОВЕРЕН
 президиумом Совета при Главе Республики
 Тыва по стратегическому развитию и
 приоритетным проектам
 (протокол от 15 марта 2017 г. № 1-пп/17)

ПАСПОРТ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА
 Министерства труда и социальной политики Республики Тыва
 «Шаги к благополучию»

1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Наименование направления	Уровень бедности в Республике Тыва		
Краткое наименование проекта	Снижение уровня бедности в Республике Тыва	Сроки реализации	2017 (с даты утверждения проекта) - 30.12.2018 г.
Куратор проекта	Нагсак Органа Доржуевна - первый заместитель Председателя Правительства Республики Тыва		
Старшее должностное лицо	Тас-оол Людмила Шангыровна, министр труда и социальной политики Республики Тыва		
Функциональный заказчик	Министерство труда и социальной политики Республики Тыва		
Руководитель проекта	Тас-оол Людмила Шангыровна, министр труда и социальной политики Республики Тыва		
Исполнители и соисполнители мероприятий проекта	1. Агентство по делам семьи и детей Республики Тыва; 2. Министерство экономики Республики Тыва; 3. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва; 4. Министерство информатизации и связи Республики Тыва; 5. Министерство финансов Республики Тыва; 6. Министерство строительства и жилищно – коммунального хозяйства Республики Тыва; 7. Министерство дорожно-транспортного хозяйства Республики Тыва; 8. Органы местного самоуправления Республики Тыва (Мэрия г. Кызыла); 9. Управление Федеральной налоговой службы по Республике Тыва (по согласованию); 10. Отделение Пенсионного фонда России по Республике Тыва (по согласованию);		

	11. Государственная инспекция труда в Республике Тыва (по согласованию); 12. Союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Республики Тыва»; 13. Государственные казенные учреждения Республики Тыва центры занятости населения кожунов, г. Кызыла и Ак-Довурака; 14. Государственные бюджетные учреждения Республики Тыва центры социальной помощи семье и детям кожунов, г. Кызыла и Ак – Довурака; 15. Благотворительный фонд «Сделаем мир ярче»
Разработчик паспорта проекта	Министерство труда и социальной политики Республики Тыва Агентство по делам семьи и детей Республики Тыва

2. Содержание приоритетного проекта

Цель проекта	Снижение уровня бедности в Республике Тыва к концу 2018 г. на 1,1 % относительно 2016 г.					
Показатели проекта и их значением по годам	Показатель	Тип показателя	Базовое значение		Период, год	
			2015	2016	2017	2018
			факт	оценка	план	
	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума	В процентах (%)	38,2	38,5	38,0	37,0
Результаты проекта	1. Снижение бедности в 2017-2018 гг. на 1 процент или на 3,6 тыс. человек, в том числе: в 2017 г. - 0,5 % или 1,7 тыс. человек, в 2018 г. – на 0,5 процентов или на 1,9 тыс. человек. 2. Легализация деятельности 3850 человек в 2017 г., 4000 человек в 2018 г.; 3. Трудоустройства граждан, на постоянные, временные и сезонные работы 10240 человек в 2017 г., 10300 человек в 2018 году); 4. Увеличение доли граждан, охваченных самообеспечением за счет ведения личного подсобного хозяйства					
Описание модели функционирования результатов проекта	Снижение уровня бедности в Республике Тыва на 1,0% или на 3,6 тыс. человек					

4. Этапы и контрольные точки

№ п/п	Наименование	Тип (завершение этапа/контрольная точка результаты/ контрольная точка показателя)	Срок
I ЭТАП – 2017 год			
1.	совершенствование нормативной правовой базы	Контрольная точка результата	с 20 января по 31 декабря 2017 г.
2.	Мероприятия по совершенствованию учета семей, относящихся к малообеспеченным	Контрольная точка результата	С 01 января по 31 декабря 2017 года
3.	Мероприятия, направленные на легализацию занятости и увеличение доходов населения	Контрольная точка результата	С 01 января по 31 декабря 2017 года
4.	Мероприятия, направленные на адресное предоставление мер социальной поддержки	Контрольная точка результата	С 01 января по 31 декабря 2017 года
5.	Развитие благотворительного движения	Контрольная точка результата	С 01 апреля по 31 декабря 2017 года
II ЭТАП – 2018 год			
1.	совершенствование нормативной правовой базы	Контрольная точка результата	С 01 января по 31 декабря 2018 года
2.	Мероприятия по совершенствованию учета семей, относящихся к малообеспеченным	Контрольная точка результата	С 01 января по 31 декабря 2018 года
3.	Мероприятия, направленные на легализацию занятости и увеличение доходов населения	Контрольная точка результата	С 01 января по 31 декабря 2018 года
4.	Мероприятия, направленные на адресное предоставление мер социальной поддержки	Контрольная точка результата	С 01 января по 31 декабря 2018 года
5.	Развитие благотворительного движения	Контрольная точка результата	С 01 января по 31 декабря 2018 года

5. Бюджет приоритетного проекта

Источники финансирования		Год реализации		Всего
Бюджетные источники млн. руб.		2017	2018	
	Федеральный бюджет, тыс. рублей	-	-	-
	Бюджеты субъектов Российской Федерации, млн. рублей	41,0	39,9	80,9
	Местные бюджеты органов местного самоуправления, млн. руб.	0,46		0,46
	Внебюджетные источники, млн. руб.	0,3	0,3	0,6
Итого		41,76	40,2	81,96

6. Ключевые риски и возможности

№ п/п	Наименование риска/возможности	Мероприятия по предупреждению риска/ реальные возможности
Макроэкономические и финансовые риски		
1	Снижение темпов экономического роста в стране и в Республике Тыва, высокая инфляция, сокращение финансирования мероприятий Проекта	Расчет объема финансирования произведен с учетом возможного изменения уровня инфляции
2	Негативная ситуация на рынке труда за счет несоответствия спроса от работодателей на предложения потенциальной рабочей силы (незначительное количество созданных рабочих мест)	Организация ежемесячного обмена и сбора информации по количеству созданных рабочих мест с министерствами и органами местного самоуправления
3	Незначительное влияние результатов проведенной работы в рамках Проекта на	Обеспечение эффективных мер по росту доходов населения за счет увеличения занятости, учета доходов от личного подсобного

данные официальной статистики		хозяйства, сдерживания цен на основные продукты питания, влияющие на стоимость потребительской корзины
Законодательные риски		
4	Несовершенство законодательных и нормативных правовых актов Республики Тыва в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости	Внесение изменений и дополнений в соответствующие законодательные и нормативные правовые акты Республики Тыва
Организационные риски		
5	Неэффективная организация и управление процесса реализации программных мероприятий	Обеспечение четкого распределения обязанностей по каждому участнику-исполнителю мероприятий Проекта, установление контрольных показателей их деятельности, систематический мониторинг указанных показателей
6	Низкий уровень квалификации работников	Проведение семинаров, учеты по направлениям реализации сводного плана
7	Слабая материально-техническая база органов местного самоуправления муниципальных образований	Укрепление материально-технической базы
Социальные риски		
8	Низкая мотивация граждан	Проведение широкой информационно-разъяснительной кампании
9	Соккрытие гражданами доходов от неформальной занятости	Усиление мер по легализации неформальной занятости.
10	Несоблюдение работодателями норм трудового законодательства в сфере строительства, торговли и сельского хозяйства и сфере услуг	Систематическое проведение контрольных мероприятий по надзору за трудовым законодательством

7. Описание приоритетного проекта

Связь с государственными программами Российской Федерации	Название приоритетных проектов
Взаимосвязь с другими проектами и программами	Государственная программа «Труд и занятость»; Приоритетное направление Министерства финансов Республики Тыва «Финансово-грамотная Тыва»; Приоритетное направление Министерства экономики Республики Тыва «Тыва-экспoPT», «Инвестируй в Тыву»; Приоритетные направления Министерства образования и науки Республики Тыва «Каждой семье не менее одного ребенка с высшим образованием», «Молодые профессионалы» и «Современная цифровая образовательная среда в Республике Тыва»; Приоритетное направление Министерства культуры Республики Тыва «10 домов культуры»; Приоритетное направление Министерства по регулированию контрактной системы Республики Тыва в сфере закупок «Школа предпринимателя»; Приоритетное направление Министерства дорожно-транспортного комплекса Республики Тыва «Безопасные и качественные дороги» » трудоустройство безработных граждан при строительстве и ремонте автомобильных дорог; Приоритетное направление Министерства строительства и жилищно – коммунального хозяйства Республики Тыва «Формирование комфортной городской среды»; Приоритетное направление Министерства информатизации и связи Республики Тыва «Госуслуги стали ближе»; Приоритетное направление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва «Кыштаг (животноводческая фирма) для молодой семьи» на 2017 год, «Создание туристически – оздоровительного комплекса на базе ГУП РТ «Мараловодческое хозяйство «Туран»; Социальный проект «Об оказании социальной помощи на основе социального контракта в рамках реализации социального проекта «Корова-кормилица»; Социальный проект «О реализации на территории Республики Тыва в 2017 году проекта «Социальный картофель»»

Формальные основания для инициации	Протокол заседания Экспертной группы по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации от 18 ноября 2016 г. № 107-ЦА
Дополнительная информация	По данным Росстат за 2015 г. в Республике Тыва 119,9 тыс. человек или 38,2 процента от общей численности населения имеют среднедушевой доход ниже уровня прожиточного минимума. В сравнении с остальными регионами России Тыва занимает 85 место по итогам 2015 года.

ОБОСНОВАНИЕ ПАСПОРТА

Приоритетного проекта «Шаги к благополучию»

1. Обоснование приоритетного проекта

1. Необходимость разработки приоритетного проекта обусловлена тем, что в Республике Тыва 119,9 тыс. человек или 38,2 процента от общей численности населения имеют среднедушевой доход ниже уровня прожиточного минимума. В сравнении с остальными регионами России Тыва занимает 85 место по итогам 2015 года. Тенденция увеличения бедности в республике наблюдается с 2009 года. Увеличилась зависимость населения от социальной помощи, предоставляемой государством. В категорию малоимущих также попадает и значительная часть экономически активного населения, которая из-за малого размера заработной платы не способна трудовыми доходами обеспечить себе необходимый уровень жизни. Рост доходов основных слоев работающего населения перекрывается усиливающимися инфляционными процессами. В структуре расходов семейного бюджета значительную долю расходов составляют затраты на продукты питания. В рационе сокращается потребление мясных и молочных продуктов, овощей и фруктов, растёт потребление хлебобулочных изделий, картофеля и круп.

Семьи, имеющие трех и более детей, в республике составляют одну треть (32,9 %) от общего числа семей, имеющих детей в возрасте до 18 лет, тогда как в среднем по России трех или более детей имеет лишь одна семья из семнадцати (5,8 %).

По состоянию на начало 2017 года в республике насчитывалось более 35,4 тыс. малоимущих семей, чьи доходы не обеспечивают минимально необходимый уровень потребления. До сих пор социально-уязвимыми остаются 11582 одиноких матерей.

В целях повышения уровня жизни малоимущей части населения Правительством Республики Тыва в 2016 году принят ряд постановлений. В рамках социальных проектов малообеспеченным и многодетным семьям оказывались различные формы социальной поддержки семьям. В рамках социальных проектов: «Корова – кормилица» - получили корову с теленком 369 многодетных семей для развития личного подсобного хозяйства, «Социальный уголь» - оказана социальная помощь на приобретение угля 680 семьям, «Социальный картофель» - приобретены семена картофеля 2183 семьям, семена овощных культур 2810 семьям, «Кыштаг» (животноводческая стоянка) для молодой семьи – оказана помощь 105 семьям для создания своего хозяйства.

Несмотря на принимаемые меры по поддержке семей, материальное положение большинства из них существенно не улучшилось.

В условиях рыночной экономики они должны быть более предпринимчивы. Однако, в менталитете семьи, коллективном и индивидуальном сознании, поведении ее членов не произошли еще изменения, адекватные общественно-политическому и экономическому переустройству. Большинство людей надеются на дополнительную, помимо

существующей, социальную поддержку государства, и только незначительная часть намерена опираться на собственные силы, самореализацию и самообеспечение.

2. Проблемы бедности в республике обусловлены следующими факторами:

2.1. Высокое значение величины прожиточного минимума, которая связана с высокими ценами на продукты питания, входящие в потребительскую корзину;

2.2. Опережающий темп роста потребительских цен по сравнению с темпом роста среднедушевых доходов населения;

2.3. Высокая доля многодетных семей;

2.4. Низкие доходы: у одной трети работников они остаются на уровне прожиточного минимума или ниже;

2.5. Высокий уровень безработицы.

3. Целью приоритетного проекта является снижение уровня бедности в Республике Тыва.

4. Для достижения цели проект предусматривает комплексный подход, включивший 5 направлений:

4.1. Совершенствование нормативной правовой базы;

4.2. Мероприятия по совершенствованию учета семей, относящихся к малообеспеченным;

создание банка данных семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума в каждом сумоне муниципального образования Республики Тыва;

актуализация единой региональной базы данных получателей мер социальной поддержки в автоматизированном программном комплексе АИС;

выявление территорий с наибольшим уровнем бедности;

формирование базы данных семей, имеющих личное подсобное хозяйство;

ведение учет домохозяйств, имеющих личное подсобное хозяйство с указанием поголовья скота, птиц и др.;

анализ численности домохозяйств, имеющих личное подсобное хозяйство, и получаемых доход от его ведения.

4.3. Мероприятия, направленные на легализацию занятости и увеличение доходов населения:

проведение мероприятий по легализации неформальной занятости в сферах строительства, транспорта, образования, здравоохранения, торговли, рынка арендного жилья в целях увеличения численности занятого населения и увеличения налоговых поступлений в бюджет;

разработка законопроекта об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Тыва в целях установления социальных доплат к пенсиям;

осуществление проверок по соблюдению трудового законодательства в части выплаты заработной платы работникам организаций не ниже минимального размера оплаты труда;

мониторинг низкооплачиваемой занятости в целях легализации «теневой» заработной платы;

4.4. Мероприятия, направленные на адресное предоставление мер социальной поддержки: предоставление адресной социальной помощи на основании социального контракта; проведение мониторинга изменений социально-экономического положения участников социальных проектов «Кыштак для молодой семьи», «Корова кормилица» и «Социальный картофель».

4.5. Развитие благотворительного движения.

5. Методика расчета показателей приоритетного проекта

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула)	Базовые показатели (Используемые в формуле)	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Охват единицы совокупности	Ответственный за сбор данных
1.	Доля населения с денежными доходами ниже величинны прожиточного минимума	В процентах (%)	1-я оценка (предварительно) – 12 мая 2-я оценка (уточненные данные) – 29 декабря 3 – оценка (утвержденные данные) апрель	$A = B / V * 100$ %	A – доля населения с денежными доходами ниже величинны прожиточного минимума, % B – численность населения с доходами ниже величинны прожиточного минимума, чел. V – общая численность населения, чел.	Бюллетень Тывастата на		

6. Структурная декомпозиция результатов приоритетного проекта

№ п/п	Результаты проекта	Требование к результату
1.	Аналитическая информация о результатах реализации сводного плана на территории пилотного муниципального образования	Выполнение запланированных мероприятий, направленных на снижение бедности при активном участии администрации пилотного муниципального

		образования
2.	Подготовка нормативных правовых документов, предусматривающих расчет доходов от ведения личного подсобного хозяйства, установление величины прожиточного минимума в республике в целях установления социальной доплаты к пенсии, соглашения о минимальной заработной плате в Республике Тыва	Принятие перечисленных правовых актов и соглашения, предусматривающих повышение доходов
3.	Организация 792 выездов межведомственных комиссий по выявлению неформальной занятости муниципальных образований Республики Тыва	Легализация 4000 человек, в том числе самозанятых

7. Обоснование достижения показателя приоритетного проекта

Для снижения численности бедного населения проект предусматривает комплексный подход, включивший 5 направлений: совершенствование нормативной правовой базы, мероприятия по совершенствованию учета семей, относящихся к малообеспеченным, мероприятия, направленные на легализацию занятости и увеличение доходов населения, мероприятия, направленные на адресное предоставление мер социальной поддержки, предоставление адресной социальной помощи на основании социального контракта, создание благотворительного движения.

Календарный план-график приоритетного проекта

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия, контрольной точки	Длительность, дней	Начало	Окончание	Вид документа и (или) результат	Ответственный исполнитель
1.	Подготовка методических рекомендаций по реализации плана	15 дней	15.01.2017	30.01.2017	Формы, таблицы для заполнения	Минтруд Республики Тыва, Агентство по делам семьи и детей РТ

2.	Подготовка необходимых документов для реализации сводного плана на территории муниципальных образований	15 дней	01.02.2017	15.02.2017	Списки получателей социальной поддержки	Администрация кожунов
3.	Проведение работы по реализации сводного плана проекта на территории кожунов, г. Кызыл, Ак-Довурак	60 дней	16.02.2017	16.04.2017	Информационно-аналитическая информация	Минтруд

8. Этапы и контрольные точки

№ п/п	Наименование	Тип (завершения этапа/контрольные точка результата/контрольная точка показателя)	Срок	Ответственный исполнитель	Уровень контроля
1	Проект подготовлен	завершение этапа	15.11.16		Высокий
2	Проект утвержден	завершение этапа	01.02.17		Высокий
3	Проект завершен	завершение этапа	30.12.18		Высокий

9. Регистр заинтересованных сторон

№ п/п	Орган или организация	Представитель интересов (Ф.И.О., должность)	Ожидания от реализации проекта
1.	Агентство по делам семьи и детей Республики Тыва	Директор Сентии С.Х.	Создание банка данных семей с детьми с доходами ниже прожиточного минимума
2.	Министерство экономики Республики Тыва	Министр Е.В. Каратаева	Развитие социально-экономического положение в Республике Тыва

3.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва	Министр Э.С. Данзы-Белек	Учет личного подсобного хозяйства домохозяйства в разрезе каждого сельского поселения муниципальных образований. Легализация трудовых отношений 50 работников в сфере сельского хозяйства.
4.	Министерство по делам молодежи спорта Республики Тыва	Министр А.А. Текеев	Увеличение численности занятых из числа молодежи
5.	Министерство культуры Республики Тыва	Министр А.К. Тамдын	Легализация трудовых отношений 50 работников в сфере культуры. Трудоустройство граждан при строительстве 10 домов культуры
6.	Министерство финансов Республики Тыва	Министр О.С. Достай	Повышение финансовой грамотности населения республики
7.	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва	Министр В.А. Фалалеев	Легализация неформальной занятости в сфере строительства, Трудоустройство при строительстве объектов. Легализация трудовых отношений 100 человек в сфере строительства и ремонтных работ.
8.	Министерство дорожно-транспортного хозяйства Республики Тыва	Министр О.О. Бады	Легализация неформальной занятости по перевозке пассажиров; Трудоустройство граждан при строительстве дорог. Легализация трудовых отношений 120 человек в сфере дорожно-транспортного комплекса.
9.	Органы местного самоуправления муниципальных образований	Председатели 19 администраций органов местного самоуправления	Снижение незанятого населения, увеличение доходов граждан за счет учета доходов от ведения личного подсобного хозяйства

10. Реестр рисков приоритетного проекта

№ п/п	Наименование риска	Ожидаемые последствия	Мероприятия по реагированию	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект
1	Организационно-управленческие риски, которые связаны с неэффективной организацией и управлением процесса реализации программных мероприятий		Мониторинг реализации проекта, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и достижения промежуточных показателей и индикаторов	Низкая	Высокая
2	Незначительное количество рабочих мест	Эффективность семинаров снижается	Предварительная проработка с Административными сумонами муниципальных образований	Средняя	Высокая
3	Несоответствие статистических данных с фактическими показателями занятости населения	Эффективность семинаров снижается	Организация дистанционных семинаров в режиме видеоконференц-связи	Высокая	Высокая
4.	Влияние инфляционных процессов на уровень доходов населения	Опережающий рост цен по сравнению с темпом роста доходов	Рассмотреть возможность увеличения должностных окладов низкоквалифицированным и низкооплачиваемым работникам	средняя	средняя
5	Низкий уровень квалификации работников	Некачественное формирование и представление сведений	Проведение семинаров, учеты по направлениям реализации сводного плана	средняя	средняя
6	Слабая материально-	Невозможность	Укрепление материально-	высокая	высокая

	техническая база органов местного самоуправления муниципальных образований	установки автоматизированного программного комплекса	технической базы		
7	Нехватка финансовых средств бюджета на повышение заработной платы работников в связи с ухудшением экономической ситуации	Сдерживание роста доходов населения	Увеличение численности занятых за счет их легализации, увеличение налоговых поступлений в бюджет	высокая	высокая

11. Реестр возможностей приоритетного проекта

№ п/п	Наименование возможности	Ожидаемые эффекты	Мероприятия по реализации возможности	Вероятность наступления	Уровень влияния на проект
1.	Повышения качества подготовки специалистов	Проявление творческих подходов для решения конкретных ситуаций	Активное участие специалистов центров занятости населения	Средняя	Высокая
	Утверждение показателей оценки эффективности центров деятельности центров занятости населения	Повышение качества предоставляемых услуг	Организация круглых столов с работодателями	Высокая	Высокая

12. Бюджет приоритетного проекта на 2017 г.

№ п/п	Наименование этапа, мероприятия	Бюджетные источники финансирования, млн. руб.				Всего млн. руб.
		Федеральный Бюджет	Бюджеты субъектов Российской Федерации	Местные бюджеты органов местного	Внебюджетные источники финансирования, млн. руб.	
1.	Мероприятия в сфере занятости населения	0	24,0	0		24,0
2.	Реализация проекта «Корова-кормилица»	0	10,0			10,0
3.	Реализация проекта «Социальный картофель»	0	1,1	0,46		1,56
4.	Реализация проекта «Социальный утол»	0	5,9			5,9
5.	Сбор средств через благотворительный фонд	0			0,3	0,3
	Итого	0	41,0	0,46	0,3	41,76